АКТИВИЗАЦИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ СТРУКТУР АДМИНИСТРАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Альхимович И.Н.

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента Коряжемского филиала, Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова (Россия),
165650, Россия, Архангельская область г. Коряжма, пр.Ленина, д. 9, alkhim@atnet.ru

УДК 352.07 (470.11)
ББК 66.03.141

Предметом статьи является деятельность администраций муниципальных образований Архангельской области и качество предоставления управленческих услуг. **Цель статьи** заключается в том, что бы на основе проведенного анализа разработать мероприятия, способствующие повышению эффективности функционирования, структур управления администраций муниципальных образований.

Результаты исследования. В статье систематизированы и оценены основные этапы, цели, ожидаемые результаты, усилия и достигнутые результаты работы по повышению качества указанных управленческих услуг, предоставляемых органами муниципальной власти. Представлены и проанализированы данные о состоянии и достигнутых результатах этого направления деятельности местного самоуправления, полученные входе социологических исследований.

Научная новизна: а) перед муниципальными образованиями стоит комплекс сложных проблем, главным из которых является недостаточность финансирования при наличии значительного количества полномочий, связанных с необходимостью решать многочисленные сложные вопросы местного сообщества; б) в сложившемся положении, возникает насущная необходимость для повышения эффективности функционирования органов управления муниципальными образованиями, на основе усовершенствования структуры управления, что позволит эффективно использовать потенциал муниципальной экономики в особенности предпринимательства как фактора производства и создания рабочих мест; в) действенным вариантом совершенствования деятельности администраций является реорганизация имеющейся линейно-функциональной структуры в новый вид включающий линейно-штабную и проектную. Данные структуры, функционируя в рамках единой интегрированной структуры на основе организационно - правового механизма, обладают возможностью их быстрой трансформацией одной в другую; г) необходимо продолжить усилия по повышению качества функционирования соответствующих структур на основе включения в процессы разработки и принятия решений представителей местного сообщества.

Результативность функционирования штаба и всей структуры управления, будет напрямую связана с интересами и потребностями местного сообщества, поскольку механизм активизации системы взаимодействия построен на основе соблюдения условия сотрудничества власти и населения. Главная цель при этом заключается в том чтобы – наладить и создать условия взаимодействия населения – как источника власти в лице представителей – сегментов с органами власти.

Ключевые слова: муниципальные образования, управленческие структуры, муниципальные услуги, малые и крупные предприятия, местное самоуправление.

© Альхимович И.Н., 2014

FUNCTIONING ACTIVISATION OF PUBLIC STRUCTURES IN ADMINISTRATIONS OF MUNICIPAL ENTITIES IN ARKHANGELSK REGION

Alkhimovitch I.N.
Candidate of Science (Economics), Assistant Professor, Assistant Professor of the Management Department of Koryzhma Branch, the Northern (Arctic) Federal University named after M.V. Lomonosov (Russia),
9 Lenin av., Koryazhma, Arkhangelsk region, Russia, alkhim@atnet.ru

Альхимович И.Н.

Subject. Activity of municipal entities administrations of Arkhangelsk region and quality of public services provision.

Purpose. Using the results of the conducted analysis the author develops actions contributing to the increase of efficiency functioning of structures in administrations of public entities.

Results. In the article, the author systematized and assessed the main stages, objectives, expected results, efforts and achieved results of the activity concerning the quality improvement of the mentioned public services provided by the municipal power bodies. The author introduced and analyzed the data on the condition and achieved results received from sociological research.

Scientific novelty. a) There is a complex of complicated problems to be solved by municipal entities, the main of which is insufficiency of financing having enough responsibilities connected with necessity to solve numerous complicated issues of a local society; b) in the existing situation there is an urgent need to increase the efficiency public power bodies with the help of municipal entities on the basis of managerial structures improvement. It will allow to use potential of municipal economy particularly entrepreneurship as a factor of production and employment efficiently; c) reorganization of the given line-functioning structure into a new type including line-staff and projecting is the most productive version of administrations activity improvement. The given structures functioning within the framework of the single integrated structure based on an organizational-legal mechanism possess an ability for rapid transformation from one form to another; d) it is necessary to continue efforts to increase functioning qualities of the corresponding structures including them into the process of development and decision-making by local society representatives.

Effectiveness of the main office and all managerial structure depends on interests and demands of local society as a mechanism for activation of cooperation system is built on cooperation between the power and the population. The main objective is to develop conditions for people's cooperation – as a source of power by representatives – segments and power bodies.

Key words: municipal entities, public structures, municipal structures, small and big enterprises, local self-government.

В современных условиях рыночной экономики перед органами управления муниципальными образованиями возникает комплекс сложных проблем, главными из которых является недостаточность финансирования при наличии значительного количества полномочий, связанных с необходимостью решать многочисленные сложные вопросы местного сообщества. При этом приходится констатировать тот факт, что источники пополнения бюджета сокращаются и иссякают, поскольку количество предприятий, функционирующих в муниципальных образованиях, не растет. Участие же в финансировании на основе включения в целевые программы становиться настолько сложным, что требует профессионального и системного подхода. Важной проблемой в сложившейся ситуации, является недостаточно высокий уровень профессиональной подготовки и мотивации управленческих кадров администрации муниципальных образований.

Необходимость активизации функционирования муниципальных органов управления в рыночных условиях.

В сложившемся положении, возникает насущная необходимость для повышения эффективности функционирования органов управления муниципальными образованиями, на основе усовершенствования структуры управления. Данное обстоятельство исходит из теоретических предпосылок управления муниципальными образованиями, основывающееся на наличии постоянной необходимости адаптироваться к изменяющимся условиям среды. Это становится основой деятельности управленческих структур муниципальных образований для реализации своей миссии и достижения главных целей, связанных с определением и удовлетворением потребностей местного сообщества. Как любая другая организация, функционирующая в рыночных условиях, при наличии конкурентной среды, администрация муниципального образования также вынуждена активно реагировать и изменяться, повышая жизнеспособность населенного пункта. При этом важно обеспечить соответствие деятельности администрации в рыночных условиях нормативно-законодательным актам устанавливающим порядок и ответственность функционирования органов власти. Это прежде всего Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (действующая редакция от 30.01.2014) [1]. *Виды деятельности, регулирующиеся Указами Президента РФ, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, Уставом области, Уставом муниципального образования* [6]*, постановлениями и распоряжениями Главы муниципального образования, Положением об администрации МО, муниципальными правовыми актами*

Совета депутатов МО.

На сегодняшний день Архангельская область является одним из самых крупных регионов европейского севера России. Территория региона составляет 589,9 тысяч квадратных километров, численность населения на начало 2014 года 1 млн. 191,7 тыс. человек, плотность населения – 2,2 чел./кв.км. В состав области входят: Ненецкий автономный округ, 21 район, 14 городов, 31 поселок городского типа, 3961 населенный пункт. В регионе насчитывается около 500 предприятий с количеством работающих около 13 тыс. человек. В ходе проведенных исследований, главным образом с использованием методов контент-анализа и опроса, появилась возможность определить, что в ряде администраций муниципальных образований Архангельской области на сегодняшний день действует линейно – функциональная структура, относящаяся к бюрократическому типу и имеющая ряд следующих преимуществ:

- четкое разделение функций, в соответствии с видами деятельности и специализации в данных видах;
- сохранение единоначалия в процессе управления, что значительно упрощает процесс передачи команд и восприятии информации подчиненных;
- простота в построении связей и звеньев в процессе проектирования.

Данные преимущества эффективно проявляются и реализуются в относительно небольших предприятиях – организациях при стабильных условиях функционирования. Но в современных условиях с динамично изменяющимися условиями вешней среды линейно – функциональная структура становиться менее эффективной. В связи этим возникает необходимость придания новых свойств структуре управления муниципального образования для оперативного реагирования и эффективной реализации стратегии в достижении уставных целей. При этом главная цель связана с повышением уровня жизни местного сообщества при создании условий благоприятных для всестороннего развития каждой личности.

Создание новой, усовершенствованной структуры обусловлено необходимостью решить проблемы, существующие у предшествующей структуры, это прежде всего:

- неадекватная и запоздалая реакция на изменения параметров внешней среды;
- отсутствие возможностей для эффективного привлечения финансовых ресурсов;
- низкий уровень мотивации и заинтересованности в результатах своего труда работников администрации муниципального образования;
- недостаточная степень развития коммуникационного процесса для оперативного и стратегического принятия решения, руководства с населением муниципального образования способствующая как снижению активности участия местного сообщества в развитии, так и функционированию муниципального образования в целом;
- отсутствие эффективного взаимодействия с бизнес – сообществом, в том числе в рамках государственно – частного партнерства;
- неэффективный процесс воздействия на объекты инфраструктуры с целью их обновления.

Причины снижения эффективности, процессов функционирования структур управления.

Модернизируя процессы функционирования структур управления муниципальными образованиями необходимо учесть, что в условиях современного этапа развития обязательными и основными элементами механизма управления должно быть планирование. Планирование работы администрации является основным организационным методом деятельности по осуществлению закреплённых за ней функций и полномочий, согласованности и координации деятельности её структурных подразделений и иных органов при администрации муниципального образования. Особое место при этом занимают гибкая организационная структура, всемерное мотивирование эффективного труда и контроль за конечными результатами.

В небольших муниципальных образованиях принципы и методы подбора специалистов в администрации слабо представлены и недостаточно используются в виду малого количества населения и отсутствии квалифицированных специалистов. Здесь наблюдается большая текучесть кадров. Причины сложившегося положения заключаются в следующем:

- значительное количество населённых пунктов, где расположена администрация, в своём развитии во многом уступает даже так называемым посёлкам городского типа;
- молодёжь, уехавшая получать высшее, профессиональное и др. образование ищет любые возможности не возвращаться в родной город, поселок, село;
- заработная плата, которую могут предложить в администрации, не устраивает молодых специалистов, ввиду её не соответствия реальным жизненным запросам в настоящее время;
- молодые специалисты, даже если бы и приступили к работе за данную заработную плату ради накопления опыта и стажа работы, жилых помещений для их проживания не имеется, а если и есть, то они не удовлетворяют потребностям молодых специалистов.

Организационные структуры в данных небольших муниципальных образованиях в своем большинстве относятся к линейно-функциональному типу. Подразделения выполняют конкретные функции в

своей сфере деятельности, обладают необходимыми полномочиями для выполнения этих функций и несут ответственность в рамках свей компетенции. Но с другой стороны, не всегда достаточно точно определена ответственность за принимаемые решения, возможны разногласия в вопросе расходования бюджетных средств и выполнения соответствующих видов деятельности. Например, поскольку в современных условиях деятельность предпринимательских структур становится довольно актуальной, одной из приоритетных задач муниципального управления становится поддержка малых предприятий и организация их взаимодействия с крупными предприятиями. Таким образом, малые предприятия в процессе интеграции получают доступ к необходимым ресурсам, что позволяет решать социальную функцию в виде создания условий для занятости и экономическую как возможность для заработка средств. Для этого необходимо наличие в структуре определенного отдела или специалиста специализирующихся на решении проблем и управления процессами в предпринимательской среде.

Анализ организации работы администраций выявил типичные имеющиеся проблемы в управлении:

- отсутствие соответствующих функциональных звеньев структуре управления;
- значительная загруженность первого заместителя главы администрации;
- несоответствие структуры управления намеченным целям, задачам и стратегиям администрации;
- неэффективная работа имеющихся звеньев – отделов.

Анализ деятельности администрации муниципального образования на примере МО «Сольвычегодское»

В качестве примера представляется целесообразным рассмотреть деятельность администрации муниципального образования «Сольвычегодское» расположенного Котласском районе Архангельской области в лице исполнительного органа, осуществляющего исполнительно-распорядительные функции, в рамках своей компетенции. Возглавляет МО «Сольвычегодское» - глава, который выбирается населением из числа кандидатов на территориальных выборах. Структурные подразделения или ведущие специалисты находятся в подчинении главы МО «Сольвычегодское» и ответственны перед ним за свою деятельность, он же в свою очередь подотчётен главе администрации Котласского муниципального района [6].

Структура администрации МО «Сольвычегодское», разрабатываемая главой МО «Сольвычегодское» и утверждаемая Советом депутатов, содержит перечень должностных лиц, структурных подразделений и комиссий, создаваемых при администрации, их соподчиненность и взаимосвязи. Кадровый состав муниципальных служащих администрации МО «Сольвычегодское» в большей степени является высококвалифицированным, обладает различной специализацией, что обусловлено разнообразием направлений деятельности администрации [2].

Рассматривая отдельные звенья структуры управления администраций с точки зрения организации процесса управления и параметров функционирования, представляется возможным отметить следующие обстоятельства, характеризующие деятельность соответствующих отделов и специалистов. В работе некоторых отделов, таких как бухгалтерия и финансовый отдел, наблюдается процесс дублирования определенных функций, при котором часть специалистов не полностью задействованы в оперативной деятельности. В тоже время специалист по земельным вопросам ввиду отсутствия штата заместителей и исполнителей не справляется с имеющимся объемом работ, что негативно сказывается, прежде всего, на уровне качества работы и состояния самого исполнителя. В данных условиях возникает насущная необходимость в выявлении и снижении влияния причин, приводящих к создавшемуся положению. Прежде всего, целесообразно определить какой объем и количество задач необходимо реализовать в работе администрации, исходя из имеющихся целей, главным образом – стратегического плана в соответствующих приоритетных направлениях [3]. Таким образом, развитие в данных стратегических направлениях, позволит реализовать уставные цели и активизировать развитие МО «Сольвычегодское». Такими направлениями являются:

- курортно – оздоровительная деятельность, поскольку в городе Сольвычегодске находится оздоровительный санаторий с уникальными методами бальнеологического лечения;
- туристическая деятельность;
- информационно–логистическая деятельность;
- культурно – развлекательная деятельность.

Развитие в перечисленных приоритетных направлениях требует разработки стратегических целей и стратегии по их реализации на основе развития предпринимательства. Главным субъектом данной деятельности являются администрация МО «Сольвычегодское», соответственно структура управления должна соответствовать критериям эффективности и активно способствовать решению соответствующих задач посредством организации и повышения качества управленческих процессов. Реализация представленных направлений предполагает соответствующий уровень информационного обеспечения работы с местным сообществ в особенности с представителями предпринимательских кругов. Проведенный опрос оценки населением уровня предоставления электронных информационных услуг в МО «Сольвычегодское» пока-

зал, что данный уровень не соответствует имеющимся требованиям. Большинство респондентов считает уровень предоставления электронных информационных услуг в МО «Сольвычегодское» удовлетворительным – 53,8% и неудовлетворительным – 33,4%. Только 12,8% опрошенных считают уровень предоставления электронных информационных услуг «хорошим».

Исходя из проведенного анализа можно определить, что организационная структура не соответствует уровню и масштабу деятельности представленных администраций, поэтому данные структуры необходимо совершенствовать, создавая новые свойства способствующие повышению эффективности их функционирования. Одним из действенных вариантов является реорганизация имеющейся на сегодня линейно-функциональной в две структуры - линейно-штабную и проектную. Данные структуры, функционируя в рамках единой интегрированной структуры на основе организационно-правового механизма, обладают возможностью их быстрой трансформацией одной в другую. Такая трансформация будет происходить на основе разработанного «Положения» - нормативного документа учитывающего законодательство и определяющего условия и порядок функционирования соответствующего варианта структуры [4]. В связи с этим необходимо провести ряд мероприятий по усовершенствованию существующей структуры для придания ей соответствующих и необходимых свойств и качеств. Прежде всего это:

- пересмотр структуры подразделений – объединение отделов в администрации муниципального образования;

- внедрение новых методов и структуры управления – коллегиальный консультационный орган – штаб развития;

- введение новой должности в администрации;

- усовершенствование систему информационного обеспечения управления МО «Сольвычегодское».

Мероприятия по повышению эффективности функционирования администрации МО «Сольвычегодское»

В структуре администрации муниципального образования целесообразно создать муниципальную информационную службу на основе «Положения» о муниципальной информационной службе администрации МО «Сольвычегодское» подчиняющуюся непосредственно главе местной администрации. Предложенные рекомендации по совершенствованию структуры управления предполагают переход от линейно - функциональной структуры в проектную и штабную структуру управления. Соответственно следующим этапом совершенствования структуры является внедрение новых методов и структуры управления в виде коллегиального консультационного органа в лице штаба развития.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, источниками власти является народ – население конкретного муниципального образования. Структура управления МО «Сольвычегодское» начнет активно функционировать и выполнять поставленные задачи, только при условии взаимодействия органов власти с населением муниципального образования. Организация такого взаимодействия должна быть основана на следующих принципах:

- приоритетности решения местных вопросов;

- оперативность реагирования на возникающие трудности и проблемы;

- недопущение, путем создания соответствующих условий, конфликтов, в том числе на почве межнациональных разногласий,

- постоянного стремления к совершенствованию форм и методов взаимодействия, способствующих повышению эффективности развития МО «Сольвычегодское».

Выполнение данных принципов возможно на основе организации профессиональной деятельности по налаживанию и осуществлению взаимодействия с населением и предпринимателями по решению наиболее важных вопросов, что предполагает создание специальной коллегии при главе администрации. Коллегия главы администрации как консультативно-совещательный орган, функционирующий в рамках штаба, призван обеспечивать коллегиальное обсуждение наиболее важных вопросов социально-экономического развития, входящих в компетенцию главы администрации.

Организация штаба в качестве консультационного структурного элемента подразумевает создание адаптивной (органической) управленческой структуры с включением в постоянный процесс управления представителей населения - в лице наиболее активной его части (руководители общественных организаций, советов молодежи, спортивных коллективов). Оперативную деятельность будет осуществлять на профессиональной основе специалист по инфраструктурному развитию – основными задачами, которого являются:

- получение информации и участие в программах различного уровня;

- налаживание взаимодействия и привлечение к работе администрации МО «Сольвычегодское» инвесторов;

- руководство программ развития;

- мониторинг, конъюнктурных показателей;

- подготовка предложений и соответственного документационного обеспечения по осуществлению мероприятий в решении вопросов развития муниципального образования.

Штабная структура управления позволяет ор-

ганизовать деятельность в приоритетных направлениях развития МО «Сольвычегодское». Появляется эффективная возможность реализации и использования потенциала местного сообщества. Это будет происходить, в том числе в инвестиционных (привлечение финансовых ресурсов), трудовых (организация общественных работ) направлениях деятельности. Таким образом, синергетический эффект появляющийся при взаимодействии двух систем управления в лице администрации и местного сообщества будет способствовать развитию и решению вопросов местного самоуправления на более высоком уровне.

Результативность функционирования штаба и всей структуры управления, будет напрямую связана и во многом зависеть от интересов и потребностей местного сообщества, поскольку механизм активизации системы взаимодействия построен на основе соблюдения условия сотрудничества власти и населения. Главная цель при этом заключается в том чтобы – наладить и создать условия взаимодействия населения – как источника власти в лице представителей – сегментов с органами власти. Важно привлечь средства для решения оперативных (праздники, соревнования, ремонт, обслуживание объектов инфраструктуры) и достижение стратегических целей. Такими целями являются повышение уровня жизни населения при организации эффективных производственно – экономических процессов (индустрия отдыха, лечения, туризма, транспорта, и т. д). В качестве основы деятельности будет выступать – территориальный маркетинг а средства предпринимательские структуры на основе концепции - развития привлекательности города Сольвычегодска.

Рассматривая линейно-штабную структуру важно основное внимание уделить персоналу, осуществляющему оперативную деятельность. В штаб входят следующие работники:

- специалисты по функциональным направлениям деятельности муниципального образования;

- специалист на постоянной основе, занимающийся решением задач на профессиональной основе основная цель, которого заключается в организации работы штаба как структурной единицы администрации муниципального образования.

Штаб может трансформироваться в проектную группу - работа, которой будет связана с выполнением определенных, приоритетных и срочных задач с привлечением соответствующих специалистов - профессионалов необходимой специализации. При этом возникают следующие преимущества:

- гибкая, адекватная реакция на изменения внешней среды;

- возможности эффективно развиваться и решать проблемы в приоритетных направлениях, сотрудничая с населением являющимся главным фактором деятельности и источником коммуникации по средствам участия в работе штаба.

Наличие штабной структуры управления администрации МО «Сольвычегодское» позволяет решать задачи текущего плана. Возникает возможность активного сотрудничества с местным сообществом, посредством организации и управления созданием совместных видов деятельности. Таким образом, данная структура способствует регулированию и координации действий в плановом порядке, подразумевающим поэтапную деятельность, при необходимости решение возникающих нестандартных проблем низкого уровня сложности и значимости.

Штабная структура эффективно работает в стабильных и предсказуемых условиях, требующих стандартных наборов действий при имеющемся составе персонала. Затраты на повседневные виды активности так же будут стабильные в соответствии со штатным расписанием. Решение стандартных проблем подразумевает наличие стабильной структуры управления. Но обстановка меняется коренным образом при возникновении нестандартных проблем высокого уровня сложности с низким уровнем предсказуемости влияния и развития. При возникновении такой ситуации прежняя структура перестает эффективно функционировать, поскольку отсутствуют соответствующие механизмы, нацеленные на решение специфических задач. Прежде всего, это выражается в неопределенности, выраженной вопросами: как, кто, какими средствами, каким порядком должен выполнить новые нестандартные задачи? Так же актуальным вопросом становиться: кто будет отвечать за возможные потери и как будет компенсироваться работа по решению других, не прописанных в должностных инструкциях обязанностей? Еще одним важным акцентом становиться наличие определенного руководителя и соответствие его деятельности законодательству с одной стороны и экономической необходимостью с другой. Разрешить указанные противоречия представляется возможным, организовав наличие соответствующего резерва специалистов определенного профиля и квалификации, а так же создание условий их эффективной деятельности для решения в сжатые сроки конкретной задачи. Данным требованиям соответствует проектная структура управления, подразумевающая создание проектной группы для решения специфических задач с использование собственных и привлеченных специалистов. Преимущества данной структуры заключаются в возможности решения возникающих сложных и нестандартных задач, силами и средствами, соответствующими именно специфике и уровню сложности задач, возникающими неожиданно и требующие неотложного внимания.

Ожидаемые результаты внедрения предложенных мероприятий.

Предложенная структура позволяет администрации МО «Сольвычегодское»:

- в сжатые сроки, оперативно принять специалистов, соответствующего уровня и специализации;
- использовать имеющиеся ресурсы без усложненных процедур согласования и определение ответственности;
- активно взаимодействовать с соответствующими субъектами управленческой, общественной и экономической деятельности на основе разработанных и действующих нормативно – правовых актов.

Таким образом, проектная структура управления позволяет активно функционировать администрации МО «Сольвычегодское» в нестандартных, переменчивых условиях и решать сложные плановые и внеплановые задачи, в особенности при активном развитии, а приоритетных направлениях с использованием стратегии роста. Трансформирование штабной структуры в проектную будет осуществляться по определённому алгоритму, выраженному в соответствующем нормативно-правовом акте - «Положении». Данный документ призван отразить, уровни ответственности и определить набор должностных лиц [5]. Это, прежде всего специалисты занимающиеся включением проектной структуры, а так же их уровень квалификации при осуществлении конкретных видов деятельности по решению новых задач. Разработка «Положения» о структуре управления МО «Сольвычегодское» должна осуществляться с учетом устава и на основании нормативно – законодательных актов [4].

Трансформирование штаба в проектную группу позволит добиться следующих результатов:

1.Экономия ресурсов на содержание постоянных работников;

2.Возможность организованно привлекать необходимых специалистов на оперативной основе;

3.Появляется механизм в виде структуры и отделов для эффективного решения проблем и развития муниципального образования в стратегическом менеджменте.

Указанный механизм позволяет повысить эффективность имеющихся и использование при включении в хозяйственную деятельность новых факторов производств, что в конечном итоге создает предпосылки для повышения уровня привлекательности города Сольвычегодска для населения и потенциальных инвесторов и социально – экономического развития.

Рассматривая эффективность предложенных мероприятий важно указать на следующие ключевые моменты. Основные направления по совершенствованию деятельности администрации МО «Сольвычегодское» реализуются в виде трансформации структуры управления, включающей следующие мероприятия:

- внедрение новых методов и структуры управления в совокупности с коллегиальным консультационным органом – штабом развития;
- ввод новой должности организующей оперативное функционирование новой структуры;
- объединение отделов, способствующее эффективному использованию ресурсов.

Подводя итог на основании результатов анализа и выявленных при этом недостатков, представляется возможным сформулировать следующие положения:

1.Отсутствие необходимости наличия в администрации и штабе МО «Сольвычегодское» специалистов соответствующего профиля и квалификации на постоянной основе, позволит сэкономить ресурсы и аккумулировать их, привлекая дополнительные средства для решения ряда стратегических задач таких как:

- обучение персонала работников администрации и повышения его квалификации;
- изменение структуры управления МО «Сольвычегодское» и организационной – производственной структуры;
- внедрение новых методов работы, передовых технологий и оборудования;
- замены основных фондов и их модернизация;
- развитие элементов инфраструктуры.

2. Перечисленные мероприятия будут осуществляться на основе концепции - современного города – курорта с развитой социально – экономической инфраструктурой, эффективным предпринимательским сектором в качестве основного источника создания рабочих мест и средства организации и функционирования производственных процессов. Это в свою очередь даст возможность активизировать деятельность и направить ресурсы на создание высокотехнологичных товаров (сувениры, продукты питания, мебель) и предоставления услуг (отдых, лечение, обмен опытом и обучение на основе проведения семинаров, встреч, форумов – с возможностью туристической деятельности, транспортные перевозки).

3. Изменения структуры персонала и коммуникаций позволяет активировать бюджетный процесс – повысить доходы и соответственно получить возможность в виде эффективных финансовых рычагов, решать приоритетные задачи.

4. Исследование условий функционирования МО «Сольвычегодское» с использованием соответствующих методов позволило определить, что приоритетной отраслью будет являться – курортно – оздоровительная деятельность как фактор и «локомотив», вокруг которого в качестве обслуживающих и вспомогательных, формируются другие отрасли и виды деятельности. Это прежде всего:

- отдых, развлечения (кафе, рестораны, бары,

выставки, ярмарки, КВН, спортивные соревнования);

- туризм (музеи, церкви, охота, рыбалка, сбор грибов, ягод лекарственных трав и др.);

- бизнес – коммуникации (форумы, презентации, конференции).

Исходя из данных приоритетных направлений деятельности, будут формироваться соответствующие отделы структуры администрации муниципального образования. В заключение представляется необходимым сделать акцент на то, что предложенные разработки позволяют, и будут способствовать эффективному решению приоритетных задач муниципального образования. Это будет достигаться на основе повышения управляемости субъекта (администрации МО «Сольвычегодское») и соответствующего изменения в позитивном развитии объекта управления (населения, условия жизнедеятельности – инфраструктуры). Рациональное использование факторов производства будет способствовать активизации и созданию новых источников наполнения бюджета, а так же увеличению заработной платы, что в свою очередь положительно отразится на мотивации работников администрации. Эффективность работы администрации МО «Сольвычегодское» будет достигаться за счет повышения качества предоставляемых управленческих услуг высококвалифицированными специалистами на основе эффективно функционирующей структуры управления.

Литература:

1. Базаров Т.Ю. Оценка управленческого персонала государственных и коммерческих структур. М.: Центр Кадровых Технологий – XXI век, 2011. 312 с.
2. Бром А.Е. Современные методы управления предприятием // Микроэкономика. 2011. № 2. С.66-70.
3. Валеева Р.Р. Анализ системы управления организацией: структурно-проблемный подход // Инновации. 2009. № 10. С.118-126.
4. Ивахненко А.Г. Управление процессами организации / А.Г.Ивахненко, М.Л.Сторублев // Методы менеджмента качества. 2009. № 5. С.8-12.
5. Кац И. О макроэкономическом планировании и системе управления экономикой. // Экономист. 2013. № 12. С. 28-32.
6. Коробко В. И. Теория управления: учебное пособие. М.: ЮНИТИ - Дана, 2010. 384 с.
7. Соловьев С.Г. Муниципальная власть: понятие, содержание и механизмы реализации // Российская юстиция. 2011. № 8. С.2-6.
8. Третьякова Е. Структура и технология управления: концептуальны подход // Проблемы теории и практики управления. 2008. № 4. С.96-101.
9. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и муниципальное управление. М.: Ассоциация авторов и издателей «Тандем». Издательство «ЭКМОС», 2011. с. 304.
10. Шинковская Н. Городское самоуправление в современной России: границы возможного (запрограммированная девиантность) // Политическая наука. 2008. № 3. С. 194–233.

References:

1. Bazarov T.Yu. Assessment of managerial staff of public and commercial structures. M.: Tsentr Kadrovikh Tekhnologiy – XXI vek, 2011. 312 p.
2. Brom A.E. Modern methods of business management // Mikroekonomika. 2011. № 2. P.66-70.
3. Valeyeva R.R. Analysis of an organization management system: structural-problematic approach // Innovatsii. 2009. № 10. P.118-126.
4. Ivakhnenko A.G. Management of organizational processes / A.G. Ivakhnenko, M.L. Storublyov // Metody menedgmenta kachestva. 2009. № 5. P.8-12.
5. Kats I. On macroeconomic planning and the system of economic management // Ekonomist. 2013. № 12. P. 28-32.
6. Korobko V.I. Theory of management: study book. M.: YUNITY – Dana, 2010. 384 p.
7. 7. Solovyov S.G. Municipal power: notion, content and realization mechanisms // Rossiyskaya yustitsiya. 2011. № 8. P.2-6.
8. Tretyakova E. Structure and management technologies: conceptual approach // Problemy teoriyi i praktiki upravleniya. 2008. № 4. P.96-101.
9. 9. Utkin E.A., Denisov A.F. Public and municipal management. M.: Association of the authors and editors “Tandem”. Published by “EKMOS”, 2011. p. 304.
10. Shinkovskaya N. City self-government in modern Russia: boarders of potential (programmed deviation) // Politicheskaya nauka. 2008. № 3. P. 194–233.