УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АДАПТАЦИЕЙ И ИНТЕГРАЦИЕЙ ВНЕШНИХ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКИЙ СОЦИУМ

Винокурова Е. И.

преподаватель кафедры общественных дисциплин Института русского языка и культуры, Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова (Россия), 119991, Россия, Москва, ул. Ленинские горы д.1, econom.cmo@yandex.ru

УДК 323(470)-054.7
ББК 66.3(2Рос),41

Цель. Проанализировать ситуацию на российском рынке труда и, исходя из изложенных цифр и фактов о сложной демографической ситуации в стране и масштабном сокращении трудоспособного населения, сделать вывод о том, что без дополнительного притока мигрантов российской экономике не обойтись. В статье рассматривается проблемы миграции и текущие тенденции в этой сфере. Особенную остроту проблеме придает факт, что большая часть мигрантов исходит из стран с иной для российского общества культурой, традициями, этносом, правилами поведения. Кроме того, внешние мигранты отрываются от привычной им среды проживания, чтобы переехать на новое место, имея разные мотивации, цели, способы их реализации. Учитывая эти факторы, необходимо создать систему управления социально-экономической интеграции и адаптации внешних мигрантов. Программа по интеграции и адаптации должна строиться, как в интересах российского общества, так и в интересах самих мигрантов.

Методы. На основе статистического анализа проанализирована динамика показателей состояния российского рынка труда и его структурных элементов. Выявлены причины неэффективности миграционной политики европейских стран. Методом сравнительного анализа, учитывая опыт европейских стран, предложены пути решения вопроса интеграции и адаптации внешних мигрантов в российское общество, учитывая особенности нашей страны.

Новизна. Автор предлагает скорректировать вектор миграционной стратегии России и предлагает свой взгляд по управлению социально-экономической адаптации и интеграции внешних мигрантов в российское общество.

Результаты. Анализ Концепции Государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Федеральной службы государственной статистики РФ позволил сделать вывод о том, что в ближайшей перспективе России без мигрантов не обойтись. Следовательно, учитывая этот факт, как реальность, необходимо выстраивать адекватную систему управления миграционными потоками в Российскую федерацию. Принимая во внимание, что в последнее время будет нарастать приток мигрантов из стран иного культурного социума, иных традиций и религий необходимо выстраивать адекватную в сложившейся ситуации программу по социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов, но на качественно новом уровне: учитывать интересы, как принимающего общества, так и самих мигрантов.

Ключевые слова: миграция, адаптация, интеграция, миграционная политика, иноязычная среда.

MANAGEMENT OF SOCIO-ECONOMIC ADAPTATION AND INTEGRATION OF EXTERNAL MIGRANTS IN THE RUSSIAN SOCIETY

Vinokurova E. I.

Lecturer of Social Studies Department of the Institute of the Russian Language and Culture, Lomonosov Moscow State University (Russia), 1, Leninskie gory, Moscow, Russia, 119991, econom.cmo@yandex.ru

© Винокурова Е. И., 2016

Purpose. To analyze the situation on the Russian labor market and, on the basis of figures and facts about the complex demographic situation in the country and large-scale reduction of the working-age population, to conclude that the Russian economy cannot deal without the additional influx of migrants. The article discusses migration issues and current trends in this area. Especial acuteness of the problem is given by the fact that a large proportion of migrants comes from the countries with culture, traditions, ethnicity, and rules of conduct different for the Russian society. In addition, external

migrants break away from habitual residence to move to a new place, having different motivations, objectives, and ways of their implementation. Taking into account these factors, it is necessary to establish a system of socio-economic integration and adaptation of external migrants. The program for integration and adaptation must be built, as in the interests of the Russian society and the migrants themselves.

Methods. Based on a statistical analysis the author analyzed the state of the Russian labor market and its structural elements; identified the reasons for ineffectiveness of the migration policy of the European countries. Using the method of comparative analysis, taking into account the experience of the European countries, the author proposed the ways to address the issue of integration and adaptation of the international migrant stock to the Russian society, given the peculiarities of our country.

Novelty. The author proposes to adjust the vector of migration strategy in Russia and offers his opinion on the management of socio-economic adaptation and integration of external migrants in Russian society.

Results. Analysis of the Concept of the State migration policy of the Russian Federation for the period up to the year 2025, the Concept of demographic policy of the Russian Federation for the period up to the year 2025, the Concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation up to the year 2020, the Federal State statistics service of the RF concluded that in the nearest future Russia wouldn't be able to deal without migrants. Therefore, given this fact, as reality, it is necessary to build an adequate system of management of migration flows to the Russian Federation. Bearing in mind that in most time the inflow of migrants from the countries of other cultural society, other traditions and religions will increase, it is necessary to build an adequate in the current situation programme on socio-cultural adaptation and integration of migrants, but on a qualitatively new level: taking into account the interests of both the host society and migrants themselves.

Keywords: migration, adaptation, integration, migration policy, foreign environment.

Миграция – это естественное свойство человека, который меняет место постоянного места жительства в целях поиска лучшего способа применения своего труда.

На миграционные потоки влияют такие мотивации, как экономические, политические, гуманитарные, личностные, культурные, экологические, психологические и правовые. В современном мире международная миграция приобретает глобальные масштабы. По данным Отдела народонаселения ООН, в 2000 г. в мире насчитывалось более 178 млн. 500 тыс. международных мигрантов, в 2005 г. их было уже 195 млн., в 2010 г. – около 214 млн., в 2013 г. – 232 млн. человек. Из статистических выкладок экспертов ООН следует, что на сегодняшний день более трех процентов населения планеты являются мигрантами. В европейском направлении миграционные потоки выросли с 57 млн. 600 тыс. чел. (2000 г.) до 70 млн. (2010 г.). На Азиатском континенте они возросли с 51 млн. 900 тыс. (2000 г.) до 61 млн. 300 тыс. (2010 г.). В 2013 г. половина всех международных мигрантов в мире приходилась на 10 стран. На первом месте оказались США, на территории которых находились одновременно 45 млн. 800 тыс. мигрантов. Российская Федерация заняла второе место в мировом рейтинге по количеству мигрантов. Согласно докладу ООН, в 2013 г. их число в нашей стране достигло 11 млн. чел. [1]. Такое же количество иностранных мигрантов было вначале 2015 года. Из 11 миллионов иностранных мигрантов 2,5 миллиона были гражданами Узбекистана, 1,6 млн. составляли граждане из Украины, 1,2 млн. – из Таджикистана, более 600 тысяч – из Азербайджана и полмиллиона – из Молдавии [2].

Во второй половине 1980-х – начале 1990-х г.г. в России шел процесс трансформации социально-экономической и политической жизни. Процессы, происходящие в этот период в России, способствовали интенсификации миграционных потоков. В 1990-е годы Российское общество переходило к качественно новой социально-экономической и политической системе отношений: провозглашались новые права и свободы, в том числе свободу выбора места жительства, а также перемещений граждан по территории России и за её пределы. С распадом СССР большинство бывших советских республик стали проводить политику, целью которой было вынудить некоренных жителей покинуть страну. Россия, имевшая относительно прозрачные границы с бывшими советскими республиками, стала мощным миграционным центром притяжения миллионов бывших советских граждан. Кроме этого, благодаря геополитическому положению России, начало формирование и развитие Евразийской миграционной системы на постсоветском пространстве, центром которой становилась Россия. Таким образом, Россия одновременно стала страной происхождения, назначения, и страной транзита для миллионов иностранных мигрантов. К настоящему времени все регионы России уже вовлечены в миграционные потоки. Политические и экономические преобразования в России, а также качественные изменения в мировой экономики во второй половине двадцатого века, вызванные развитием индустриального сектора

и соответствующей трансформацией мирового рынка труда, привели к качественным изменениям в структуре миграционных потоков в России.

1. *Изменения временной продолжительности международных миграций* в течение последних двух десятилетий. В это период более динамично развивалась в России *трудовая миграция*. С одной стороны, это было вызвано с все большей доступностью передвижения между странами и континентами. С другой стороны, временная работа за рубежом становилась более предпочтительной, чем эмиграция. Временное пребывание в другой стране или территории связано с меньшими материальными и нематериальными затратами.

2. *Трансформация квалификационной структуры международных миграционных потоков.* На российском рынке труда сформировался устойчивый спрос на труд иммигрантов по двум направлениям: низкой и высокой квалификации.

3. *Трансформация половозрастной структуры международных миграционных потоков*. Доля женщин в общем количестве иммигрантов в страну растет и в настоящее время составляет от 40 до 45 %. Это связано, в первую очередь, с развитием сферы услуг. Причем среди иммигрантов доля женщин в возрасте выше трудоспособного составляет более 70 %. Тем не менее, на протяжении пятнадцати лет прослеживается тенденция увеличения доли мигрантов трудоспособного возраста: в 1997 г. они составляли 63,5 %, в 2010 г. – 79,6 %, а в 2013 г. – 86 % [3]. В 2012–2013 г.г. иностранных граждан в возрасте от 18 до 29 лет, работающих в России, составляли более 40 %. Такая тенденция положительно влияет на половозрастную структуру населения России в плане более высокого репродуктивного потенциала.

4. *Трансформация структуры иммиграции по странам-донорам*. В конце 2014 г. из общего числа иностранцев, имевших разрешение на работу, 84,3 % были гражданами из стран СНГ. Тенденция роста мигрантов из стран СНГ сохраняется, но происходят изменения в иерархии основных стран происхождения иммигрантов [4, с. 125]. В 2009 г. первое место занимала Украина (17 %), второе – Узбекистан (15,7 %), третье – Казахстан (14,3 % всех прибывших иммигрантов в Россию). По данным Федеральной службы государственной статистики в 2013 г. 23 % мигрантов были гражданами Узбекистана, 13,3 % – Украины, 10,2 % – Таджикистана [3].

Основной задачей на современном этапе является выработка конкретной программы вхождения внешних мигрантов в российский социум. На данном этапе является задачей номер один – это выработка конкретной (конкретных) модели (моделей) по безболезненному вхождению разных групп внешних мигрантов в российское общество. Это может быть не одна модель, а несколько моделей, которые могли бы включать несколько видов параметров, органично соответствующих данной группе мигрантов.

Модель интеграции внешних мигрантов в социум стран иммиграции, их адаптации и последующей ассимиляции в принимающем обществе, а также последствий для принимающего общества и самих мигрантов является относительно новым предметом обсуждения и дискуссий в научном мире.

Для России становится очень полезным опыт стран Европы в области интеграции мигрантов через их интеграцию и адаптацию в принимающий социум. Эта политика была названа политикой мультикультурализма. То, что этот опыт оказался не оченьэффективным, может показать России, в каком направлении необходимо двигаться, избегая подобных неудач. Политика включения в европейскую культуру элементов культур иммигрантов из стран третьего мира, потерпела неудачу. При проведении политики мультикультурализма не были соблюдены условия интересов обеих сторон: иммигрантов и общества их принимающего. Все мигранты рассматривались лишь как потенциальная рабочая сила, но не классифицировались по отдельным стратам. Не были выработаны критерии деления мигрантов по странам исхода, их культурных, религиозных различий, желания и способность к социализации иммигрантов в ином по культуре, традициям обществе, менталитете, в которое они приехали. Не были учтены личная мотивация мигрантов, социально-экономическая составляющая мигранта, а также толерантность самих мигрантов по отношению к принимающему обществу, этнический состав мигрантов, возможность их психологической адаптации. Не учет данных факторов привел к краху модели политики мультикультурализма, применявшейся в большинстве европейских государств.

Для России проблема вхождения внешних мигрантов стоит особенно остро и имеет свои особенности. Россия формировалась изначально как многонациональное государство. Этот процесс происходил в различные временные периоды, как за счет расширения территорий, так и за счет присоединения населения, *проживающего на этих территориях*. Таким образом, происходило постепенное присоединение новых территорий с проживающим на них населением и их интеграция в новую структуру государственности. Люди постепенно адаптировались к новым условиям, сохраняя свои территории, свои традиции, этнос, культуру и постепенно более естественно адаптируясь к новым реалиям.

Иммигранты же отрываются от привычной среды проживания, переезжают на новое место, имея разные мотивации, цели, способы их реализации. Их интеграция и адаптация происходит сложнее, болезненнее, продолжительнее по времени и требует и от иммигранта

и от принимающего общества выбора наиболее приемлемой политики существования. Выбор политики более удачного вхождения внешнего мигранта в российский социум будет способствовать более успешной её реализации. Если говорить об интеграции, то она может быть разделена на *полную интеграцию*, основой которой является ассимиляции мигрантов и *частичную интеграцию*, которая включает процессы адаптации и приживаемости мигрантов.

Ассимиляция мигрантов – это процесс, в ходе которого мигранты, изменяя свою самоидентификацию (культуру, традиции, ценностные установки и т.п.) приспосабливаются к окружающему социуму, иногда полностью идентифицируя себя с принимающим сообществом. Ассимиляция может носить полную или абсолютную, либо частичную ассимиляцию. Мигрант, сохранив свою индивидуальность на бытовом уровне, частично религиозную самоидентификацию, может утратить свой язык, традиции страны исхода. Он также может полностью утратить самоидентификацию, копировать привычки и традиции народов общества вхождения, их образ жизни, поведение, что в психологии принято называть социальной мимикрией поведения. Ассимиляция мигрантов проявляется в социально-экономическом, политическом, демографическом и даже психологических аспектах.

Управление социально-экономической интеграцией и адаптацией мигрантов должно заключаться, в первую очередь, в выборе модели интеграции и адаптации мигрантов в принимающее сообщество. Для этого необходимо учитывать не только мотивы принимающего сообщества, но и интересы, мотивацию, целевые установки и выбор способов вхождения в страны-реципиенты самих мигрантов.

Необходимо изначально классифицировать всех потенциальных мигрантов на различные группы: из стран прибытия, а также определить предпочтительных мигрантов из стран ближнего зарубежья, классифицировать мигрантов по временным критериям, по целевым установкам, по степени квалификации и первоочередной нужности для российской экономики и т.д. После квалификации потенциальных мигрантов, необходимо разработать конкретную программу, которая должна точно определить ответственных за её реализацию на федеральном, региональном, местном уровнях, в том числе и финансирование этой программы, сроки исполнения. Сроки исполнения также должны быть составлены на временном отрезке: от долгосрочных, включенных в план социально-экономического развития страны, региона, органов местного самоуправления до краткосрочных.

Необходимо выстроить программу интеграции мигранта, который сам может выбрать ту или иную схему (программу), исходя из своих личных планов в жизни, мотиваций и предпочтений. Эта схема (программа) заключается в следующей последовательности прохождения интеграции и адаптации мигранта: временное пребывание или разрешение на работу – вид на жительство – гражданство [5]. Причем адаптация напрямую зависит от времени пребывания иммигранта в России.

Эта программа становится наиболее актуальной, исходя из факта снижения численности населения России и, особенно, в части его трудоспособного населения. При непродуманном управлении миграционными потоками, программ по адаптации и интеграции мигрантов риски становятся особенно опасными в сложившейся современной мировой ситуации.

В Концепции Государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года есть положительные намерения по приему мигрантов высококвалифицированных профессий. Это залог конкурентоспособности страны, её инновационного развития. Но, выбор высококвалифицированных мигрантов пока не в пользу России, их выбор падает в пользу более развитых стран, которые предлагают им гарантированные соцпакеты. Более реалистичной станет программа по привлечению мигрантов рабочих специальностей, тех, которые могут восполнить рынок труда профессий наиболее востребованных экономикой страны и не востребованных со стороны населения. Это, по-прежнему труд на наиболее тяжелых, не привлекательных объектах. По данным Росстата, в 2012 г. около 36 % иностранных работников в России были заняты в строительстве, 13,5 % – в обрабатывающих производствах, 9,1 % – в сельском и лесном хозяйстве, 16 %, – в сфере торговли, 25,4 % – в других видах деятельности [3]. Россияне пока не готовы занимать рабочие места ниже полученной квалификации, даже в условиях высокой безработицы.

Президент РФ объявил о планах по созданию 26 млн. рабочих мест. Если посмотреть статистику населения страны трудоспособного возраста, то станет понятно, что без мигрантов страна не сможет обойтись при реализации этого проекта. По низкому прогнозу Федеральной службы статистики РФ с 2016–2030 г.г. численность население страны сократится более, чем на 4млн. человек при среднегодовом приросте мигрантов в 200 тыс. человек. Население в трудоспособном возрасте сократится по низкому варианту на 6, 952 млн. человек и будет составлять 54,2 % от общей численности населения [3]. Если говорить о мигрантах, то на протяжении последних пятнадцати лет прослеживается тенденция увеличения доли мигрантов трудоспособного возраста. Так, если в 1997 г. они составляли 63,5 %, то в 2010 г. – уже 79,6 %, то в 2013 г. – 86 % . В 2012–2013 г.г. более 40 % иностранных граждан, работающих в России, были в возрасте от 18 до 29 лет [3].Такая тенденция положительно влияет на

половозрастную структуру населения России, а также несет в себе относительно более высокие репродуктивные установки.

Учитывая современные негативные тенденции демографического развития, и прежде всего стремительное старение населения, России необходимо в рамках долгосрочной перспективы обеспечить существенный приток иммигрантов, особенно в те сферы экономики, которые считаются стратегическими в плане роста валового продукта и обеспечения роста экономики.

Управление социально-экономической адаптации и интеграции мигрантов особенно актуально в связи с изменившейся структурой приезжающих мигрантов из стран доноров. Происходит перераспределение миграционных потоков из стран-доноров: он все больше состоит из людей иной культуры, не знакомых с нормами и культурой поведения в стране пребывания, плохо владеющих или не владеющих русским языком, знание которого является необходимым условием более быстрой адаптации и, возможной, интеграции мигрантов в принимающее общество. Знание русского языка, не ниже базового уровня, необходимо для поиска работы, элементарной информации о вакансиях и условиях оплаты труда, обращение за медицинской помощью и в правоохранительные органы для защиты своих прав. К сожалению, молодое поколение мигрантов, которое приезжает в Россию, знает русский язык уже намного хуже, чем люди 40–50 лет. Поколение трудовых мигрантов, получивших образование в советское время и довольно хорошо говорящих по-русски, убывает, а поколение родившихся в девяностые практически не знает языка, что сильно затрудняет их интеграцию в российское общество. Большинство мигрантов прибывает в Россию из стран постсоветского пространства, в которых в настоящее время русский язык преподается в школах. Но в основном изучение русского языка носит формальный характер. Среди многих мигрантов знание его крайне низкое. Система обучения русскому языку взрослых иностранных граждан отсутствует, они могут изучать его на коммерческой основе, в порядке частной инициативы. По данным, например, Минобразования Таджикистана, в стране насчитывается 17 средних школ с обучением на русском языке, а в 166 школах русский преподается наряду с таджикским языком. Однако сфера применения и область распространения русского языка постепенно сужаются в Таджикистане. Снижается также число таджикистанцев, владеющих русским языком. У молодежи сокращается русскоязычная среда общения. По большей части это вызвано тем, что в своё время страну покинули десятки тысяч представителей русскоговорящего населения. Школьникам не с кем общаться на русском языке. На улице и в общественных местах русская речь становится всё более редкой.

По мнению экспертов, более 50 % трудовых мигрантов, выезжающих из Таджикистана в Россию, плохо говорят на русском языке, более 20 % мигрантов, въезжающих на территорию Российской Федерации, не владеют русским языком вообще. Более 50 % не могут самостоятельно заполнить элементарную анкету, не более 40 % мигрантов имеют письменные договоры с работодателем. Отсутствие элементарных языковых знаний порождает и другую проблему: мигранты не могут ориентироваться информационно в новом для них пространстве, в обществе с другой историей, культурой, с другими традициями и законами. Иностранные мигранты объединяются в диаспоры. Главы диаспор договариваются с работодателями напрямую, часто без трудовых договоров, сдавая фактически в аренду мигрантов на кабальных условиях. Поэтому немаловажным аспектом являются нелегальные мигранты. Например, из 10 млн. въехавших в Российскую Федерацию мигрантов из Таджикистана, легально работает около 1,3 млн.человек [5]. Это создает немало проблем не только экономических, криминальных, но и осложняет адаптацию и интеграцию мигрантов в сообщество въезда мигранта.

Важным показателем серьезности планов мигрантов на интеграцию в российское общество является их отношение к образованию детей. Например, среди постоянных мигрантов почти половина планирует продолжить образование детей в России, а среди мигрантов, впервые приехавших в нашу страну, – лишь четверть. Поэтому основная часть интегрированных мигрантов – это постоянные мигранты. Необходимо формировать такое отношение к мигрантам, которые хотели бы остаться в России и получить гражданство. Это снизило бы административные расходы государства по поиску, обучению, распределению мигрантов, в том числе и расходы на их интеграцию и адаптацию. Похожий опыт был в Германии, когда 1950–60-х г.г. правительство Германии изначально пригласило мигрантов из Турции. Изначально предполагалось, что турецкие рабочие приедут временно на работу в Германию, а потом вернуться обратно в Турцию. Но выяснилось, что поиск, обучение новых мигрантов обойдется гораздо дороже, да и турецкие мигранты не все пожелали вернуться, даже при денежной компенсации немецкими властями их возвращения на родину. Большая часть турецких мигрантов осталась. Тогда в Германии были созданы программы по адаптации иностранных мигрантов: бесплатные курсы по изучению немецкого языка, традиций, истории, культуры Германии.

Россия использовала этот опыт. С 1 января 2015 года иностранные граждане, которые хотят получить разрешение на работу, патент, разрешение на временное проживание либо вид на жительство в Российской Федерации должны сдать комплексный экзамен

по русскому языку, основам законодательства, истории России. Основополагающими документами являются: Федеральный закон №74 от 20.04.2014 О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации и приказ Министерства образования и науки Российской Федерации №1156 от 29.08.2014 Об утверждении формы, порядка проведения экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства РФ и требований к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи указанного экзамена. Если мигрант не сдает экзамен, то он будет принят на работу, но с отсрочкой, подписав договор с одним из центров по подготовке к сдаче экзамена. По данным ФМС, в 2010 г. при государственных и муниципальных учреждениях действовало 217 курсов для легальных иностранных мигрантов, на которых обучалось 5132 человек. Количество центров, в которых мигранты могут сдать комплексный экзамен, увеличилось с 250 (2014 г.) до 400 (февраль 2015 г.). По оценкам ФМС России, в 2015 г. комплексный экзамен должны сдать около 3 млн.400 тыс. иностранцев [7].

По нашему мнению, в комплексный экзамен стоит включить и элементарные вопросы по экономике. Мигрант, приезжающий в нашу страну с целью найти здесь работу, должен обладать основами экономической грамотности, иметь представления об уровне заработной платы в России и в её регионах, знать виды налогов, а также уровень цен на промышленные товары, продукты питания, услуги. Мигранту будет полезно получить информацию о банках, которые действуют в России, а также о видах банковских вкладов и какие проценты по ним в банках и т.п. Таким образом, экономические знания помогут мигрантам, приехавшим в незнакомую страну расширить словарный запас экономическими терминами на русском языке и повысить экономическую компетентность.

Эффективными мерами по управлению социально-экономической интеграцией и адаптацией мигрантов могут стать программы по предподготовке потенциальных мигрантов из стран-доноров. В этих странах должны быть созданы курсы, учебные пособия для подготовки к комплексному экзамену по русскому языку, основам законодательства, истории российского государства, основам экономических компетенций. Но всё же главное – это русский язык. Без знания русского языка невозможна никакая адаптация иммигранта в новый российский социум. Второй важный аспект – это унификация получения навыков профессиональной деятельности, соответствующая российским стандартам с целью более быстрого получения нужной мигранту работы в России. Поэтому в странах-донорах мигрантов необходимо создавать школы с изучением русского языка как иностранного, расширять сеть филиалов российских вузов, профессионально-технических колледжей, где проводилась бы подготовка специалистов в соответствии с российскими стандартами профессионального образования. Кроме того, более активно должен быть использован такой ресурс, как *дистанционное обучение*. Эти программы могли бы финансироваться как российскими государственными органами, коммерческими российскими структурами (бизнесом), так и правительствами стран-доноров. В некоторых странах уже есть положительные сдвиги: в Таджикистане и Киргизии уже работают центры по предподготовке. Там изучают русский язык для сдачи теста и получения сертификата по русскому языку. Также началась работа по подготовке профессиональных кадров по рабочим специальностям, которые востребованы в российской экономике.

С российской стороны также есть положительные практики по налаживанию контакта с зарубежными странами по продвижению русского языка. Хороший опыт есть у Россотрудничества, которое имеет свои представительства в 80 странах. Оно поддерживает русские школы в странах СНГ и дальнего зарубежья, помогает создавать российские центры науки и культуры (РЦНК). Россотрудничество является единственным российским государственным учреждением, которое на системной основе осуществляет за рубежом обучение русскому языку на курсах при РЦНК. По данным за 2014 г., такие курсы действуют на базе 63 РЦНК в 58 странах мира, общее количество слушателей составляет более 20 тыс. человек в год. При этом особое внимание уделяется социальной и профессиональной направленности курсов. В 33 странах мира функционируют курсы русского языка для детей соотечественников, проживающих за рубежом, и детей от смешанных браков. На курсах русского языка при РЦНК совместно с ведущими российскими вузами проводится тестирование иностранных граждан по русскому языку с последующей выдачей сертификатов [8].

На современном этапе в России государственная политика в области миграции реализуется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами во взаимосвязи с Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права и обязательствами нашей страны, вытекающими из международных договоров в сфере миграции. Еще в 2009 г. Россия ратифицировала Европейскую социальную Хартию, один из важных документов Совета

Европы в сфере обеспечения прав человека. В 2014 г. были приняты поправки к Федеральному закону О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации от 2002 г. В 2013 г. была принята Концепция Государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Основными целями государственной миграционной политики являются: а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие ее населения; б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения; в) содействие обеспечению потребности российской экономики в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности всех отраслей. Проведение государственной миграционной политики Российской Федерации осуществляется на принципах: а) обеспечения прав и свобод человека и гражданина; б) недопустимости любых форм дискриминации; в) соблюдения норм национального и международного права [9]. Используя этот огромный потенциал, необходимо соблюдать все права иностранных граждан для соблюдения своих интересов в сочетании с интересами Российской федерации.

Таким образом, управление социально-экономической адаптацией и интеграцией внешних мигрантов должно стать новой стратегией по созданию цивилизованных форм миграции в нашу страну, сочетающая интересы российского общества и самого мигранта.

Литература:

1. Пресс-релиз ООН за 2013 г. [электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/ga/68/meetings/migration/pdf/internationalmigrantsworldwide_totals2013.pdf (дата обращения 11.12.2015).
2. Гражданство РФ [электронный ресурс]. URL: http://гражданство.рф/novosti-i-zakonodatelstvo/news/s-1-yanvarya-2015-goda-migrantyi-v-rossii-budut-zhit-po-novomu.html (дата обращения 11.12.2015).
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru (дата обращения 01.11. 2015).
4. Винокурова Е. И. Механизмы социально-экономической и социально-культурной адаптации и интеграции иностранных мигрантов в иноязычную среду // Вестник ЦМО. Филология. Культурология. Педагогика. Методика. 2014. №4. С. 124–132.
5. Мукомель В. И. Интеграция мигрантов: вызовы, политика, социальные практики// Мир России. 2011. №1. С. 34–50.
6. Всероссийский конгресс Узбеков, узбекистанцев [электронный ресурс]. URL: http://vku-org.ru/press/new/159-fms-rossii-sozdaet-v-stranah-sng-centry-podgotovki-trudovyh-migrantov.html (дата обращения 01.09.2015).
7. Количество центров тестирования мигрантов увеличилось на 40 % [электронный ресурс]. URL: http://izvestia.ru/news/583305#ixzz3StOL8kIs (дата обращения 11.12.2015).
8. Официальный сайт Россотрудничества [электронный ресурс]. URL: http://rs.gov.ru/sites/default/files/buklet_final.pdf (дата обращения 11.12. 2015).
9. Концепция Государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. [электронный ресурс]. URL: http://www.fms.gov.ru/upload/iblock/07c/kgmp.pdf) (дата обращения 11.12.2015).

References:

1. UN press release for 2013 [e-resource]. URL: http://www.un.org/ru/ga/68/meetings/migration/pdf/internationalmigrantsworldwide_totals2013.pdf (date of reference 11.12.2015).
2. Russian citizenship [e-resource]. URL: http://гражданство.рф/novosti-i-zakonodatelstvo/news/s-1-yanvarya-2015-goda-migrantyi-v-rossii-budut-zhit-po-novomu.html (date of reference 11.12.2015).
3. Official website of the Federal State Statistics Service [e-resource]. URL: http://www.gks.ru (date of reference 01.11. 2015).
4. Vinokurova E. I. Mechanisms of socio-economic and socio-cultural adaptation and integration of foreign migrants to the foreign environment // Vestnik CMO. Filologiya. Culturologiya. Pedagogika. Metodika. 2014. №4. P. 124–132.
5. Mukomel V. I. Integration of migrants: challenges, policy, social practices // Mir Rossiyi. 2011 №1. P. 34–50.
6. All-Russian Congress of Uzbeks, Uzbek citizens [e-resource]. URL: http://vku-org.ru/press/new/159-fms-rossii-sozdaet-v-stranah-sng-centry-podgotovki-trudovyh-migrantov.html (date of reference 01.09.2015).
7. Number of testing centers for migrants has increased by 40 % [e-resource]. URL: http://izvestia.ru/news/583305#ixzz3StOL8kIs (date of reference 11.12.2015).
8. Official website of Rossotrudnichestvo [e-resource]. URL: http://rs.gov.ru/sites/default/files/buklet_final.pdf (date of reference 11.12. 2015).
9. The Concept of the State migration policy of the Russian Federation for the period up to the year 2025. [e-resource]. URL: http://www.fms.gov.ru/upload/iblock/07c/kgmp.pdf) (date of reference 11.12.2015).