К ВОПРОСУ О ДИНАМИКЕ ПРИЗНАНИЯ ИНОСТРАННОГО ОБРАЗОВАНИЯ И (ИЛИ) ИНОСТРАННОЙ КВАЛИФИКАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Скоробогатова В.И.

кандидат юридических наук, доцент, директор ФГБНУ «Главэкспертцентр» (Россия),
119049, г. Москва, Ленинский проспект, д. 6, стр. 3, skorobogatova_ve@mail.ru

УДК 351:371
ББК 74.04

Цель. В статье рассматриваются динамика признания иностранного образования и квалификации в России в контексте процессов адаптации и интеграции трудовых мигрантов.

Методы и методология. В качестве основного выбран системный подход, использованы методы сравнительного анализа и сопоставления.

Результаты и научная новизна. Проанализированы данные мониторинга, проводимого Главэкспертцентром – государственной организацией по признанию иностранных дипломов и квалификации. Выявлена динамика, географические и профессиональные особенности документов об иностранном образовании, признанных в Российской Федерации.

Ключевые слова: признание иностранного образования, иностранная квалификация, адаптация, интеграция, рабочие-мигранты, Российская Федерация.

REVISITING DYNAMICS OF FOREIGN ENTITY AND (OR) FOREIGN QUALIFICATION RECOGNITION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Skorobogatova V.I.
Candidate of Science (Law), Assistant Professor, Director FGBNU “Glavexpertcenter” (Russia),
b.3, 6 Lenin av., Moscow, 119049, Russia, skorobogatova_ve@mail.ru

Purpose. In the article, the author considers dynamics of foreign entity and qualification recognition in Russia within the context of adaptation and integration of labor migrants.

Methods and methodology. As the main systematic approach is selected, using the methods of comparative analysis and comparison.

Results and scientific novelty. The author analyzed monitoring data conducted by Glavexpertcenter – public organization dealing with recognition of foreign diploma and qualification; identified dynamics, geographic and professional peculiarities of documents on foreign education recognized in the Russian Federation.

Key words: recognition of a foreign entity, foreign qualification, adaptation, integration, workers-migrants, the Russian Federation.

© Скоробогатова В.И., 2015

В настоящее время Россия является крупнейшей принимающей мигрантов в Евразии. По данным Федеральной миграционной службы России в 2013 году на российском рынке труда работали порядка 2,3 млн. рабочих из различных стран. Главными миграционными донорами для России являются Узбекистан, Таджикистан, Украина, Киргизия и Китай. Для российского общества вопросы адаптации и интеграции мигрантов представляют собой значительную актуальность, поскольку увеличивается доля мигрантов, не владеющих русским языком, не имеющих навыков работы на российском рынке труда. Признание иностранного образования и квалификации является важным элементов механизма адаптации и интеграции иммигрантов.

Главэкспертцентр, наряду с ведущими российскими университетами, занимается признанием иностранного образования и квалификации. С одной стороны, признание дипломов и документов о квали-

фикации помогает иностранным гражданам адаптироваться на российском рынке труда и интегрироваться в российское общество. С другой стороны, процесс позволяет производить селекцию рабочих и специалистов с точки зрения их доступа на российский рынок труда. Материалы данной статьи включают результаты мониторинга процесса признания иностранного образования Главэкспертцентра за период с января по ноябрь 2014 года.

За этот период Главэкспертцентр провел экспертизу 16,4 тыс. документов об иностранном образовании и (или) квалификации. Необходимо отметить, что «пик» обращений приходится на июнь (около 3,4 тыс.), что, очевидно, связано с притоком абитуриентов из зарубежных стран в российские вузы. Другой «пик» притока документов был отмечен в апреле (около 2,4 тыс.) и, очевидно, обусловлен притоком значительного количества рабочих-мигрантов, поскольку трудовая миграция из некоторых государств в Россию характеризуется сезонным характером и начинается обычно весной. (рис.1).

В большинстве своем на российский рынок труда стремятся иностранцы со средним уровнем квалификации – порядка 47%. Около 21% дипломов приходится на иностранцев со средним профессиональным образованием. Это отражает достаточно четко сложившуюся модель занятости на российском рынке труда, на котором востребованы в большинстве своем квали-

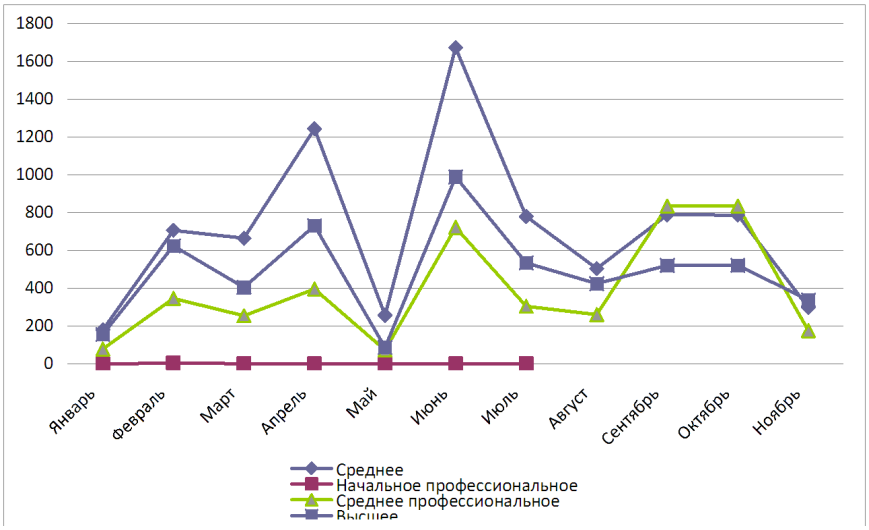


Рисунок 1 - Динамика признания иностранного образования и (или) иностранной квалификации Главэкспертцентром по уровням образовании, единиц

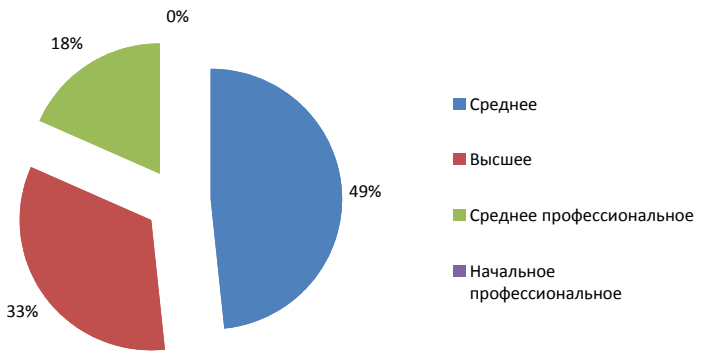


Рисунок 2 - Структура признанных иностранного образования и (или) иностранной квалификации, подтвержденных экспертным заключением Главэкспертцентра по уровням образования, %

фицированные и неквалифицированные рабочие. Примерно третья часть признанных дипломов об образовании приходится на иностранцев, имеющих высшее образование – 32% (рис. 2).

В географическом отношении более 6723% всех признанных документов об иностранном образовании и квалификации приходилось на страны бывшего СССР, которые по-прежнему остаются основными поставщиками учебных и трудовых мигрантов в Россию. Третья часть всех признанных документов приходилась на страны Азии - 23%. Доля других континентов была значительно меньше - Африка (4%), Америка (3%), Европа (3%), (рис. 3).

При этом поток желающих признать свое образование из стран СНГ отличается значительным разнообразием, в котором в примерном балансе находится три категории документов – среднее, среднее профессиональное и высшее образование. Наибольшей долей людей с высшим образованием отличается поток документов из Австралии и Океании – более 40% и стран Европы – примерно 50% всех заявленных документов о высшем образовании. Наибольшая доля документов о среднем образовании и минимальная с высшим образованием отмечается из стран Африки, Азии и Америки (рис.4)

Перечень основных стран, из которых были поданы иностранные документы об образовании и квалификации для признания возглавляют три азиатские страны: Узбекистан - 6,2 тыс., Малайзия - 1,7 тыс. и Казахстан - 1 тыс. Ко второму кругу стран можно отнести страны – традиционные партнеры России по трудовой и учебной миграции - Индия (0,4 тыс.) и Украина (1,1

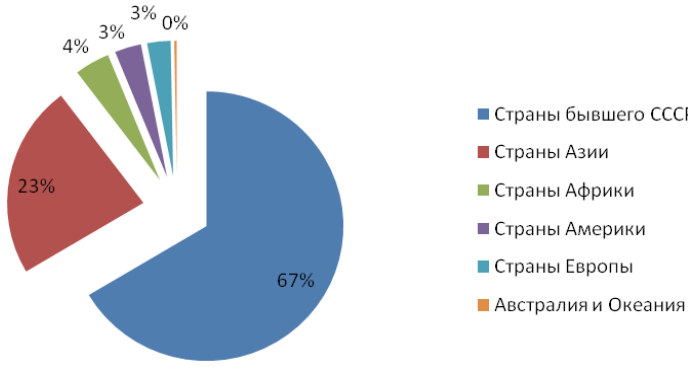


Рисунок 3 - География признанных иностранного образования и (или) иностранной квалификации, подтвержденных экспертным заключением Главэкспертцентра по континентам, %

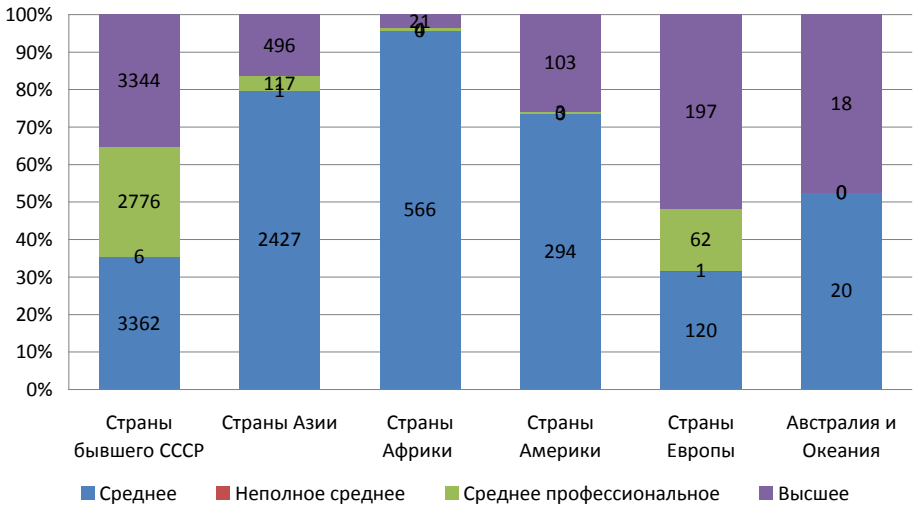


Рисунок 4 - Структура и география признанных иностранного образования и (или) иностранной квалификации, подтвержденных экспертным заключением Главэкспертцентра, единиц

тыс. единиц). Также перечень стран-лидеров входят: Ирак и Бразилия (по 0,3 тыс.), Армения, Марокко, Тунис, Таджикистан (0,2 тыс.), Иран, Сирия, Германия и Латвия (по 0,1 тыс.) (рис.5)

Проведенный мониторинг позволяет выявить несколько особенностей в процессе признания иностранных дипломов и квалификации иностранных граждан в России. Во-первых, структура обращений за признанием по уровням образования четко коррелирует со сложившимися потребностями на российском рынке труда. В настоящее время на нем востребованы в большей степени квалифицированные и неквалифицированные рабочие, и в меньшей степени специалисты с высшим образованием.

Во-вторых, перечень стран – поставщиков трудовых мигрантов и стран, граждане которых подают заявление о признании дипломов и квалификации в России не совпадает. Например, Таджикистан, занимает второе место по числу трудовых мигрантов в России, но находится в конце десятки стран по признанию дипломов. Напротив, Малайзия входит в число лидеров по признанию дипломов, но не относится к числу крупных поставщиков трудовых мигрантов в Россию. В данном случае – большинство мигрантов – студенты и аспирант, обучающиеся в российских вузах.

В-третьих, мониторинг данных и опрос экспертов показывает, что основными мотивами обращения трудовых мигрантов за признанием иностранного образования и (или) иностранной квалификации является желание получить работу или получить более высокооплачиваемую работу в России. Фактически это означает, что среди трудовых мигрантов выделяется группа людей, стремящихся к адаптации на российском рынке труда посредством повышения уровня образования и квалификации.

Литература:

1. Сборник тезисов Международной конференции «Признание иностранного образования и квалификации: современные подходы. Роль информационных ресурсов (Москва, 4-5 декабря 2014 г.): Сборник тезисов.– М.: ФГБНУ «Главэкспертцентр», 2014. 110 с.
2. Рязанцев С.В., Стрельцова Я.Р. Риски трудовой миграции в Россию // Россия в новой социально-

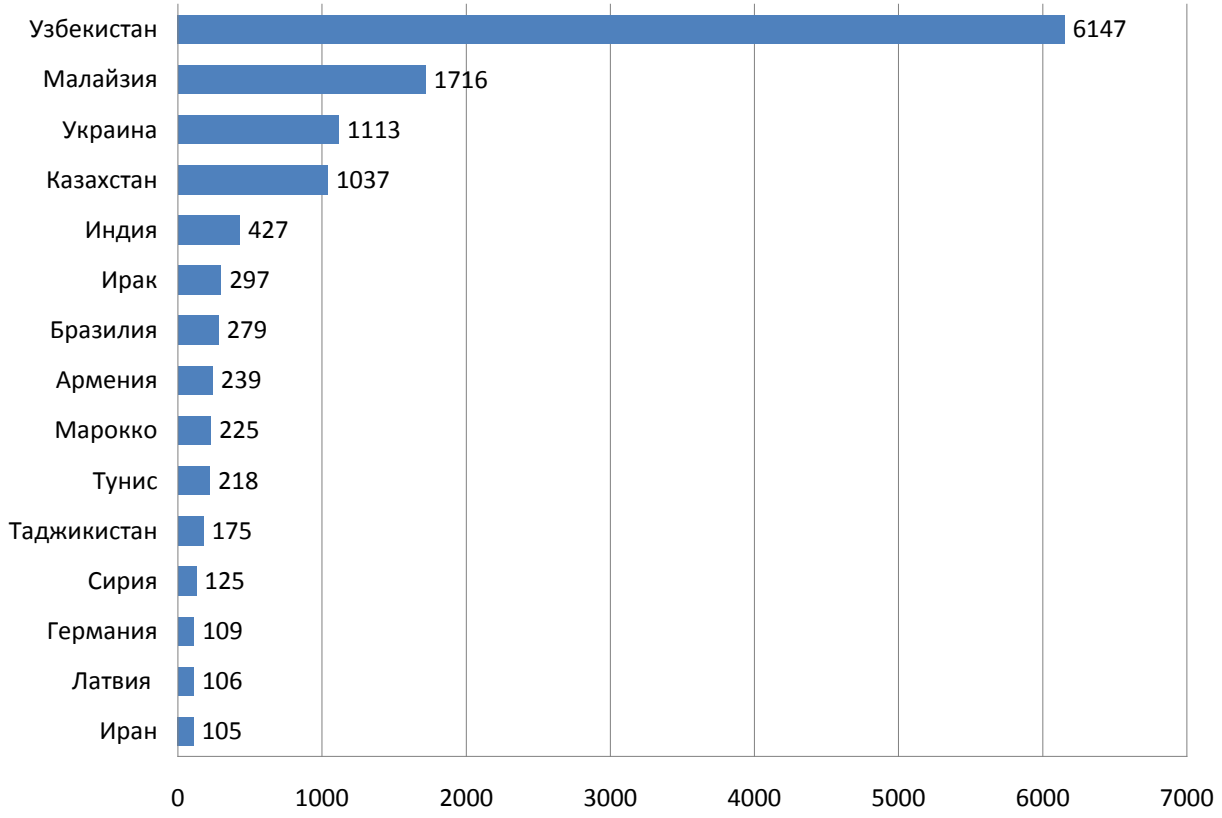


Рисунок 5 - Основные страны происхождения документов о признании иностранного образования и (или) иностранной квалификации, подтвержденных экспертным заключением Главэкспертцентра по странам, единиц

политической реальности: мониторинг вызовов и рисков. Выпуск 2. М.: Издательство «Проспект», 2014. С. 130-142.

References:

1. Collection of theses of the World conference “Recognition of a foreign entity and qualification: modern approaches. Role of information resources (Moscow, December 4-5, 2014): Collection of theses. – M.: FGBNU “Glavexpocenter”, 2014. 110 p.
2. Ryazantsev S.V., Streltsova Ya.R. Risks of labor migration in Russia // Rossiya v novoi sotsialno-politicheskoy realnosti: monitoring vizovov i riskov. Issue 2. M.: Izdatelstvo “Prospekt”, 2014. P. 130-142.