ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ НА РАЗЛИЧНЫХ ВИДАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ»: ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ В ЦЕЛЯХ РАЗРАБОТКИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Плетников В.С.

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории государства и права, Уральский государственный юридический университет (Россия), 620000, Россия, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, д. 21, pvs80@mail.ru

Плетникова М.С.

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедра уголовного процесса, Уральский юридический институт МВД России (Россия), 620000, Россия, г. Екатеринбург, ул. Корепина, д. 66, maka.pletnikova@mail.ru

УДК 342:35
ББК 67.401.02

Цель. Предложить научному сообществу и практикам для обсуждения отдельные положения, требующие нормативного закрепления (реализации), в целях систематизации отечественного законодательства, регламентирующего механизм обеспечения социальных гарантий на различных видах государственной службы Российской Федерации.

Методы. Методологию проведения исследования составляют общенаучные и специальные методы познания. Прежде всего, это диалектический метод познания политико-правовой действительности, анализ и моделирование. В работе использованы также формально-логический, системно-структурный, исторический и ряд других методов.

Результаты. Проанализировано многообразие нормативно-правовых актов, определяющих механизм обеспечения социальных гарантий на различных видах государственной службы Российской Федерации. Сделаны предложения направленные на формирование целостной системы правового регулирования в данной сфере, в частности:

- определены юридические термины, требующие нормативного оформления;
- выделены принципы, лежащие в основе обеспечения социальных гарантий на различных видах государственной службы Российской Федерации;
- предложены юридические конструкции, необходимые для повышения эффективности реализации социальных гарантий, а также ряд иных условий, выполнение которых обеспечит высокое качество правового регулирования сферы социального обеспечения государственных служащих.

Научная новизна. С учетом действующего законодательства определен ряд условий, выполнение которых необходимо для создания федерального закона, определяющего механизм обеспечения социальных гарантий на различных видах государственной службы, выступающего однородной основой для дальнейшего правотворчества в данной сфере.

Ключевые слова: государственная служба, социальные гарантии государственных служащих, механизм обеспечения социальных гарантий.

FEDERAL LAW “ON MECHANISM OF PROVIDING SOCAL GUARANTEES FOR VARIOUS TYPES OF CIVIL SERVICE”: GENERAL REQUIREMENTS TO THE CONTENT WITH THE AIM OF MANAGEMENT DECISIONS DEVELOPMENT

Pletnikov V.S.

Candidate of Sciences (Law), Assistant Professor of the Theory of State and Law Department, Ural State Law University (Russia), 21, Komsomolskaya str., Ekaterinburg, Russia, 620000, pvs80@mail.ru

© Плетников В.С., Плетникова М.С., 2015

Плетников В.С., Плетникова М.С.

Pletnikova M.S.

Candidate of Sciences (Law), senior lecturer of the Criminal Process Department, Ural Juridical Institute of MIA Russia (Russia), 66, Korepin str., Ekaterinburg, Russia, 620000, maka.pletnikova@mail.ru

Purpose. To offer for the scientific community and practitioners certain provisions, requiring normative regulation (implementation), for discussion in order to systematize national legislation regulating mechanism of ensuring social guarantees for different types of civil service in the Russian Federation.

Methods. The methodology of the research is general scientific and some specific learning methods. These are, first of all, dialectical method of studying political and legal reality, analysis and modeling. The formal-logical, systematic-structural, historical and a number of other methods have been used in the research.

Results. The diversity of legal-regulatory acts defining the mechanism of providing social guarantees for different types of civil service of the Russian Federation has been analyzed. Proposals aimed at creating an integrated system of legal regulation in this field have been made, in particular:

- legal terms requiring regulatory clearance are identified;
- principles underpinning the provision of social guarantees for different types of public service of the Russian Federation are highlighted;
- legal structures to improve social security implementation, as well as a number of other conditions to ensure the high quality of legal regulation of social security for civil servants are proposed.

Scientific novelty. Referring to the existing legislation a number of requirements are identified to be met for the creation of a federal law identifying mechanism to ensure social guarantees for different types of civil service, as a homogeneous basis for further legislation development in this field.

Key words: civil service, social guarantees of civil servants, mechanism of providing social guarantees.

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [1] установил систему государственной службы, которая включает в себя следующие виды:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- правоохранительная служба.

Учитывая, что государственная служба Российской Федерации является профессиональной служебной деятельностью граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий государства, следует констатировать, что в отношении лица, состоящего на государственной службе, независимо от ее вида устанавливается система социальных гарантий, т.е. система социально-экономических нормативов, гарантирующих государственному служащему признанный обществом уровень потребления, т.е. обеспечивающий минимальный стандарт уровня жизни государственного служащего в соответствии с возможностями экономики.

В рамках федеральной государственной гражданской службы основным актом, устанавливающим систему социальных гарантий, является Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [2]. В ст. 52–53 Закона установлены основные и дополнительные государственные гарантии гражданских служащих.

В рамках правового регулирования вопросов установления социальных гарантий военной службы основным актом, определяющим систему гарантий, является Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [3]. Также к актам, устанавливающим систему социальных гарантий для лиц, состоящих на военной службе, относятся: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» [4], Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» [5], Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» [6], Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» [7] и др.

В вопросах установления социальных гарантий в рамках правоохранительной службы единства нет, также как и в вопросе подготовки единого нормативного правового акта, устанавливающего общие характеристики данного вида государственной службы, единые принципы, полномочия и др. Здесь следует вести речь о многообразии разрозненных нормативных правовых актов с множеством особенностей. Так, например, анализируя Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» [8] видим, что в соответствии со ст. 40 «служба в органах и учреждениях прокуратуры является федеральной государственной службой», аналогичное

положение встречаем в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [9], где в ст. 34 говорится, что «служба в полиции осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим вопросы прохождения службы в органах внутренних дел». Но поскольку в Федеральном законе от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [1] отсутствуют другие виды федеральной государственной службы, кроме трех обозначенных ранее, исходя из функций полиции и прокуратуры, приходим к выводу о том, что лица, проходящие службу в полиции и прокуратуре России, состоят на правоохранительной службе. Как Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [9], так и Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» [11] содержат систему социальных гарантий сотрудников, проходящих службу в данных подразделениях.

Указанные выше акты содержат правоустанавливающие юридические нормы, в которых определены базовые элементы системы социальных гарантий, в большинстве своем это нормы материального права. Основные правовые положения, которые непосредственно определяют отдельные механизмы обеспечения социальных гарантий на различных видах государственной службы, как правило, содержатся в отдельных подзаконных правовых актах.

Законодательство, регламентирующее отдельные механизмы обеспечения социальных гарантий государственных служащих на различных видах государственной службы, содержится в достаточно большом количестве правовых актов, устанавливающих данные механизмы в различных сферах, будь-то пенсионное, медицинское обслуживание, либо различного рода денежные выплаты. Так, для примера, останавливаясь на денежном довольствии, можно выделить только в рамках одного вида несколько правовых актов, которые определяют механизм обеспечения денежным довольствием, и являются основными, например:

• приказ МВД России от 02 февраля 2012 г. № 65 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих внутренних войск МВД России» [10];

• приказ Министерства обороны России от 30 декабря 2011 г. № 2700 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» [11];

• приказ ФСКН РФ от 09 декабря 2008 г. № 459 «Об утверждении Инструкции об организации работы по исчислению выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет к окладу денежного содержания сотрудникам органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» [12] и т.д.

В очередной раз, опираясь на федеральную программу «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009–2013 годы)» (утв. указом Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261) [13], приходим к выводу, сегодня необходимо создание единого акта, который бы позволил объединить разнообразные правовые акты (предписания) в цельную эффективно функционирующую понятную для большинства заинтересованных субъектов систему нормативных правовых установлений, формирующих единый механизм реализации социальных гарантий на различных видах государственной службы.

Анализ системы нормативно-правового регулирования вопросов обеспечения социальных гарантий на различных видах государственной службы позволяет прийти к выводу, что для создания единого нормативного правового акта в исследуемой сфере необходимо выполнить ряд условий.

1. Принципиально важным для обеспечения высокого качества будущего закона является определение основных используемых в нем терминов и понятий, которые обуславливают содержание существующих социальных гарантий и порядок их представления, реализации, защиты и охраны.

В качестве базовых следует предусмотреть следующие термины:

Социальная гарантия – совокупность различного рода социальных, материальных, организационных и правовых предпосылок, условий, средств, способов, призванных обеспечить минимальный уровень жизни, реализацию прав государственных служащих на получение социальной защиты при наступлении социальных рисков, связанных с осуществлением отдельных полномочий, возложенных на субъекта, в рамках осуществления должностных обязанностей, обусловленных прохождением государственной службы; определяют пределы возможностей индивида претендовать на получение социальных благ при наступлении определенных обстоятельств, связанных с невозможностью самостоятельно обеспечить достаточные условия существования для себя и своей семьи, предоставляются с учетом экономических, политических условий, финансовых возможностей государства на основании государственных минимальных социальных стандартов.

Льгота – это правомерная предоставляемая государственным служащим в соответствии с требованиями законодательства особая, дополнительная возможность, освобождение от установленных юридических обязанностей, преимущество по сравнению с другими категориями граждан в связи

с ограничениями его правового статуса, предусмотренными в законодательстве о государственной службе.

Компенсация – денежная выплата, установленная в целях возмещения государственным служащим затрат, связанных с исполнением ими служебных, трудовых или иных обязанностей, предусмотренных законодательством, регулирующим вопросы прохождения государственной службы на различных ее видах.

Механизм обеспечения социальных гарантий – система международных и национально-государственных средств, правил и процедур, обеспечивающих реализацию, охрану и защиту социальных гарантий, предоставленных государственным служащим в связи с осуществлением служебных, трудовых или иных обязанностей.

Уполномоченный субъект в механизме обеспечения социальных гарантий – государственный орган или должностное лицо, наделенное полномочиями в рамках предмета ведения принимать государственно-властное решение, направленное на создание (изменение, отмену) возможности реализации предоставленной государственным служащим социальной гарантии.

Основание предоставления социальных гарантий – совокупность необходимых и достаточных условий, обстоятельств, актов для предоставления социальной гарантии конкретного вида государственному служащему.

Обращение о предоставлении социальных гарантий – направленное в государственный орган или должностному лицу в письменной, устной форме или в форме электронного документа, зарегистрированное в соответствующем порядке заявление или рапорт о предоставлении государственному служащему в связи с прохождением государственной службы социальной гарантии конкретного вида.

Возможно, включение в данный перечень и иных терминов с учетом их практической значимости для формирования эффективно функционирующего законодательства.

2. Действующая система не содержит общих принципов, на основании которых происходит обеспечение социальных гарантий на различных видах государственной службы. Вследствие отсутствия базовых начал, определяющих содержание данной деятельности в первую очередь, у правоприменителя нет оснований для использования норм, содержащих сходные правовые предписания, необходимые для устранения пробела либо противоречия.

Система социального обеспечения на различных видах государственной службы должна выполнять не только задачу компенсации экономических ограничений, налагаемых на государственных служащих, но и задачу привлечения и удержания на государственной службе профессионалов.

Для реализации заданной цели необходимо заложить в будущий закон ряд принципов функционирования механизма обеспечения социальных гарантий:

1) законность социального обеспечения (предоставления социальных гарантий) на государственной службе.

Закон выступает фундаментом для стабильности и действенности социальных гарантий, определяет разновидность и объем социальных гарантий, предоставляемых на конкретном виде государственной службы.

Социальные гарантии предоставляются государственным служащим в точном соответствии с законом.

Ограничение социальных гарантий, предоставляемых государственным служащим на различных видах государственной службы, допускается только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законодательством и законодательством субъекта Федерации.

Уполномоченный орган государственной власти или должностное лицо, наделенное правом принимать государственно-властное решение, направленное на создание (изменение, отмену) возможности реализации предоставленной государственным служащим социальной гарантии, обеспечивает контроль за законностью получения и реализации социальных гарантий государственными служащими;

2) всеобщность социального обеспечения на государственной службе.

Государственные служащие имеют равную и одинаковую возможность при наступлении объективных социально значимых обстоятельств (социальных рисков) получать конкретно определенные виды социальных гарантий в соответствии с порядком и требованиями, установленными действующим законодательством.

Ограничение социальных гарантий, предоставляемых государственным служащим на различных видах государственной службы, недопустимо по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других условий;

3) многообразие оснований и видов социального обеспечения на государственной службе.

Государственные служащие в связи с особым правовым статусом имеют право при наличии совокупности необходимых и достаточных условий, обстоятельств, актов, содержание и объем которых определены действующим законодательством, регулирующим вопросы прохождения различных видов государственной службы, претендовать на получение различного рода социальных, материальных, организационных и правовых преимуществ

и освобождений от установленных юридических обязанностей.

Разновидность социальной гарантии, предоставляемой государственному служащему при наличии оснований, определяется государственным служащим самостоятельно.

Государственные служащие вправе претендовать на социальное обеспечение по тем же основаниям, которые предусмотрены для всех остальных категорий населения с учетом требований и ограничений, установленных действующим законодательством;

4) единство и дифференциация (соотносительность) социального обеспечения государственных служащих в зависимости от социально значимых обстоятельств.

Социальные гарантии направлены на выравнивание материального и социально-правового положения государственных служащих, исходя из особенностей характера выполняемой государственными служащими деятельности, предъявляемыми к ним квалификационными требованиями, вводимыми ограничениями, связанными с прохождением и видом государственной службы.

Социальные гарантии при наличии равных оснований предоставляются государственным служащим в равных объемах.

Допускается дифференциация видов предоставляемых государственным служащим социальных гарантий в соответствии с порядком и требованиями, определенными действующим законодательством, на основании обращения государственного служащего.

Дифференциация видов предоставляемых государственным служащим социальных гарантий возможна только в случае, если она не возлагает повышенную финансовую нагрузку на бюджет уполномоченного субъекта, предоставляющего конкретный вид социальной гарантии;

5) сопоставимость уровня социального обеспечения и уровня законодательных ограничений.

Установление минимального объема и разновидностей социальных гарантий, предоставляемых государственным служащим на различных видах государственной службы, осуществляется законом в зависимости от уровня законодательных ограничений, налагаемых на конкретного государственного служащего в связи с осуществлением профессиональной деятельности.

Установление дополнительного объема и разновидностей социальных гарантий, предоставляемых государственным служащим на различных видах государственной службы, устанавливается с помощью специального правового регулирования, зависит от вида, продолжительности, условий прохождения государственной службы и положения, занимаемого конкретной категорией государственных служащих.

Недопустимо установление системы социальных гарантий, предоставляемых государственным служащим в объемах, превышающих уровень ограничений, установленных законодательством, регулирующим вопросы государственной службы;

6) компенсационный характер социального обеспечения на государственной службе.

Социальные гарантии государственным служащим предоставляются в порядке компенсации ограничений, установленных законодательством, регулирующим вопросы государственной службы.

Социальные гарантии в форме компенсации являются приоритетом в системе социального обеспечения государственных служащих на различных видах государственной службы;

7) гарантированность социального обеспечения, в том числе и после увольнения либо смерти государственного служащего.

Социальное обеспечение государственных служащих, в том числе и после увольнения не по отрицательным мотивам, гарантируется законом.

В случае совершения поступка, порочащего звание государственного служащего, профессиональное сообщество может выступить на основаниях и в порядке, предусмотренном действующим законодательством, с инициативой об ограничении уровня социального обеспечения государственного служащего.

После смерти государственного служащего или получения им увечий при осуществлении профессиональной деятельности, вызвавших невозможность самостоятельно обеспечить достаточные условия существования для себя и своей семьи все члены семьи государственного служащего вправе рассчитывать на дополнительные меры социального обеспечения, которыми они пользовались ранее;

8) стабильность и системность социального обеспечения на государственной службе.

Социальные гарантии государственных служащих – целостная система различного рода социальных, материальных, организационных и правовых предпосылок, условий, средств, способов, призванных обеспечить минимальный уровень жизни, реализацию прав государственных служащих на получение социальной защиты при наступлении социальных рисков, связанных с осуществлением отдельных полномочий, возложенных на субъекта, в рамках осуществления должностных обязанностей, обусловленных прохождением государственной службы.

Структура и основные качественные параметры системы социальных гарантий государственных служащих, установленные в соответствии с государственными минимальными социальными стандартами,

могут быть изменены только в порядке и на основании, указанном в федеральном законодательстве.

Структура и основные качественные параметры системы социальных гарантий государственных служащих, установленные с помощью специального правового регулирования, могут быть изменены только в порядке и на основании требований, указанных субъектом, осуществляющим специальное правовое регулирование в данной сфере;

9) эффективность и результативность социального обеспечения на государственной службе.

Социальные гарантии предоставляются государственным служащим в связи с необходимостью повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей.

Социальные гарантии предоставляются государственным служащим по итогам эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей в связи с достижением предельного возраста пребывания на государственной службе данного вида для обеспечения правовой и социальной защищенности государственного служащего в порядке компенсации ограничений, установленных законодательством.

В случае если предложенная система социальных гарантий не обеспечивает эффективного исполнения государственными служащими своих должностных обязанностей, результативность профессиональной деятельности государственных служащих, в данную систему социальных гарантий могут быть внесены соответствующие изменения в порядке, определенном законодательством.

Предложенные принципы выступят ориентиром в вопросе формирования механизма социального обеспечения на различных видах государственной службы, определят необходимую систему законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы социального обеспечения соответствующей категории государственных служащих.

3. Необходимо предусмотреть новые юридические конструкции, которые обеспечат устранение дефектов предыдущего законодательства путем нормативного правового регулирования вопросов обеспечения социальных гарантий на различных видах государственной службы с учетом их системности и целостности.

Следует сформулировать нормы о комплексном характере законодательства в области обеспечения социальных гарантий на различных видах государственной службы.

Необходимо предусмотреть механизм предоставления, защиты и охраны, как общих, так и специальных социальных гарантий, существующих на различных видах государственной службы, также должны быть закреплены полномочия государственно-властных субъектов в вопросах предоставления социальных гарантий на различных видах государственной службы.

Предлагается включение в текст будущего закона положений, обеспечивающих возможность привлечения субъектов, наделенных правом предоставления социальных гарантий на различных видах государственной службы к различным видам юридической ответственности.

4. Особое внимание необходимо уделить полномочиям Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в обеспечении социальных гарантий на различных видах государственной службы. При этом следует учесть, что по вопросам, не относящимся к компетенции Российской Федерации, субъекты Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в данной сфере. Допустимо определить полномочия Российской Федерации и основы взаимодействия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

5. Принципиальным является создание системы взаимодействия между государственным служащим и органом государства, в котором лицо проходит службу. Анализ проблем реализации отдельных норм, устанавливающих механизм обеспечения социальных гарантий на различных видах государственной службы, показывает, что государственные служащие, которые эффективно осуществляют возложенные на них полномочия, в большинстве своем не обладают достаточной информацией о существующих и причитающихся им социальных гарантиях.

Результаты опроса показывают, что из 65 респондентов:

- 48 государственных служащих не владеют в полном объеме знанием о системе предоставляемых им социальных гарантий;
- 56 государственных служащих почти не имеют представления о необходимых для получения гарантий документах, их количестве, форме и содержании;
- 60 государственных служащих отмечают в качестве основной проблемы сложность процедуры получения той либо иной социальной гарантии, обусловленную сроками оформления документов, их количеством и графиком работы.

Таким образом, в рамках создания механизма обеспечения социальных гарантий на различных видах государственной службы необходимо наладить качественное информационное взаимодействие между государством и государственным служащим, чтобы последний имел полное представление о системе и механизме причитающихся ему социальных гарантий. Необходим уведомительный порядок в вопросе наделения и предоставления социальных гарантий государственному служащему (как

календарь прививок). Не государственный служащий должен «бегать по кабинетам» и искать, что же еще ему причитается и что для этого необходимо сделать. Работодатель должен в целях экономии бюджетных средств, времени государственных служащих и эффективного выполнения служебных обязанностей представить государственному служащему данную информацию в электронной либо печатной форме по его выбору. Либо, как вариант, в рамках развития принципа открытости деятельности институтов публичной власти необходимо, чтобы среди нормативных правовых актов, регламентирующих информационные отношения в системе государственной службы, определяющих общие сведения о государственной службе, появился еще один. Так, на сайтах органов власти и управления, в которых осуществляется государственная служба, должны содержаться сведения о социальных гарантиях государственных служащих и механизме их обеспечения в данном институте публичной власти на данном виде государственной службы.

6. Устранение пробелов в действующем законодательстве по вопросам системы и механизма реализации существующих социальных гарантий обеспечит работоспособность данной части отечественного законодательства.

Современное российское законодательство в указанной сфере характеризуется недосказанностью, несистемностью и избыточностью, что приводит к нарушению прав государственных служащих и возникновению судебных споров. Приведу всего лишь один пример из истории формирования Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [14]. Так, ст. 2 данного закона устанавливает, что «денежное довольствие сотрудников является основным средством их материального обеспечения и стимулирования выполнения ими служебных обязанностей». В этой же статье установлены и другие дополнительные выплаты. С учетом того, что закон принят в 2011 г., т.е. достаточно недавно, можно предположить, что здесь перечислены все основные виды выплат, получаемых сотрудником полиции на момент создания акта. Анализируем законодательство на момент принятия закона. Приказ МВД РФ от 10 августа 2007 г. № 705 «Об учреждении золотой медали за отличное окончание государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования МВД России» [15] устанавливает единовременную выплату выпускникам, награжденным золотой медалью за отличное окончание государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования МВД России, в размере двух окладов денежного содержания в пределах ассигнований, выделенных образовательному учреждению на его текущее содержание. Указанная выплата в перечне ст. 2 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ [14] отсутствует. Конечно, возможно, что законодатель отнес ее к ч. 17 ст. 2 закона, но по смыслу данной части следует вести речь о возможности установления федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации других дополнительных выплат и надбавок в будущем. Таким образом, можно сделать вывод о том, что законодательство о социальных гарантиях, распространяющихся на сотрудников полиции, вроде бы не так давно приведенное к общему знаменателю, с момента его появления не обладает характером системности.

В целях придания системности правовому регулированию вопросов обеспечения социальных гарантий на различных видах государственной службы необходимо разработать правовой акт как минимум в рамках конкретного вида государственной службы, устанавливающего единые механизмы обеспечения социальными гарантиями государственных служащих. Идеально, создание такого акта применительно к государственной службе в целом.

И в заключение, при разработке законопроекта следует исходить из необходимости максимально возможного сохранения содержания действующего законодательства с учетом придания ему системности, устранения пробелов и коллизий, т.е. для эффективной реализации поставленных задач, потребуется внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации. При этом будущий закон должен предусмотреть возможность ведомственного правотворчества (при необходимости) в зависимости от вида государственного органа и вида государственной службы.

Литература:

1. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. 02.07.2013) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
3. О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (в ред. 24.11.2014) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.
4. О Федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (в ред. 22.12.2014) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

5. О государственной охране: Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ (в ред. 12.03.2014) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 22. Ст. 2594.
6. О внешней разведке: Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ (в ред. 23 июня 2014) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 143.
7. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ (в ред. 02.07.2013) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 6. Ст. 711.
8. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I (в ред. 22.12.2014) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.
9. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. 22.12.2014) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
10. Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих внутренних войск МВД России: Приказ МВД России от 02 февраля 2012 г. № 65 (в ред.19 марта 2013) // Российская газета. 2012. 23 мая.
11. Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации: Приказ Министерства обороны России от 30 декабря 2011 г. № 2700 (в ред. 1 сентября 2014) // Российская газета. 2012. 28 мая.
12. Об утверждении Инструкции об организации работы по исчислению выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет к окладу денежного содержания сотрудникам органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ: Приказ ФСКН РФ от 09 декабря 2008 г. № 459 (в ред. 23 сентября 2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. 02 февраля. № 5.
13. О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009–2013 годы)»: Указ Президента РФ от 10 марта 2009 № 261 (в ред. от 10.08.2012) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 11. Ст. 1277.
14. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ (в ред. 4 ноября 2014) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30 (часть I). Ст. 4595.
15. Об учреждении золотой медали за отличное окончание государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования МВД России: Приказ МВД РФ от 10 августа 2007 г. № 705 [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

References:

1. On the civil service system of the Russian Federation: Federal Law of May 27, 2003 № 58-FL (as amended 02.07.2013) // Collection of the RF legislation. 2003. № 22. Art. 2063.
2. On state civil service of the Russian Federation: Federal Law of July 27, 2004 № 79-FL (as amended 31.12.2014) // Collection of the RF legislation. 2004. № 31. Art. 3215.
3. On the status of servicemen: Federal Law of May 27, 1998 № 76-FL (as amended 24.11.2014) // Collection of the RF legislation. 1998. № 22. Art. 2331.
4. On the Federal Security Service: The Federal Law of April 3, 1995 № 40-FZ (as amended 12.22.2014) // Collection of the RF legislation. 1995. № 15. Art. 1269.
5. On state protection: Federal Law of May 27, 1996 № 57-FL (as amended 03.12.2014) // Collection of the RF legislation. 1996. № 22. Cl. 2594.
6. On foreign intelligence: Federal Law of 10 January 1996 № 5-FL (as amended June 23, 2014) // Collection of the RF legislation. 1996. № 3. Art. 143.
7. On the internal troops of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation: Federal Law of February 6, 1997 № 27-FL (as amended 02.07.2013) // Collection of the RF legislation. 1997. № 6. Art. 711.
8. On the Prosecution Service of the Russian Federation: Federal Law of January 17, 1992 № 2202-I (as amended 22. 12.2014) // Bulletin of the Congress of People's Deputies of the Russian Federation and the Supreme Soviet of the Russian Federation. 1992. № 8. Art. 366.
9. On police: Federal Law of February 7, 2011 № 3-FL (as amended 22.12.2014) // Collection of the RF legislation. 2011. № 7. Cl. 900.
10. On approval of the Order of providing money allowances for servicemen of the internal troops of the Ministry of Internal Affairs: Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of February 2, 2012 № 65 (as amended 19 March 2013) // Rossiiskaya gazeta. 2012. May 23.
11. On approval of the Order of providing money allowances for servicemen of the internal troops of the Ministry of Internal Affairs: Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of February of December 30, 2011 № 2700 (as amended September 1, 2014) // Rossiiskaya gazeta. 2012. May 28.
12. On approval of Instruction on the organization of the calculation of years of service for the purpose of assigning interest allowances for years of service to the salary pay of employees of the drugs and psychotropic substances traffic control bodies: Order of the Federal Drug Control Service of the Russian Federation of December 09, 2008 № 459 (as amended September 23, 2014) // Bulletin of regulatory acts of the federal bodies of executive power. February 2, 2009. № 5.

13. On the Federal Program "Reform and development of the civil service system of the Russian Federation (2009–2013)": Presidential Decree of 10 March 2009 № 261 (as amended 10.08.2012) // Collection of the RF legislation. 2009. № 11. Art. 1277.
14. On social guarantees to servicemen of bodies of Internal Affairs of the Russian Federation and the Amendments to certain Legislative Acts of the Russian Federation: Federal Law of July 19, 2011 № 247-FL (as amended November 4, 2014) // Collection of the RF legislation. 2011. № 30 (Part I). Cl. 4595.
15. On establishment of a gold medal for excellent studies at the state educational institution of higher professional education of the Russian Ministry of Internal Affairs: Order of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation of August 10, 2007 № 705 [e-resource]. Access from ref.-legal system "GARANT".