ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРТИВНОГО ВОЛОНТЕРСТВА: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Певная М. В.

доктор социологических наук, доцент заведующая кафедрой социологии и технологий государственного и муниципального управления, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина (Россия), 620002, Россия, г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 19, m.v.pevnaya@urfu.ru

Кузьминчук А. А.

кандидат социологических наук, старший преподаватель кафедры социологии и технологий государственного и муниципального управления, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина (Россия), 620002, Россия, г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 19, a.a.kuzminchuk@urfu.ru

Телепаева Д. Ф.

специалист центра молодежных проектов, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина (Россия), 620002, Россия, г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 19, daria.telepaeva@urfu.ru

УДК 796.062
ББК 75.4к2

Цель. Исследование посвящено анализу различных аспектов государственного регулирования спортивного волонтерства в России и других странах.

Методы. В статье представлены результаты сравнительного анализа нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность спортивных волонтеров в Австралии, КНР и России.

Результаты. Для достижения поставленной цели авторы определяют структуру и особенности поля государственного регулирования спортивного волонтерства. В работе реализовано сравнение практики государственного регулирования спортивного волонтерства в Австралии, КНР и России. Дана характеристика нормативно-правовой базы регулирования спортивного волонтерства в этих странах. Выявлены национальные особенности системы управления спортивным волонтерством, приоритеты государственной политики в сфере спортивного волонтерства (поддержка, поощрение и т.д.), а также некоторые характеристики спортивных волонтеров.

Научная новизна. Авторы одними из первых ставят государственное регулирование спортивного волонтерства как исследовательскую проблему. В исследовании сделана оценка поля государственного регулирования спортивного волонтерства в нашей стране в сравнении с тем, как развивается нормативно-правовая база, механизмы стимулирования и поддержки спортивного волонтерства в Австралии и Китае.

Финансирование. Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ (проект № 16-03-00016 «Динамика российского волонтерства: перспективные практики, проблемы и возможности управления»).

Ключевые слова: спортивное волонтерство, добровольчество, государственное регулирование.

STATE REGULATION OF SPORTS VOLUNTEERING: RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE

Pevnaya M. V.

Doctor of Sciences (Sociology), Head of the Chair, Ural Federal University named after the First President of Russia B. N. Yeltsin (Russia), 19, Mira str., Ekaterinburg, Russia, 620002, m.v.pevnaya@urfu.ru

Kuzminchuk A. A.

Candidate of Siences (Sociological), Senior lecturer, Ural Federal University named after the First President of Russia B. N. Yeltsin (Russia), 19, Mira str., Ekaterinburg, Russia, 620002, a.a.kuzminchuk@urfu.ru

© Певная М. В., Кузьминчук А. А., Телепаева Д. Ф., 2017

Telepaeva D. F.

Specialist of the Youth Projects Department, Ural Federal University named after the First President of Russia B. N. Yeltsin (Russia), 19, Mira str., Ekaterinburg, Russia, 620002, daria.telepaeva@urfu.ru

Purpose. The study is devoted to the analysis of various aspects of state regulation of sports volunteering in Russia and other countries.

Methods. The article presents the results of a comparative analysis of sports volunteering legislation in Australia, China and Russia.

Results. The authors determine the structure and characteristics of the state regulation of sports volunteering. The article presents the results of comparing the practice of state regulation of sports volunteering in Australia, China and Russia. Characteristics of the sports volunteering legislation in these countries are given in the study. The authors have revealed the national peculiarities of the sports volunteering management system, the priorities of the state policy in the sphere of sports volunteering (support, encouragement, etc.), as well as some features of sports volunteers.

Scientific novelty. The authors consider the state regulation of sports volunteering as a research problem. The study presents an assessment of state regulation of sports volunteerism in our country in comparison with the development of the legislation framework, mechanisms for stimulating and encouraging sports volunteering in Australia and China.

Financing. The research is supported by the Russian Foundation for Humanities (Project No. 16–03–00016).

Key words: sports volunteering, state regulation, sports volunteering legislation.

Актуальность проблемы исследования. Проведение спортивных событий мирового масштаба является одним из приоритетных направлений формирования имиджа страны-организатора. Преимущества таких крупномасштабных мероприятий для разных территорий очевидны: привлечение новых инвестиций, развитие инфраструктуры и другие социальные, экономические, экологические улучшения городских пространств. Мероприятия подобного рода работают на продвижение определённых регионов, способствуют привлечению в них новых инвесторов и компаний. Спортивные мероприятия мирового масштаба – это открытие новых мест для международного туризма. Они стимулируют строительство новых отелей и развитие транспортной инфраструктуры в принимающих туристов мегаполисах. Экономический подъем организаторов происходит в кратчайшие сроки и объясняется государственными и частными инвестициями, финансовыми обязательствами Правительства страны перед международным сообществом [1].

В 2013 году Россия приняла на своей территории такие крупномасштабные спортивные мероприятия, как Универсиада в г. Казань и Чемпионат мира по лёгкой атлетике. В 2014 году их сменили Олимпийские и Паралимпийские Игры в г. Сочи, в 2018 году в РФ ожидается проведение Чемпионата мира по футболу. Каждая страна, принимающая мировое спортивное событие, привлекает к себе международное внимание. Речь здесь идёт не только о демонстрации достижений спортсменов, культурного и материального наследия, но и о представлении человеческого ресурса страны. Лицо нации в этом случае не только спортсмены, но и волонтёры, без участия которых сегодня не обходятся масштабные мероприятия. Согласно исследованию Charities Aid Foundation (CAF) в 2016 году, Россия входит в число первых 10 стран по количеству людей, безвозмездно оказывающих помощь незнакомцам, нуждающимся в ней [2]. Такая популярность добровольчества в стране за последние годы достигается во многом за счет развития спортивного волонтерства. Сравнительно новый для нашей страны вид волонтёрской деятельности – помощь в проведении международных спортивных мероприятий – становится привлекательнее с каждым годом и получает признание россиян и всего международного сообщества.

Распространение этой деятельности обусловливает внимание исследователей к спортивным добровольцам, специфике их труда и условиям, в которых он реализуется. Активизация исследований напрямую связана с проведением крупных международных событий. В этом ключе спортивное волонтерство рассматривается как инструмент формирования внешнего и внутреннего имиджа различных территорий [3]. Особый интерес представляют механизмы, которые работают на эффективность управления спортивными волонтерами в конкретных проектах и после их реализации [4]. Социологи и экономисты изучают разные аспекты активности спортивных волонтеров. Особый интерес вызывают мотивация [5–8], психологические и эмоциональные характеристики добровольцев [9] как во время, так и после проведения таких мероприятий [10]. В ряде проектов спортивное волонтерство анализируется в контексте оценки развития третьего сектора, функционирования спортивных клубов в местных сообществах и формирования доверия населения к деятельности некоммерческих организаций [11–14]. В некоторых научных

исследованиях изучаются экономические эффекты и социальные последствия привлечения добровольцев к организации мега-событий [15–16], появляются первые сравнительные международные исследования общности спортивных волонтеров. Однако в научном плане практически не рассматриваются институциональные условия их деятельности, напрямую определяемые правовыми нормами и практиками регулирования странами-организаторами крупных спортивных мероприятий.

Как нам кажется, спортивное волонтерство в проблемном поле государственного регулирования может стать самостоятельным объектом исследования, так как эта деятельность по своим качественным характеристикам необходима как самому государству, так и востребована со стороны населения. Данный феномен сегодня вписывается в государственную политику, в которой выделяют цели-назначения («то, ради чего») и предметные цели [17, с. 33]. И первые, и вторые связаны с теми государственными мерами, которые сегодня в нашей стране затрагивают спортивных волонтеров и регулируют различные аспекты их деятельности.

Эффективное государственное регулирование тех или иных общественных отношений позволяет власти наиболее полно удовлетворять общественные и частные потребности. Именно нацеленность на эти потребности, а не на интересы только государственного аппарата (в целом, либо какой-либо его части) является ключевой характеристикой эффективной системы госрегулирования [18, с. 36].

Спортивное волонтерство – важный объект международного и национального регулирования. В соответствии с закрепленными международными нормами от спортивных волонтеров требуется определённый уровень компетенции, круг их обязанностей чётко артикулируется вне территориальных границ мероприятий и национальных особенностей стран-организаторов. Как и другие виды деятельности и взаимодействия людей, этот феномен должен быть чётко встроен в систему регулирования, чтобы стандарт организации масштабных массовых соревнований всегда оставался на высоком уровне вне зависимости от особенностей тех стран, где они проводятся. В то же время, в рамках национальных законодательств должен быть четко определен статус и самих спортивных волонтеров, обозначены определенные позиции, обусловливающие развитие благоприятных условий для реализации их прав и осуществления деятельности.

Таким образом, цель данной статьи – дать оценку различным аспектам государственного регулирования спортивного волонтерства в России и других странах. Для достижения поставленной цели проанализируем структуру поля государственного регулирования спортивного волонтерства, а также проведём сравнительный анализ этой практики в Австралии, КНР и России.

Поле государственного регулирования спортивного волонтерства. Государственное регулирование спортивного волонтерства, на наш взгляд, можно трактовать как целенаправленное воздействие государства на организацию сферы реализации спортивного волонтерства за счет формирования нормативно-правовой базы (законов, нормативно-правовых актов и т.д.), определяющей правила деятельности самих волонтеров, их статус, права и обязанности, а также необходимые условия, механизмы и структуры, обеспечивающие нормальное функционирование данной сферы. Государственное регулирование как основа государственной политики в отношении спортивного волонтерства оказывает влияние на социальное пространство с характерными связями между позициями задействованных в них агентов, а также определяет совокупность субъектов, которые значимы для этой сферы деятельности [19, с. 121].

В поле государственного регулирования артикулируются национальные приоритеты внутренней и внешней политики (цели-назначения), формируются внутренние нормы и стандарты взаимодействия, которые формально должны соответствовать существующим международным нормам в отношении спортивных мероприятий и деятельности волонтеров, включенных в них. Государственное регулирование затрагивает интересы общности спортивных волонтеров, обеспечивает функционирование системы управления их деятельностью за счет создания нормативно-правовой базы, специально создаваемой инфраструктуры и механизмов поддержки, стимулирования и поощрения активности спортивных волонтеров (предметные цели). Все эти аспекты, как правило, отражены в нормативно-правовых документах различных государств, претендующих на проведение крупных спортивных событий.

Чем глобальнее размах определённого спортивного события, тем больше оказывается вовлечено добровольцев в его организацию. Международный Олимпийский Комитет представил данные по количеству волонтеров на Олимпийских играх, начиная с 1992 года (табл. 1) [20].

Как видно из таблицы, количество волонтеров на Олимпийских играх постоянно увеличивается. Для проведения мероприятий привлекается всё больше волонтеров из разных стран. Данное движение становится по-настоящему международным. В поле государственного регулирования попадает общность спортивных волонтеров, осуществляющих специфическую деятельность. Органы государственного управления отдельных стран оказывают опосредованное влияние на ее членов. Правовые нормы регулируют деятельность самих волонтеров, а также тех организационных структур, которые непосредственно координируют, направляют и контролируют активность добровольцев. Органы государственной власти санкционируют и ресурсно поддерживают

Таблица 1. **Количество добровольцев на Олимпийских играх разных лет**

Место проведения Олимпийских игр	Год	Количество волонтеров
Рио-де-Жанейро (Бразилия)	2016	50 000
Сочи (Россия)	2014	25 000
Лондон (Великобритания)	2012	70 000
Ванкувер (Канада)	2010	75 000
Пекин (Китай)	2008	100 000
Турин (Италия)	2006	18 000
Афины (Греция)	2004	45 000
Солт-Лэйк Сити (США)	2002	22 000
Сидней (Австралия)	2000	46 967
Нагано (Япония)	1998	32 000
Атланта (США)	1996	46 466
Лиллехаммер (Норвегия)	1994	9 054
Барселона (Испания)	1992	34 548

Составлено автором

создание конкретных структур национального и регионального значения, формируют инфраструктуру, необходимую для организации деятельности спортивных волонтеров в рамках конкретных мероприятий.

Деятельность спортивных волонтеров стандартизирована и включена в правовое поле, которое регулируется международными спортивными организациями. Сегодня этот уровень настолько проработан, что олимпийские комитеты разных видов спорта очень подробно и детально рассматривают этот вопрос. Особенности организации спортивного волонтерства прописаны на международном уровне в официальных документах Международного Олимпийского Комитета (МОК), Международной Федерации Университетского Спорта (FISU) и т.д.

Деятельность Международного Олимпийского Комитета осуществляется на основе Олимпийской Хартии, которая действует с 2004 года. Олимпийская Хартия регламентирует основы, структуру, ценности, принципы, механизм действия и процессы Олимпийского движения и определяет условия проведения Олимпийских игр. Олимпийская Хартия определяет права и обязанности главных составляющих любой Олимпиады: международного олимпийского движения, международных спортивных федераций, национальных олимпийских комитетов (НОК) и оргкомитетов Олимпийских игр. Спортивные волонтеры входят в состав оргкомитета игр, соответственно, их деятельность также подчиняется Олимпийской Хартии. В ней чётко прописаны условия, которые должны создаваться для волонтеров. Например, в главе 5 указано, что «МОК должен взять на себя все расходы по размещению и питанию участников соревнований, волонтеров, официальных лиц и другого персонала команды в Олимпийской деревне и других местах проживания, как указано выше, а также все расходы по транспорту». Статус спортивного волонтера в Олимпийской Хартии не определён, условия их деятельности можно выделить только по направлениям, которые прописаны в поле деятельности МОК [21]. Спортивное волонтерство регулируется официальными документами Международной Федерации Университетского Спорта, в зоне ответственности которой находится развитие спортивного движения среди студентов всего мира. Под её эгидой раз в два года проводятся Летняя и Зимняя Универсиады, где в массовом порядке привлекаются волонтеры [22].

Во Всеобщей Декларации Добровольчества (1991) указаны основные принципы, которые необходимо принимать всем, кто заинтересован в развитии волонтерского движения. В соответствии с этим документом правительства стран обязаны устранять все барьеры, препятствующие участию и поддержке добровольцев [23]. В первую очередь это касается нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность волонтеров, поощряющих их активность и развитие гражданского общества в целом. Благодаря усилиям международного сообщества управление спортивным волонтерством включается в поле государственного регулирования разных стран. Мы постараемся дать объективную оценку данных процессов в России, КНР и Австралии.

Сравнительный анализ государственного регулирования спортивного волонтерства в Австралии, Китае и России. Выбор анализируемых государств обусловлен следующими характеристиками. Китай является государством с самым большим числом граждан, вовлеченных в разные виды добровольчества, в том числе и спортивное. На олимпиаде в Пекине в 2008 году было задействовано более 100 000 волонтеров. Это самое большое число добровольных помощников, которые принимали участие в таких мероприятиях за всю историю Олимпийских игр. Австралия – одно из первых государств, в котором на государственном уровне был поставлен вопрос о системном развитии спортивного волонтерства в национальных интересах.

В работе сравниваются практики государственного регулирования спортивного волонтерства по следующим позициям: характеристика нормативно-правовой базы регулирования спортивного волонтерства в стране; национальные особенности системы управления спортивным волонтерством; приоритеты государственной политики в сфере спортивного волонтерства (поддержка, поощрение и т.д.); характеристики спортивных

волонтеров. Таким образом, оценка поля государственного регулирования спортивного волонтерства в нашей стране реализована в сравнении нормативно-правовой базы, механизмов стимулирования и поддержки спортивного волонтерства в разных странах.

Охарактеризуем нормативно-правовую базу регулирования спортивного волонтерства в сравниваемых нами странах. В Австралии спортивное волонтерство регулируется специально разработанным Законом о развитии спортивной деятельности [24]. В стране принята и утверждена правительством Стратегия развития волонтерства до 2021 года, разработана Национальная стратегия развития спортивного волонтерства, направленная на поддержку, обучение и признание спортивных добровольцев [25]. Чаще всего жители Австралии работают в качестве добровольцев в спортивных и оздоровительных организациях, по всей стране действует масштабная сеть спортивных клубов, в которых насчитывается около 1,8 млн добровольцев [26]. Число спортивных волонтеров и организаций, в деятельность которых они вовлечены, а также уровень проработки соответствующего законодательства позволяют предположить, что спортивное волонтерство в стране является одним из ведущих видов добровольческой деятельности.

В Китае специального законодательного акта, регламентирующего деятельность спортивных волонтеров, нет. Есть общий нормативно-правовой акт «Национальная методика набора волонтеров», который был адаптирован к конкретному мероприятию – Олимпийским играм в Пекине в 2008 году. В этой методике прописаны требования к волонтерам, а также их права и обязанности [27]. После данного спортивного мега-события нормативно-правовая база, предметно регулирующая именно спортивное волонтерство, не получила своего развития. В Китае нормативное регулирование спортивного волонтерства носит ситуативный характер.

В России регулирование деятельности спортивных волонтеров было закреплено в ФЗ №310 «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». В нём определялся статус спортивных волонтеров, возможности их привлечения и особенности иностранных граждан, работающих спортивными волонтерами на территории нашей страны в рамках конкретного мега-мероприятия [28]. Тем не менее, отдельного нормативно-правового акта, регулирующего спортивное волонтерство на других мероприятиях, в нашей стране не существует. В 2012 г. внесены изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ», который определяет волонтеров как «граждан РФ и иностранных граждан, участвующих на основании гражданско-правовых договоров в организации и (или) проведении физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий без предоставления указанным гражданам денежного вознаграждения за осуществляемую ими деятельность» [29]. Следуя данному закону, организаторы физкультурных или спортивных мероприятий определяют условия и порядок предоставления волонтерам компенсационных выплат, связанных с оплатой стоимости питания, проезда, проживания, а также условия и порядок предоставления спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы.

В ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006–2015 гг.» к одной из основных задач относилось создание и развитие системы волонтеров (добровольных помощников) в массовом спорте. Однако в ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016–2020 гг.» данное направление не отражено [30]. Отдельно не выделено это направление и в Плане мероприятий по развитию волонтерского движения в РФ, утверждённом в июле 2017 г. [31].

Система управления спортивным волонтерством в национальных границах является важнейшим условием развития данного вида деятельности. Государственные органы, занимающиеся курированием и поддержкой спортивного волонтерства, определяют его приоритетность, осуществляют разработку конкретных механизмов его реализации в рамках государственной политики. В Австралии деятельность спортивных волонтеров четко определена в зонах полномочий Министерства социальной интеграции и социальных служб и Министерства социального и молодёжного развития [24]. Спортивное волонтерство в данной стране вписывается в рамки социальной политики. Особое внимание уделяется не столько характеру, результатам в отношении эффективности проведения мега-событий, сколько самим волонтерам, их правам и обязанностям. Спортивное волонтерство является частью повседневной жизни австралийцев за счет своего повсеместного распространения в спортивных клубах. Правительство поддерживает эти практики, оценивает значимость деятельности волонтеров столь же высоко, как и важность массового спорта в стране.

Ключевыми органами государственной власти по вопросам волонтерства в Китае являются: Комитет по проблемам духовного управления, Министерство гражданских дел и Коммунистический союз молодежи Китая. Кроме того, регулирование волонтеров осуществляется через управляемые правительством неправительственные организации (GONGO – Ассоциация молодых добровольцев Китая, Китайская ассоциация социальных работников, Всекитайская Женская Федерация, Китайский Красный Крест, Китайская Благотворительная Федерация, Китайская федерация труда). Национальная система волонтерства в Китае – это сложная, комплексная система интеграции и координации между

партийными комитетами, государственной молодежной лигой, молодежной ассоциацией волонтеров, общественными и социальными организациями, некоммерческими организациями, благотворительностью и бизнес-сообществом на национальном и местном уровнях. Спортивное волонтерство в этой системе – лишь одно из направлений, которое активно начинает поддерживаться под конкретные проекты и мероприятия.

Несмотря на активизацию государства в отношении добровольчества в России, спортивное волонтерство остается в зоне ответственности чиновников Министерства спорта РФ. Государственная поддержка спортивного волонтерства привязана к конкретным проектам, таким как Олимпийские игры или Чемпионаты мира по определённым видам спорта. Благодаря XXII Зимним Олимпийским и Паралимпийским играм в г. Сочи в России началось построение и активное развитие инфраструктуры олимпийского волонтерства. За 7 лет подготовки к проведению Игр была создана и получила развитие специальная программа по работе с волонтерами «Сочи – 2014», реализация которой началась в 2011 г. с создания Центров подготовки волонтеров на базе 25 высших учебных заведений и 1 среднего специального учебного заведения. Буквально в последние годы Россия стала одной из самых активных стран-организаторов крупных спортивных мероприятий. Изменились и Центры подготовки волонтеров, увеличилось не только их число, но и существенно расширились направления деятельности. В Ассоциации волонтерских центров РФ зарегистрировано 65 000 волонтеров (среди них – 25 000 олимпийских волонтеров и 4 000 волонтеров эстафеты олимпийского и паралимпийского огня), занимающихся различными направлениями волонтерства [10, с. 84].

Каждая страна акцентирует особое внимание на каких-либо аспектах спортивного волонтерства. Например, для Китайского правительства в деятельности спортивных волонтеров в приоритете процесс обучения добровольцев. В стране функционирует сеть волонтерских центров, в которых занимаются обучением волонтеров, в том числе и спортивных. Ответственность за их набор и обучение несут центры, которые отчитываются непосредственно перед Коммунистической партией КНР. В Австралии уделяется особое внимание обучению спортивных волонтеров, а также охране их здоровья. Каждый потенциальный кандидат в волонтеры должен пройти бесплатную обязательную медицинскую проверку перед тем, как получить допуск к обучению (особенно это касается добровольцев из других стран). Такое внимание к здоровью волонтеров объясняется географическими и природными особенностями страны. Из-за особых климатических условий и наличия редких насекомых и животных на континенте для въезда на территорию Австралии необходимо предоставить прививочный сертификат с данными об имеющихся у волонтера прививках [32]. В законодательстве РФ (ФЗ №310) прописаны общие требования к волонтерам, а также их права и обязанности, четко в соответствии с международными нормами. Российские нормы не отражают национальной специфики деятельности спортивных волонтеров.

В каждой представленной стране существуют программы стимулирования и поддержки деятельности спортивных волонтеров. Наибольшее их число в Австралии. Программы в этой стране предусматривают для спортивных добровольцев гранты, конкурсы, стипендии и т.д. В них предполагаются различные пособия, медицинское обеспечение, проживание, спортивная форма, питание и т.д. Традиционно проводятся специальные публичные мероприятия, посвящённые волонтерскому движению, на которых награждают лучших в спорте и других видах волонтерской деятельности. Программы в Китае разделяются на несколько блоков: поддержка в рамках крупных национальных и международных мероприятий, поддержка волонтёрских центров и международные программы поддержки спортивных волонтеров, осуществляемые такими организациями, как МОК, FISU, FIFA и т.д. В России стимулирование деятельности спортивных волонтеров вписывается в концепцию поддержки добровольческого движения в целом. Существуют некоторые льготы, связанные с волонтерами-донорами, а также с волонтерской деятельностью в опасных для жизни и здоровья условиях. Но отдельных программ по отношению к деятельности именно спортивных волонтеров не разработано.

Различия в возрастных ограничениях деятельности спортивных волонтеров в разных странах объясняются действующими в них конституционными нормами. Согласно нормативно-правовым актам международного уровня, спортивным добровольцем может стать только совершеннолетний гражданин. В России и Китае совершеннолетие наступает с 18 лет, соответственно, заниматься спортивным волонтерством можно, достигнув этого возраста. В Австралии порог совершеннолетия – 16 лет, что и отражено в законодательстве о спортивном волонтерстве.

В национальные характеристики входят временные ограничения, связанные с пребыванием в стране иностранных волонтеров. Они вводятся также в соответствии с тем, что декларируется в Конституциях сравниваемых стран, а также с тем, что зафиксировано в нормативно-правовых актах миграционных служб. Китай и Россия разрешают находиться на территории страны иностранным волонтерам во время обучения, подготовки и проведения мероприятий. В России в некоторых случаях волонтерам можно остаться на территории страны после окончания соревнований, если после мероприятия необходима дополнительная помощь. Австралийское законодательство

более лояльно относится к спортивным волонтерам и позволяет находиться на территории своей страны до 12 недель, независимо от времени проведения мероприятий. При этом проживание, питание и проезд добровольцев оплачивается организаторами только во время соревнований. В оставшееся время все расходы несёт сам волонтер. Связано это с тем, что органы государственной власти уделяют большое внимание волонтерскому движению на континенте и всячески поощряют деятельность австралийских волонтеров различными льготами, а волонтерам из других стран продлевают австралийскую визу до 12 недель и этим ограничиваются (даже если мероприятие длилось неделю).

Таким образом, проанализировав ряд аспектов государственного регулирования деятельности спортивных волонтеров в Австралии, Китае и России, можно сделать некоторые выводы. Наиболее продвинутой страной в отношении создания условий для реализации спортивного волонтерства является Австралия. В ней детально проработана нормативно-правовая база, регулирующая деятельность именно спортивных добровольцев. По всем сравниваемым критериям Австралия демонстрирует особое отношение государства к популяризации этого направления среди населения как в сфере продвижения массового спорта, так и в контексте проведения международных спортивных мероприятий. На территории этой страны волонтерская деятельность широко распространена, регламентирована и находит всестороннюю поддержку. Спортивное волонтерство в Китае интегрировано в массовое добровольческое движение. Отдельно данное направление не регулируется. Как правило, деятельность спортивных добровольцев активизируется и поддерживается государством через созданную систему добровольческих центров ситуативно в контексте привязки этой активности к крупным международным спортивным событиям, которые проводятся на территории страны.

В России управление спортивным волонтерством на государственном уровне относится к одному из направлений, которое курирует Министерство спорта РФ. В нормативно-правовом поле определен статус спортивных волонтеров, возможности их привлечения и особенности иностранных граждан, работающих спортивными волонтерами на территории нашей страны. Однако отношение государственных чиновников к деятельности спортивных волонтеров достаточно прагматично. Регулируются аспекты их деятельности в рамках конкретных событий, то есть проблемы спортивного добровольчества становятся актуальными только во время проведения международных состязаний на территории страны. В связи с запланированными в России спортивными событиями (в 2018 г. в 11 российских городах пройдет чемпионат мира по футболу, в 2019 г. в Красноярске состоится XXIX Всемирная зимняя универсиада), скорее всего спортивное волонтерство будет оставаться в поле государственного регулирования.

Представленные данные показывают, что государственное регулирование спортивного волонтерства в Австралии, Китае и России отличается в актуализации и программировании целей-назначений и предметных целей. В Австралии в предметное поле государственной политики на равных попадают как интересы населения, так и государственные задачи. Спортивное волонтерство занимает равнозначную позицию в реализации внутренней и внешней политики. На примере государственного регулирования спортивного волонтерства в Китае и России можно увидеть приоритетность интереса государства в эффективном проведении мега-событий в соответствии с международными стандартами, а значит и доминирование задач внешней политики над внутренними проблемами.

Литература:

1. Мегаспортивные мероприятия и развитие территорий (работы зарубежных авторов) в 2-х ч. / сост. и пер. М. А. Котлярова. Ч. 1. Екатеринбург: УрГЭУ, 2015. 132 с.
2. World Giving Index 2016 / Charities Aid Foundation [электронный ресурс]. URL: https:// www.cafonline.org/docs/default-source/about-us-publications/1950a_wgi_2016_report_web_v2_241016.pdf?sfvrsn=4 (дата обращения 10.08.2017).
3. Lockstone-Binney L., Holmes K., Smith K., Baum T. Are all my volunteers here to help out? Clustering event volunteers by their motivation // Event Management. 2015. vol. 19. №4. Pp. 461–478.
4. Benson A. M., Dickson T. J., Terwiel A., Blackman D. Training of Vancouver 2010 volunteers: A legacy opportunity? Special Issue: The Olympic Legacy; Contemporary Social Science // Journal of the Academy of Social Sciences. 2014. №9. Pp. 210–226.
5. Alexander A., Kim S., Kim D. Segmenting volunteers by motivation in the 2012 London Olympic Games // Tourism Management. 2015. №47. Pp. 1–10.
6. Schlesinger T., Gubler R. Motivational profiles of sporting event volunteers // Sport in society. 2016. Vol.19. №10. Pp. 1419–1439.
7. Guentert, S.T., Neufeind M., Wehner T. Motives for Event Volunteering: Extending the Functional Approach // Nonprofit and voluntary sector quarterly. 2015. Vol. 44. №4. Pp. 686–707.
8. VanSickle J. L., Diacin M. J. Volunteer Motivations at a Mega Sporting Event // Research quarterly for exercise and sport. 2013. Vol. 84. Pp. A96-A96.
9. Gorlova N., Starovojtova L., Troska Z., Tyapkina T. Model of stress resistance formation in volunteers through participation in the «Sochi 2014» project // Indian Journal of Science and Technology. 2016. №9 (14). С. 106–112.

10. Сухарькова М. П. Олимпийское волонтерское движение после игр в России // В кн.: XVII Апрельская международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества: в 4 кн. / Отв. ред.: Е. Г. Ясин. Кн. 3. М.: НИУ ВШЭ, 2017. С. 84–91.
11. Wemmer F., Koenigstorfer J. Open Innovation in Nonprofit Sports Clubs // Voluntas. 2016. Vol. 27. №4. Pp. 1923–1949.
12. Filo K., Cuskelly G., Wicker P. Resource utilisation and power relations of community sport clubs in the aftermath of natural disasters // Sport management review. 2015. Vol. 18. №4. Pp. 555–569.
13. Balduck A. L., Lucidarme S., Marlier M., Willem A. Organizational Capacity and Organizational Ambition in Nonprofit and Voluntary Sports Clubs // Voluntas. 2015. Vol. 26. №5. Pp. 2023–2043.
14. Doherty A., Misener K., Cuskelly G. Toward a Multidimensional Framework of Capacity in Community Sport Clubs // Nonprofit and voluntary sector quarterly. 2014. Vol. 43. №2. Pp. 124S-142S.
15. Khoo S., Engelhorn R. Volunteer motivations at a national Special Olympics event // Tourism and Hospitality Planning and Development. 2015. №4 (3). Pp. 159–167.
16. Nassar N. O., Talaat N. M. Motivations of Young Volunteers in Special Events // An International Multidisciplinary Journal of Tourism. Vol. 1. №4. Pp. 145–152.
17. Костин В. А., Костина Н. Б. Роль государства в стратегическом управлении: традиционные и современные подходы // Вопросы управления. 2014. №5. С. 31–39.
18. Антошин В. А. Современное общество: диалектика управления и регулирования // Вопросы управления. 2013. №4(25). С. 30–38.
19. Кравченко С. А. Словарь новейшей социологической лексики: теории, понятия, персоналии. М.: МГИМО-Университет, 2011. 236 с.
20. Официальный сайт Международного Олимпийского Комитета [Электронный ресурс]. URL: // www.olympic.org/ (дата обращения 07.08.2017).
21. Олимпийская Хартия [Электронный ресурс]. URL: http://www.olympic.ru/upload/documents/about-committee/charter/ charter_09_ 09_2013.pdf (дата обращения 01.08.2017).
22. Минимальные требования для Зимней и Летней Универсиады FISU [электронный ресурс]. URL: http:// www.fisu.net/en/International-university-sports-federation-3137.html (дата обращения 17.07.2017).
23. Всеобщая декларация добровольчества (ред. от 12.05.2010) [Электронный ресурс]. URL: http:// www.v2vic.ru/content/vseobshchay deklaratsiya-dobrovolchestva (дата обращения 22.07.2017).
24. The Department of the Prime Minister and Cabinet [e-resource]. URL: https:// www.pmc.gov.au/ (дата обращения 10.07.2017).
25. National Volunteering Strategy / Department of the Prime Minister and Cabinet [e-resource]. URL: http:// www.volunteeringtas.org.au/wp-content/uploads/2015/11/r5.pdf (дата обращения 15.07.2017).
26. Intergenerational Review of Australian Sport 2017 [e-resource]. URL: https:// www.ausport.gov.au/nationalsportplan/home/second_row _content/resources/Intergenerational_Review_of_Australian_Sport_2017.pdf (дата обращения 15.07.2017).
27. State of Volunteerism in China [e-resource]. URL: http:// www.kerry-brown.co.uk/files/website-6.pdf (дата обращения 01.08.2017).
28. Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный Закон от 1 декабря 2007 г. №310-ФЗ (в ред. от 1 декабря 2007 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
29. О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ»: Федеральный закон от 25 декабря 2012 г. №257-ФЗ (в ред. от 25 декабря 2012 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
30. О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы»: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. №30. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
31. План мероприятий по развитию добровольческого движения в России: решение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Л. Мутко от 5 июля 2017 г. №4723п-П44. URL: https:// xn--90acesaqsbbbreoa5e3dp.xn--p1ai/?indexnew=1/ (дата обращения 10.08.2017).
32. Volunteering Australia [e-resource]. URL: https:// www.volunteeringaustralia.org/policy-advocacy/submissions-reports/ (дата обращения 10.08.2017).

References:

1. Mega-sporting event and territorial development / M. A. Kotlyarov. Vol. 1. Yekaterinburg: USUE, 2015. 132 p.
2. World Giving Index 2016 / Charities Aid Foundation [e-resource]. URL: https:// www.cafonline.org/docs/default-source/about-us-publications/1950a _wgi_2016_report_web_v2_241016.pdf?sfvrsn=4 (date of reference 10.08.2017).
3. Lockstone-Binney L., Holmes K., Smith K., Baum T. Are all my volunteers here to help out? Clustering event volunteers by their motivation // Event Management. 2015. vol. 19. №4. Pp. 461–478.
4. Benson A. M., Dickson T. J., Terwiel A., Blackman D. Training of Vancouver 2010 volunteers: A legacy opportunity? Special Issue: The Olympic Legacy; Contemporary

Social Science // Journal of the Academy of Social Sciences. 2014. №9. Pp. 210–226.
5. Alexander A., Kim S., Kim D. Segmenting volunteers by motivation in the 2012 London Olympic Games // Tourism Management. 2015. №47. Pp. 1–10.
6. Schlesinger T., Gubler R. Motivational profiles of sporting event volunteers // Sport in society. 2016. Vol.19. №10. Pp. 1419–1439.
7. Guentert S. T., Neufeind M., Wehner T. Motives for Event Volunteering: Extending the Functional Approach // Nonprofit and voluntary sector quarterly. 2015. Vol. 44. №4. Pp. 686–707.
8. VanSickle J. L., Diacin M. J. Volunteer Motivations at a Mega Sporting Event // Research quarterly for exercise and sport. 2013. Vol. 84. Pp. A96-A96.
9. Gorlova N., Starovojtova L., Troska Z., Tyapkina T. Model of stress resistance formation in volunteers through participation in the «Sochi 2014» project // Indian Journal of Science and Technology. 2016. №9(14). Pp. 106–112.
10. Sukhar'kova M.P. Olympic Volunteer Movement after the Games in Russia // XVII April International Academic Conference on Economic and Social Development. Vol. 3. Moscow, HSE Publishing House, 2017. Pp. 84–91.
11. Wemmer F., Koenigstorfer J. Open Innovation in Nonprofit Sports Clubs // Voluntas. 2016. Vol. 27. №4. Pp. 1923–1949.
12. Filo K., Cuskelly G., Wicker P. Resource utilisation and power relations of community sport clubs in the aftermath of natural disasters // Sport management review. 2015. Vol. 18. №4. Pp. 555–569.
13. Balduck A. L., Lucidarme S., Marlier M., Willem A. Organizational Capacity and Organizational Ambition in Nonprofit and Voluntary Sports Clubs // Voluntas. 2015. Vol. 26. №5. Pp. 2023–2043.
14. Doherty A., Misener K., Cuskelly G. Toward a Multidimensional Framework of Capacity in Community Sport Clubs // Nonprofit and voluntary sector quarterly. 2014. Vol. 43. №2. Pp. 124–142.
15. Khoo S., Engelhorn R. Volunteer motivations at a national Special Olympics event // Tourism and Hospitality Planning and Development. 2015. №4 (3). Pp. 159–167.
16. Nassar N. O., Talaat N. M. Motivations of Young Volunteers in Special Events // An International Multidisciplinary Journal of Tourism. Vol. 1. №4. Pp. 145–152.
17. Kostin V. A., Kostina N. B. The role of government in strategic management: traditional and modern approaches // Scientific-Information Journal «Management Issues». 2014. №5. Pp. 31–39.
18. Antoshin V. A. Modern society: dialectics of management and regulation // Scientific-Information Journal «Management Issues». 2013. №4(25). Pp. 30–38.
19. Kravchenko S. A. Dictionary of the newest sociological vocabulary: theories, concepts, personalities. Moscow, MGIMO University, 2011. 236 p.
20. Official website of the International Olympic Committee [e-resource]. URL: // www.olympic.org/ (date of reference 07.08.2017).
21. The Olympic Charter [e-resource]. URL: http:// www.olympic.ru/upload/documents/about-committee/charter/charter_09_ 09_2013.pdf (date of reference 01.08.2017).
22. FISU Universiade Minimum Requirements [e-resource]. URL: http:// www.fisu.net/en/International-university-sports-federation-3137.html (date of reference 17.07.2017).
23. The Universal Declaration on Volunteering [e-resource]. URL: http:// www.v2vic.ru/content/vseobshchay deklaratsiya-dobrovolchestva (date of reference 22.07.2017).
24. The Department of the Prime Minister and Cabinet [e-resource]. URL: https:// www.pmc.gov.au/ (date of reference 10.07.2017).
25. National Volunteering Strategy / Department of the Prime Minister and Cabinet [e-resource]. URL: http:// www.volunteeringtas.org.au/wp-content/uploads/2015/11/r5.pdf (date of reference 15.07.2017).
26. Intergenerational Review of Australian Sport 2017 [e-resource]. URL: https:// www.ausport.gov.au/nationalsportplan/home/second_row _content/resources/Intergenerational_Review_of_Australian_Sport_2017.pdf (date of reference 15.07.2017).
27. State of Volunteerism in China [e-resource]. URL: http:// www.kerry-brown.co.uk/files/website-6.pdf (date of reference 01.08.2017).
28. On the organization and holding of the XXII Olympic Winter Games and the XI Paralympic Winter Games in 2014 in Sochi, the development of Sochi as a mountain climate resort and the introduction of amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Federal law of December 01 2007 № . 310-FL. URL: http:// www.consultant.ru (date of reference 17.07.2017).
29. On Amending the Federal Law «On Physical Culture and Sport in the Russian Federation» [e-resource]: Federal law of December 25 2012 № . 257-FL. URL: http:// www.consultant.ru (date of reference 17.07.2017).
30. On the Federal Target Program «Development of Physical Culture and Sport in the Russian Federation for 2016–2020» [e-resource]: Decree of the Government of the Russian Federation 21 January 2015 № . 30. URL: http:// www.consultant.ru (date of reference 17.07.2017).
31. Plan of measures for the development of the voluntary movement in Russia [e-resource]: Decision of the Deputy Prime Minister of the Russian Federation V. L. Mutko of 5.07.2017 №4723 p-P44. URL: https:// xn--90acesaqsbbbreoa5e3dp.xn--p1ai/?indexnew=1/ (date of reference 10.08.2017).
32. Volunteering Australia [e-resource]. URL: https:// www.volunteeringaustralia.org/policy-advocacy/submissions-reports/ (date of reference 10.08.2017).