К ВОПРОСУ О ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТОРОНЕ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ

УДК 316.334.3 *ГСНТИ 14.33*
ББК 66.3(0),41 *Код ВАК 23.00.02*
DOI: 10.22394/2304-3369-2019-2-75-81

В. А. Старостин
Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского,
Симферополь, Россия

АННОТАЦИЯ: Цель заключается в изучении социально-политического компонента в содержании рабочего времени, проведение его сравнительной характеристики с правовым и экономическим содержанием на основании действующих нормативных актов регулирования рабочего времени в Российской Федерации. Для более глубокого понимания проблемы выявлена взаимосвязь и различия между социально-политическим, правовым и экономическим содержанием рабочего времени.

Проведен сравнительный анализ правового, экономического и политического элементов в содержании рабочего времени. Также в комплексе использовались функциональный, сравнительно-правовой и формально-логический метод познания.

Сформулированы основные направления изучения социально-политического аспекта в содержании рабочего времени. С учетом развития новых форм занятости и видов рабочего времени результаты проведенного исследования могут способствовать введению более гибких условий труда.

Исследование социально-политического содержания рабочего времени в рамках международных политических механизмов регулирования рабочего времени обусловлена тем, что в настоящее время в период реформирования российской системы трудовых отношений остро обозначен вопрос о новых формах рабочего времени, повышении эффективности его использования. Поэтому новые требования к международно-политическим механизмам регулирования рабочего времени имеют ключевое значение. Также важным представляется обобщение теории и практики использования рабочего времени и его видов в зарубежных странах, с целью совершенствования политики российского трудового законодательства.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: рабочее время, социальная политика, трудовые отношения, элемент трудового правоотношения, права человека.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:
Виталий Анатольевич Старостин, преподаватель, Таврический колледж Крымского федерального университета им. В. И. Вернадского,
295034, Россия, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 116-б, vitaly199@mail.ru

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ: Старостин В. А. К вопросу о политической стороне рабочего времени // Вопросы управления. 2019. № 2 (38). С. 75—81.

Изучение природы и понимания времени как физической величины является одним из основных вопросов математики, физики, философии и других наук. В научной литературе большинство ученых определяют время в качестве формы протекания физических и психических процессов, условная, сравнительная мера движения материи, а также одна из координат пространства-времени, вдоль которой протянуты мировые линии физических тел [1]. Время – явление, воспринимаемое человеком с помощью органов чувств на основе процессов, событий, происходящих в окружающем мире. Оно может характеризоваться определенной длительностью (продолжительностью). Понимание времени формируется в результате ощущения человеком последовательности событий, как в материальном мире, так и во внутреннем – психическом.

Учеными выделяется физическое, биологическое, психологическое, социальное время, линейное, циклическое, спиральное и прочее. В качестве отдельного института в правовых науках изучается рабочее время. Во всех случаях – это одна и та же физиче-

© В.А. Старостин, 2019

ская величина. Однако, в жизнедеятельности каждого человека время имеет свое особенное значение. Это касается трудовой деятельности человека. Основой трудовой деятельности является ее протяженность во времени, которая выражена в минутах, часах, днях, календарных годах и является продолжительностью рабочего времени. Если рабочее время не ограничивается при помощи политических механизмов и превышает физические возможности человека – то возникают усталость, болезни, преждевременная смерть. В связи с отсутствием права на отдых, ухудшается качество жизни человека, невозможность уделять внимание семье, воспитанию детей.

Кроме того, с помощью единиц времени измеряется продолжительность трудовых правоотношений в целом. В этом случае время используется для определения продолжительности труда и выступает в роли средства контроля меры труда. При этом речь идет о рабочем времени, которое, определяется количественно. Поэтому можно сделать вывод о тесной связи восприятия времени с жизнедеятельностью человека. Это касается трудовых отношений и рабочего времени.

Наиболее весомый вклад в исследование вопросов рабочего времени был внесен и рассмотрен в научных трудах советских ученых: Н. Г. Александрова, В. С. Андреева, В. С. Венедиктова, Н. К. Воеводенко, Л. Я. Гинцбурга, О. Д. Зайкина, С. А. Иванова, Т. В. Иванкиной, С. С. Каринского, Ю. Н. Коршунова, Р. З. Лившица, В. Г. Малова, Е. Р. Мартиросян, Л. А. Муксиновой, В. И. Никитинского, Ю. П. Орловского, Л. Я. Островского, А. Е. Пашерстника, А. С. Пашкова, А. И. Процевського, В. П. Силаева, В. Н. Скобелкина, О. В. Смирнова, А. И. Ставцевой, Л. А. Сыроватской, В. Н. Толкуновой, А. И. Шебановой, А. В. Ярхо и другими учеными.

Вышеуказанными учеными, отдельно социально-политическое содержание рабочего времени практически не рассматривалось. В целом, изучение касалось критической оценки политико-правового регулирования рабочего времени в Российской Империи. В сравнительной характеристике с советским периодом указывалась буржуазная направленность фабричного законодательства и прогрессивное содержание трудовых отношений при социализме. Обращение к дореволюционному опыту регулирования рабочего времени имело целью выявление передового характера советского трудового права. В сфере регулирования рабочего времени среди наиболее существенных недостатков российского законодательства отмечалось отсутствие всеобщего характера законодательства о продолжительности рабочего времени.

Необходимо отметить, что исследования, затрагивающие проблему социально-политического содержания рабочего времени на сегодняшний день практически не представлены. Работ, которые рассматривают сущность, историю становления, основные сферы применения и динамики развития, проблемы политической эволюции и формы организации рабочего времени, факторы, детерминирующие этот процесс, особенности институционального регулирования продолжительности рабочего времени в условиях постиндустриального общества – крайне мало.

Среди них можно выделить исследования, связанные с продолжительностью рабочего времени в посткризисный период, появлением новых форм занятости и изменения направленности трудовых отношений. В работах Н. Вишневской, В. Гимпельсона, Р. Капелюшникова, Г. Монусовой, А. Полетаева, С. Рощина, И. Киселева, Т. Иванкиной исследуется ряд аспектов развития современного российского трудового права, его связь с экономической сферой. Изучаются механизмы регулирования продолжительности рабочего времени, договорные основы трудовых отношений.

В политологической, юридической, справочной и учебной литературе наиболее распространенным является взгляд на рабочее время, как на периоды времени, когда работник обязан выполнять трудовую функцию в соответствии с правилами внутреннего распорядка и условиями трудового договора. Также к рабочему времени относятся и некоторые другие периоды времени, которые согласно законам и другим нормативным правовым актам являются рабочим временем [2]. Это наиболее общее определение рабочего времени, которое может быть взято за основу соответствующих определений относительно тех или иных категорий работников. Следует добавить, что рабочее время – это мера труда, продолжительность которого регламенти-

рована законом, изданными на его основе другими нормативными актами, трудовым договором.

В связи с этим рабочее время – многоаспектный политико-правовой институт, который характеризует социально-политические, экономические, правовые отношения и является одним из важнейших факторов обеспечения прав работников. От социально-политической наполненности содержания рабочего времени зависит уровень защиты прав работников, охрана труда и производительность, экономическая эффективность на каждом предприятии и благосостояние работников.

Поэтому исследование социально-политического аспекта рабочего времени и особенностей труда в условиях рыночной экономики имеет ключевое значение для развития социальной политики государства. Оно особенно актуально в настоящее время, когда происходит переустройство многих отраслей отечественной экономики, направленное на замещение импортных товаров и услуг. В связи с чем, перед политической властью стоят значительные по масштабам задачи, главной из которых является всестороннее развитие социально-трудовой сферы и защиты интересов работников, введение новых видов занятости и учета рабочего времени, возникающие при реализации гражданами своего права на труд.

Социально-политическое содержание рабочего времени может различаться в понятиях «труд» и «рабочее время», поскольку время, в течение которого человек занят производительным трудом, не всегда признается рабочим временем. Так, работники заняты не только на предприятиях, на своих рабочих местах, но и в домашнем хозяйстве на собственном земельном участке, в своей мастерской и т.п. Этот вид труда играет важную роль в общественной экономике и создает определенные материальные и духовные блага, поэтому выражает социально-политическую сторону трудовой деятельности. Однако, время, в течение которого этот труд длится, не имеет правового значения, не засчитывается в трудовой или страховой стаж. Это связано с тем, что такая работа является индивидуальной деятельностью конкретного человека. Она происходит за пределами трудовых правоотношений и не подлежит правовой регламентации. Поэтому социально-политический элемент в содержании рабочего времени позволит отделить его от других понятий и объяснит почему, согласно трудового законодательства, к рабочему времени относятся периоды, когда работник фактически не выполняет свои трудовые обязанности.

Правовое понятие рабочего времени необходимо для фиксации трудовых правоотношений между работником и работодателем. Составление трудового договора имеет юридические последствия в виде обязанностей сторон, учета рабочего времени, начисление заработной платы. Важно для определения границы рабочего времени, когда работник обязан трудиться, а работодатель – организовать работу и обеспечить ею работника. Экономическое понятие рабочего времени указывает на меру труда каждого работника, в результате которого производится определенное количество продукции за периоды времени. Политическое содержание рабочего времени может рассматриваться исходя из установленного Конституцией Российской Федерации права на труд граждан [3]. Целью статьи является рассмотрение политического содержания рабочего времени.

Политическая сторона в содержании рабочего времени тесно связана с правовым и экономическим содержанием, основывается на принципе защиты прав работников. Учитывая это основополагающее значение, общий концептуальный подход заключается в том, что для политической системы государства права человека с его жизненно важными потребностями являются целью, а труд и его главная составляющая – рабочее время выступают в роли средства обеспечения указанных прав. В этом случае социально-политический аспект рабочего времени рассматривается с точки зрения обеспечения прав работников с использованием политико-правового механизма. Примером может служить статья 109 Трудового кодекса РФ, в которой указано, что грузчикам, занятым на погрузочно-разгрузочных работах или любой категории работников при работе в холодное время года на открытом воздухе, в закрытых необогреваемых помещениях в необходимых случаях предоставляются специальные перерывы для обогревания и отдыха, которые включаются в рабочее время [2]. Указанные специ-

альные перерывы, когда работник не выполняет трудовую функцию, засчитываются в рабочее время. Это является социально-политическим элементом в содержании рабочего времени. Также к оплачиваемым перерывам в рабочее время относится кормление ребенка возрастом до 1,5 лет через каждые три астрономических часа. Такие перерывы включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку [2]. Таким образом, отрезки времени, когда работник фактически не выполняет своих обязанностей – засчитываются в рабочее время и оплачиваются. Что является одним из элементов политического содержания рабочего времени. С экономической точки зрения, такие перерывы в работе могут быть рассмотрены в качестве потерь рабочего времени. А с правовой – в качестве нарушения установленной продолжительности рабочего времени.

Современные условия политического устройства в государствах и развития международного законодательства, свидетельствует о взаимосвязи и взаимозависимости государств мира. Поэтому вопросы защиты прав человека не являются внутренней национальной проблемой, она вышла за пределы отдельных государств и получила всемирное значение. В таких условиях развитие национального социального законодательства не может быть свободным от учета международного законодательства и государственно-правовых моделей зарубежных государств. Одновременно практическое значение приобрел вопрос о соблюдении международных стандартов и соответствие таким актам национального законодательства. Трансформационные процессы, связанные с переходом к информационному обществу, требуют новых исследований рабочего времени, поскольку характер этих процессов обусловливает необходимость новых подходов к анализу указанного фактора.

Исследование политического аспекта в содержании рабочего времени в Российской Федерации на современном этапе социально-экономического развития позволяет указать на его малоизученность на законодательном уровне. Что уменьшает эффективность социальной политики и действующего трудового законодательства в сфере правоприменительной практики.

Следующим элементом политической стороны рабочего времени является установление государством круга социально-трудовых стандартов и гарантий их соблюдения. Это относится к продолжительности рабочего времени, рабочего дня, недели, необходимым перерывам. Поэтому требования к рабочему времени в сфере труда, должны быть соблюдены каждым работодателем и не могут быть ухудшены.

В современном мире в научных исследованиях и в жизни институт рабочего времени приобрел новое социально-политическое содержание. Оно заключается в том, что каждый человек кроме ежедневной трудовой деятельности должен выполнять семейные обязательства в виде воспитания детей, домашней работы, уделять время для духовного и умственного развития. С учетом этого Международная организация труда в рамках Программы условий труда и занятости определила пять принципов рабочего времени: 1) безопасность и гигиена рабочего времени; 2) «дружественность» к семье; 3) содействие гендерному равенству; 4) повышение производительности труда; 5) предоставление возможности работникам выбирать и изменять продолжительность своего рабочего времени [4].

Указанные принципы, с одной стороны, являются ориентиром для их дальнейшего усовершенствования, с другой – отражают существующие положения политико-правового регулирования рабочего времени. Например, термин «достойное рабочее время» отражает социально-политическую сторону рабочего времени. Указывает о необходимости соблюдения количества часов работы, указанного в законодательстве при нормальных условиях труда. И сокращенное рабочее время при вредных условиях. Гарантии соответствующих перерывов для отдыха и приема пищи. Поэтому понятие «достойное рабочее время», является также элементом социально-политической стороны рабочего времени. Понятие возможно закрепить на законодательном уровне для расширения прав работников.

Одним из главных аспектов исследования социально-политического подхода к регулированию рабочего времени может быть переход к более разнообразным, гибким видам трудовой занятости. Гибкость рабочего времени предполагает ключевую

позицию в политике занятости населения. Для этого предложены термины: «flexicurity, flexibility» (гибкость), «security» (защита), в которых усматривается универсальный характер [5]. Однако, в настоящее время такая система оценивается специалистами, как несбалансированная и малоизученная. Например, при создании взаимовыгодной ситуации для работников и работодателей «гибкость» преобладает над вопросами социальной защиты. А интересы работодателей могут вытеснить интересы работников.

Следующим актуальным вопросом в изучении политического элемента рабочего времени – уменьшение нормальной продолжительности рабочего времени без уменьшения оплаты труда. Что соответствует принципу охраны, безопасности и гигиены труда. Наряду с действующим международным стандартом сорокачасовой продолжительности рабочей недели, в некоторых странах закреплены или находятся на стадии рассмотрения меньшая продолжительность. Во Франции установлена тридцатипятичасовая рабочая неделя. В Германии еще в Генеральном соглашении на 2013–2014 годы было закреплено положение о рассмотрении возможности введения нормальной продолжительности рабочего времени тридцать девять часов в неделю [6]. Возможно, тенденция к уменьшению рабочего времени может приостановиться в связи с возможным мировым экономическим кризисом, в результате которого может произойти падение объемов производства и рост безработицы.

Еще одна составляющая политического содержания рабочего времени – это его неполная продолжительность. Согласно ст. 93 Трудового кодекса РФ по работнику может быть устанавлено неполное рабочее время по соглашению сторон трудового договора [2]. С одной стороны, при наличии безработицы, используя неполное рабочее время можно увеличить количество рабочих мест и снизить социальную напряженность. С другой, существуют тысячи работников, которые по различным причинам не могут трудиться полный рабочий день: состояние здоровья, уход за больным членом семьи и др. Поэтому законодательно закрепленная возможность неполной занятости является одним из социально-политических аспектов рабочего времени.

В связи с этим политическое содержание рабочего времени может представлять собой соотношение прав человека в области труда и различных видов рабочего времени, а результатом будет не сам произведенный продукт, а достигнутый уровень удовлетворения социальных и экономических потребностей. На удовлетворение этих потребностей, включая семейные обязательства и домашний труд уходит все нерабочее время, которое является, по сути, общественным рабочим временем.

Общественное рабочее время – это тоже политическая сторона рабочего времени, которая не фиксируется в правоустанавливающих документах. Поэтому, политический аспект рабочего времени значительно шире, чем правовой или экономический. В нем заложено основное различие между правовым и экономическим понятием рабочего времени.

В связи с изложенным, можно прийти к выводу, что основой изучения политического аспекта рабочего времени являются права работников в виде новых форм занятости и видов рабочего времени. А результат труда будет отражаться в улучшении условий жизни. Улучшение материальной обеспеченности работников может зависеть от более качественного использования рабочего времени и повышения экономических показателей на производствах. Экономический эффект, достигнутый в определенном цикле трудовой деятельности, заключается в том, что сокращение рабочего времени даст работникам экономический выигрыш и возможность удовлетворять другие, более высокие потребности, включая потребность в свободном времени. Таким образом, в результате эффективности труда и производства возможно удовлетворение социальных нужд, при небольших затратах рабочего времени. Механизм сокращения рабочего времени в результате социально-экономической эффективности является основой развития, перехода от простых к сложным потребностям, от материальных к духовным ценностям, от экономических к политическим, следовательно, к всесторонне развитой индивидуальности каждой личности. При этом высшие потребности должны рассматриваться, как главное богатство общества, фактор его экономического и социально-политического прогресса.

В связи с этим политический аспект в изучении рабочего времени также находит отражение в технических инновациях, что приводит к новым формам разделения труда, повышению гибкости рабочего времени, формированию занятости в новых экономических и социальных условиях. Необеспечение государством социально-политической стороны рабочего времени, может повлечь возникновение психологического дискомфорта и недовольства работников, рост полной или частичной безработицы, что может привести к политической нестабильности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Репченко О. Полевая физика или как устроен мир. Ростов н/Д: Феникс, 2003.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации. [электронный ресурс]. URL: http://www.trudkod.ru/ (дата обращения: 11.12.2018).

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) М.: Российская газета. 1993.

4. Конвенция МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» 1948г. [электронный ресурс]. URL: http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C087 65. (дата обращения: 11.11.2018).

5. Чикалова И. Р. У истоков социальной политики государств Западной Европы // Журнал исследований социальной политики. 2006. Т.4. № 4. С. 501–524.

6. Жулина Е. А. Европейские системы оплаты труда [электронный ресурс]. URL: http: //royallib.com/read/gulina_elena/evropeyskie_sist emi_oplati_truda.html#0 (дата обращения 17.11.2018).

ON THE ISSUE OF THE POLITICAL ASPECT OF WORKING TIME

V. A. Starostin
Vernadskiy Crimean Federal University,
Simferopol, Russia

ABSTRACT:
The purpose is to study the socio-political component of working time and to compare it with the legal and economic content based on the current regulations governing working time in the Russian Federation. For deeper understanding of the problem, interrelation and differences between socio-political, legal and economic content of working time have been revealed.
A comparative method of research is applied. A comparative analysis of legal, economic and political elements in the content of working time is carried out. In addition, functional, comparative legal and formal logic methods of cognition were used in the complex.
The main directions of studying the socio-political aspect in the content of working time are formulated. Taking into account the development of new forms of employment and types of working time, the results of the study can contribute to the introduction of more flexible working conditions.
The study of the socio-political content of working time within the framework of international political mechanisms of working time regulation is conditioned by the fact that now in the period of reforming the Russian system of labor relations the issue of new forms of working time and increasing the efficiency of its use is sharply outlined. Therefore, new requirements for international political mechanisms of working time regulation are of key importance. It is also important to generalize the theory and practice of using working time and its types in foreign countries in order to improve the policy of the Russian labor legislation.

KEYWORDS: Working time, social policy, labor relations, element of labor legal relations, human rights.

AUTHORS' INFORMATION:
Vitaliy A. Starostin, Lecturer, Simferopol, Tavrichesky College (structural unit) of Vernadskiy Crimean Federal University,
116-b, Kievskaya str., Simferopol, 295034, Republic of Crimea, Russia, vitaly199@mail.ru

FOR CITATION: Starostin V. A. On the issue of the political aspect of working time // Management Issues. 2019.№ 2 (38). P. 75—81.

REFERENCES

1. Repchenko O. Field physics or how the world works. Rostov-on-Don: Phoenix, 2003. 352 p. [Repchenko O. Polevaja fizika ili kak ustroen mir. Rostov na Donu: Feniks, 2003. 352 s] – (In Rus.)

2. Labor Code of the Russian Federation. [electronic resource]. URL: http://www.trudkod.ru/ (access date: 12/12/2018). [Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii. [jelektronnyj resurs]. URL: http://www.trudkod.ru/ (data obrashhenija: 11.12.2018)] – (In Rus.)

3. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) M.: Rossiyskaya Gazeta. 1993. 8 p. [Konstitucija Rossijskoj Federacii (prinjata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrja 1993 g.) M.: Rossijskaja gazeta. 1993. 8 s] – (In Rus.)

4. ILO Convention № 87 "On Freedom of Association and Protection of the Right to Organize" 1948. [e-resource]. URL: http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C087 65. (access date: 11.11.2018). [Konvencija MOT № 87 «O svobode associacii i zashhite prava na organizaciju» 1948g. [jelektronnyj resurs]. URL: http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C087 65. (data obrashhenija: 11.11.2018)] – (In Rus.)

5. Chikalov I. R. At the root of the social policy of Western Europe // Journal of Social Policy Studies. 2006.V.4. № 4. P. 501–524. [Chikalova I. R. U istokov social'noj politiki gosudarstv Zapadnoj Evropy / / Zhurnal issledovanij social'noj politiki. 2006.T.4. № 4. C. 501–524] – (In Rus.)

6. Zhulina E. A. European wage systems [e-resource]. URL: http: //royallib.com/read/gulina_elena/evropeyskie_sistemi_oplati_truda.html#0 (access date: 17.11.2018) [Zhulina E. A. Evropejskie sistemy oplaty truda [jelektronnyj resurs]. URL: http: //royallib.com/read/gulina_elena/evropeyskie_sistemi_oplati_truda.html#0 (data obrashhenija 17.11.2018)] – (In Rus.)