ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Пономарева О. А.

главный специалист-эксперт отдела по делам некоммерческих организаций, Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области (Россия), 620062, Россия, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 68, ru66@minjust.ru

УДК 347.471
ББК 67.404.013.2

Цель. Целью статьи является анализ процедуры, порядка и нормативных основ создания некоммерческих организаций.

Методы. Основными методами исследования являются анализ, синтез, индукция, сравнительно-правовой анализ.

Результаты. В статье О. А. Пономаревой, главного специалиста-эксперта отдела по делам некоммерческих организаций Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области «Правовое регулирование и порядок создания некоммерческих организаций» рассмотрены вопросы создания некоммерческих организаций: цели создания, организационно-правовая форма юридического лица, общий и особенный порядок создания. Приведен перечень нормативных правовых актов, регулирующих создание некоммерческих организаций в Российской Федерации.

Ключевые слова: некоммерческая организация, порядок создания, государственная регистрация.

LEGAL REGULATION AND THE PROCEDURE FOR ESTABLISHMENT OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS

Ponomareva O. A.

Chief specialist-expert, Division on non-profit organizations, General Directorate of the Ministry of Justice of the Russian Federation in Sverdlovsk region (Russia), 68, Lenina str., Ekaterinburg, Russia, 620062, ru66@minjust.ru

Purpose. The aim of this paper is to examine the procedures and regulatory frameworks of non-profit organizations development.

Methods. The main research methods are analysis, synthesis, induction, comparative-legal analysis.

Results. The author of the article discussed the development of non-profit organizations: the purpose of development, organizational-legal form of legal entity, a general and a special order of creation; introduced the lists of normative legal acts, regulating the establishment of non-profit organizations in the Russian Federation.

Key words: non-profit organization, order of creation, State registration.

© Пономарева О. А., 2015

В настоящее время создание и деятельность некоммерческих организаций осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон «О некоммерческих организациях»), рядом специальных законов об отдельных видах некоммерческих организаций, Указами Президента Российской Федерации, Постановлениями Правительства Российской Федерации, а также ведомственными нормативными правовыми актами, в том числе специальными административными регламентами.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоммерческой организацией является организация, не имеющая

извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах, предусмотренных ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации: потребительских кооперативов; общественных организаций; ассоциаций (союзов); товариществ собственников недвижимости; казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; общин коренных малочисленных народов Российской Федерации; фондов; учреждений; религиозных организаций; публично-правовых компаний; адвокатских палат; адвокатских образований.

Порядок создания некоммерческой организации достаточно прост и представляет собой проведение учредительного собрания, которое оформляется протоколом (решением).

Решение об учреждении юридического лица, согласно ст. 50.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, должно содержать сведения об учреждении юридического лица, утверждении его устава, о порядке, размере, способах и сроках образования имущества юридического лица, об избрании (назначении) органов юридического лица.

Некоммерческие организации могут создаваться физическими лицами (полностью дееспособными гражданами РФ, лицами без гражданства и иностранными гражданами, которые законно находятся на территории РФ) и юридическими лицами, в том числе некоммерческими организациями. Количество учредителей может устанавливаться специальными законами о видах некоммерческих организаций. Так, при создании общественных организаций количество учредителей должно быть не менее трех физических лиц, в религиозных организациях количество учредителей должно быть не менее десяти. Не допускается соучредительство при создании учреждений. Одним лицом могут быть созданы фонд или автономная некоммерческая организация.

Некоммерческая организация считается созданной с момента принятия решения о создании юридического лица. Далее для приобретения ею статуса юридического лица необходимо пройти процедуру государственной регистрации.

Общий порядок государственной регистрации всех юридических лиц установлен Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В соответствии со ст. 10 указанного закона в отношении отдельных юридических лиц другими федеральными законами может устанавливаться специальный порядок их регистрации.

Так, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7ФЗ «О некоммерческих организациях» установлен особый порядок государственной регистрации некоммерческих организаций, за исключением потребительских кооперативов, товариществ собственников жилья, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

Особенный порядок заключается в том, что процесс государственной регистрации таких организаций разделен на два этапа: первый – принятие решения о государственной регистрации; второй этап – внесение соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

В настоящее время уполномоченным органом в сфере регистрации некоммерческих организаций, который предоставляет государственную услугу по принятию решения о государственной регистрации, является Минюст России (его территориальные органы).

Процедуры по принятию решения о государственной регистрации осуществляются в соответствии с Административным регламентом предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утвержденным приказом Минюста России от 30.12.2011 № 455.

В соответствии действующим законодательством для государственной регистрации некоммерческой организации в Минюст России или его территориальный орган подаются следующие документы: заявление о государственной регистрации юридического лица при создании по форме № Р11001 (приказ Федеральной налоговой службы России от 25.01.2012 № ММВ-7-6/25@); устав некоммерческой организации в трех экземплярах; решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов.

Единственным учредительным документом любой некоммерческой организации является устав, который должен соответствовать Конституции и законодательству Российской Федерации.

Устав некоммерческой организации должен содержать сведения о ее наименовании, организационно-правовой форме, месте нахождения, порядке управления деятельностью, предмете и цели деятельности, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовых форм и видов.

Согласно ст. 4 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация должна иметь наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности. При использовании в наименовании некоммерческой организации имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования – документы, подтверждающие правомочия на их использование.

За государственную регистрацию некоммерческой организации взимается государственная пошлина в порядке и размерах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Осуществление такого юридически значимого действия, как внесение в Единый государственный реестр юридических лиц записи о государственной регистрации некоммерческой организации осуществляется на втором этапе государственной регистрации, и именно с этого момента организация считается созданной как юридическое лицо.

Запись в Единый государственный реестр юридических лиц вносится на основании решения Минюста России (его территориальных органов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 319 установлен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей» (регистрирующий орган) – Федеральная налоговая служба Российской Федерации.

После внесения в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании некоммерческой организации Минюст России (его территориальные органы) выдает некоммерческой организации документы, подтверждающие ее государственную регистрацию, в том числе свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения юридического лица, лист записи о внесении сведений в Единый государственный реестр юридических лиц, полученные из регистрирующего органа, и устав организации с отметкой о регистрации.

Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
2. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 08 августа.2001 г. № 129-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства РФ. 13.08.2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.
3. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства РФ. 15.01.1996. № 3. Ст. 145.
4. Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций: Приказ Минюста России от 30 декабря 2011 г. № 455 (ред. от 11.12.2013, с изм. от 08.04.2014) // Российская газета. 16.03.2012. № 58.
5. Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств: Приказ Федеральной налоговой службы России от 25 января 2012 г. № ММВ-7-6/25@ // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 29.10.2012. № 44.
6. Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей: Постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2002 г. № 319 (ред. от 16.09.2003) // Собрание законодательства РФ. 20.05.2002. № 20. Ст. 1872.

References:

1. The Civil Code of the Russian Federation. Part one: Federal law dated November 30, 1994 № 51-FZ (as revised 13.07.2015) // Sobraniye zakonodatelstva of the RF. 05.12.1994. № 32. Art. 3301.
2. On the State registration of legal entities and individual entrepreneurs: the Federal law dated August 8, 2001. № 129-FZ (as revised 13.07.2015) // Sobraniye zakonodatelstva of the RF. 13.08.2001. № 33 (part I). Art. 3431.
3. On non-profit organizations: the Federal law dated January 12, 1996 № 7-FZ (as revised 13.07.2015) // Sobraniye zakonodatelstva of the RF. 15.01.1996. № 3. Art. 145.
4. On approval of the Administrative regulations of providing public services for the adoption of a decision on the

State registration of non-profit organizations by the Ministry of Justice of the Russian Federation : the Order of the Ministry of Justice dated December 30, 2011 № 455 (as revised 11.12.2013, as amended 08.04.2014) // Rossiyskaya gazeta. 16.03.2012. № 58.

5. About the statement of forms and paperwork requirements, submitted to a registering body at the State registration of legal entities, individual entrepreneurs and peasant (farm) holdings: Order of the Federal tax service of Russia dated January 25, 2012 № MMB-7-6/25@ // Bulleten normativnikh aktov federalnikh organov ispolnitelnoy vlasti. 29.10.2012. № 44.
6. On the authorized federal body of executive power that ensures the State registration of legal entities, peasant (individual) farms, physical persons as individual entrepreneurs: Decree of the Government of the Russian Federation dated May 17, 2002 № 319 (as revised 16.09.2003) // Sobraniye zakonodatelstva of the RF. 20.05.2002. № 20. Art. 1872.