СОЮЗ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ГОДЫ САНКЦИЙ: МАКСИМУМ ВОЗМОЖНОГО?

УДК: 334(470.54)
ББК: 65.290.31(2Рос-4Све)
DOI: 10.22394/2304-3369-2020-2-73-84

ГРНТИ: 82.15
Код ВАК: 23.00.02

В.Н. Архангельский
Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области,
Екатеринбург, Россия
AuthorID: 420842

М.А. Фельдман
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Екатеринбург, Россия
AuthorID: 460956

АННОТАЦИЯ:
В статье на основе документов текущего архива Областного союза малого и среднего бизнеса анализа сделаны выводы основные направления и инструменты регулирования деятельности Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области в период 2016–2019 гг. Рассмотрены вопросы о преодолении таких негативных последствий, как резкое сокращение финансирования МСП; проявления коррупционной деятельности; несовершенство контрольно-надзорной деятельности; о качестве управленческой деятельности органов власти, обеспечивавших поддержку малому и среднему предпринимательству в Свердловской области. Отмечены как явные, так и скрытые барьеры на пути развития малого и среднего бизнеса. В статье дана характеристика основным мероприятиям, проведенным Союзом в последние годы. Особое место уделено работе Координационного совета некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере противодействия коррупции. Указана роль Союза в подготовке и выработке Антикоррупционного общественного договора бизнеса Свердловской области.

Важным событием стали ежегодные Налоговые форумы (с участием до 200 представителей малого и среднего бизнеса). Руководители Союза подготовили и представили участникам Налоговых форумов целый ряд предложений по совершенствованию законодательства, как на областном, так и на федеральном уровнях.

Научная новизна: впервые представлена обобщающая статистика развития малого и среднего бизнеса на Среднем Урале за 2016–2019 гг. и сделаны выводы о стагнации указанной динамики. Предложен ряд мер по улучшению деятельности Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области в форме рекомендаций Губернатору Свердловской области и профильным министерствам.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Областной Союз, малый и средний бизнес, Свердловская область, предпринимательство, контрольно-надзорная деятельность, налоги.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:
Вячеслав Николаевич Архангельский, кандидат экономических наук, Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области,
620026, Россия, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 44д, smsbso2@mail.ru

© Архангельский В.Н., Фельдман М.А., 2020

Михаил Аркадьевич Фельдман, доктор исторических наук, профессор, Уральский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
620990, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66, feldman-mih@yandex.ru

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ: Архангельский В.Н., Фельдман М.А. Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области в годы санкций: максимум возможного? // Вопросы управления. 2020. № 2 (63). С. 73–84.

Введение

За почти три десятилетия постсоветской эпохи малый и средний бизнес (далее МСП) в России прошел сложный и достаточно противоречивый путь, пережив и периоды подъема, и периоды «сжатия» и стагнации. Ныне МСП РФ представлен разнообразными категориями предприятий, как по численности персонала, так и по объемам получаемых ими доходов. Критерии отнесения хозяйствующих субъектов к малому предпринимательству определены Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Значительную роль в развитии МСП играют институты гражданского общества, прежде всего, общероссийский и региональные союзы малого и среднего бизнеса. К сожалению, обобщение и анализ опыта региональных союзов малого и среднего бизнеса слабо представлены в современной научной литературе. Предлагаемая статья делает попытку восполнить указанный пробел, проанализировав основные направления и инструменты регулирования деятельности Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области (далее – Союз) в период «санкций». Рассмотрены вопросы о преодолении таких негативных последствий, как резкое сокращение финансирования МСП; проявления коррупционной деятельности; несовершенство контрольно-надзорной деятельности.

Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области (далее – Союз), созданный в июле 1999 г., ныне объединяет свыше 400 членов, в том числе 47 отраслевых и территориальных бизнес-объединений, которые включают свыше 4500 субъектов предпринимательской деятельности. Союз является одним из учредителей Ассоциации НП «ОПОРА» (г. Москва) и по численности самым крупным в Уральском регионе [1].

Целью деятельности Союза является содействие его членам в осуществлении деятельности, направленной на решение социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и иных общественно значимых проблем и достижение общественных благ, а также защита прав и законных интересов физических лиц и организаций, действующих в сфере малого и среднего предпринимательства; координация действий по защите интересов членов Союза в органах государственной власти, местного самоуправления, институтах гражданского общества.

Основные направления деятельности Союза

Деятельность предпринимательских организаций и некоммерческих объединений по *противодействию коррупции*; их взаимодействие с бизнес-сообществом и органами власти по реализации антикоррупционной государственной политики – постоянно находится в центре внимания Союза. Так, в марте 2018 г. по инициативе президента Союза А.А. Филиппенкова и председателя правления С.Л. Мазуркевича был создан Координационный совет некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере противодействия коррупции, в который вошли 14 НКО, уставами которых предусмотрена борьба с коррупционными проявлениями и, прежде всего, в деловой сфере [2].

Координационный совет (далее – КС) ставил перед собой конкретную задачу: проведение открытого обсуждения как проблем, так и положительного опыта, накопленного НКО области в сфере противодействия и профилактики коррупции.

Судя по практике 2018–2019 гг., Координационный совет фактически стал дискуссион-

ной площадкой, местом обмена мнениями и выработки новых подходов, анализа передовых практик. Неформальное общение членов КС превратилось в основную форму работы КС, который собирается ежеквартально. Основной упор в свое деятельности КС делает на использование положительного опыта Союза МСП, который нацелен, прежде всего, на профилактику, просвещение и предупреждение коррупционных проявлений в предпринимательской среде.

2 апреля 2019 г. было проведено заседание Координационного совета некоммерческих организаций Свердловской области, осуществляющих деятельность в сфере противодействия коррупции. Были обсуждены вопросы «Об объединении усилий деятельности рабочих групп по противодействию коррупции при Общественных советах, созданных при контрольно-надзорных органах Свердловской области и координации деятельности рабочих групп Общественных советов, созданных при органах государственной власти».

Крупным мероприятием Союза стал мониторинг нелегальных точек по закупке лома черных и цветных металлов в Екатеринбурге. В том же 2018 г. были организованы совместно с областным Министерством промышленности, прокуратурой и ГУ МВД по Свердловской области три круглых стола по легализации и лицензированию СМСП в сфере оборота лома черных и цветных металлов, что позволило вывести «из тени» десятки предпринимателей области.

4–6 декабря 2018 г. в рамках мероприятий Антикоррупционного форума были проведены три тематические секции, («НКО», «молодежь против коррупции» и «госзакупки»). 24 мая 2019 г. Союз подготовил и провел Свердловскую областную конференцию малого и среднего бизнеса: «Антикоррупционные практики бизнеса: опыт, проблемы и эффективное взаимодействие в решении задач по противодействию коррупции».

Указанные мероприятия стали основой для проведения в Екатеринбурге 2–6 декабря 2019 г. по инициативе Областного союза малого и среднего бизнеса очередного Антикоррупционного форума Свердловской области [2].

На форуме отмечалось, что в Свердловской области сложилась стройная система работы по противодействию коррупции, обеспечивающая реализацию поставленных Президентом Российской Федерации задач по активизации работы в этой сфере. Созданы и функционируют правовые, организационные, информационные и иные механизмы противодействия коррупции. Внедрены механизмы, которые помогают выявить коррупционные схемы на любом уровне. Активизируется деятельность НКО, уставами которых предусмотрено противодействие коррупции [3].

Многие некоммерческие организации накопили опыт по профилактике и противодействию коррупции, достойный изучения и распространения на региональном и всероссийском уровнях.

Тем не менее, коррупция продолжает оказывать давление на малый бизнес. Коррупционные издержки уменьшают доходность легального бизнеса и его конкурентоспособность. В СМИ неоднократно появляются публикации о самых различных коррупционных практиках. Так, статья в итоговом выпуске газеты «Коммерсантъ» за 2018 г. указывала на серьезные барьеры, препятствующие развитию МСП: «атмосферу всеобщего низового террора в контрольно-надзорных структурах», а также хорошо известные «прейскуранты» для предпринимателей на технологии возможной защиты от «наезда» проверяющих [4].

Выступающие на форуме подчеркивали: потенциал институтов гражданского общества, включая некоммерческие организации, в сфере противодействия коррупции – задействован недостаточно. Имеют место факты формального существования и ликвидации из-за прекращения деятельности некоммерческих организаций, уставной задачей которых является участие в противодействии коррупции. О недостаточной активности регионального бизнеса говорит и то, что к Антикоррупционной хартии российского бизнеса в Свердловской области присоединились только 58 некоммерческих организаций и субъектов МСП.

С целью активизации и конкретизации работы по реализации положений хартии, Союзом малого и среднего бизнеса Свердловской области был разработан проект Антикоррупционного общественного договора бизнеса Свердловской области. Этот договор являлся как продолжением начатой работы, так и одной из новых форм борьбы с коррупцией, призванной объединить активную часть предпринимательского сообщества, усилить работу по профилактике данного антиобщественного явления, препятствующего эффективному развитию малого и среднего бизнеса.

Резолюция Форума рекомендовала Общественной палате Свердловской области, Союзу малого и среднего бизнеса Свердловской области, некоммерческим организациям, уставной задачей которых является участие в противодействии коррупции, другим институтам гражданского общества принять активное участие в реализации и мониторинге мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2018–2020 годы, и откорректированных в соответствии с этим документом, региональных и муниципальных программах и планах противодействия коррупции, в том числе: подготовить и внести, с учётом интересов малого и среднего бизнеса.

Особое место в Резолюции Форума было уделено рекомендациям *региональным органам власти* [2]: выступать гарантами выполнения в возглавляемых структурах антикоррупционных правил и процедур и нести персональную ответственность за эффективность реализации мер по противодействию коррупции; внедрять в практику проведение публичных отчетов перед населением о проводимой работе по предупреждению коррупционных правонарушений с использованием средств массовой информации и Интернета.

В адрес губернатора были направлены предложения по разработке и применению механизма предоставления грантов НКО, достигшим наиболее значимых результатов в антикоррупционном просвещении граждан; популяризации антикоррупционных практик; привлекать субъекты предпринимательской деятельности, граждан к участию в региональных социологических исследованиях, опросах и анкетировании граждан по общественному восприятию уровня коррупции.

3 декабря 2019 г. в рамках мероприятий Антикоррупционного форума состоялась церемония подписания Антикоррупционного общественного договора под эгидой Уполномоченного по правам человека в Свердловской области Т.Г. Мерзляковой, которая первой и подписала этот документ. Декларацию также подписали представители Уральской торгово-промышленной палаты, Союза промышленников и предпринимателей Свердловской области, а также ряд некоммерческих организаций [2].

«Узким местом» законодательства о контрактной системе и практики его применения было названо отсутствие возможности проведения *независимой оплачиваемой за счет бюджета экспертизы*, как технических заданий, так и качества поставленных товаров, выполненных работ [3]. Союз выступил одним из организаторов Форума предпринимателей Уральского федерального округа «Малый и средний бизнес – приоритет в развитии экономики». В мероприятии приняли участие свыше 250 представителей малого и среднего бизнеса. Были подготовлены и проведены круглые столы и образовательные семинары по муниципальным и государственным закупкам, по лицензированию в сфере ломопереработки, развитию бизнеса в сфере «индустрии красоты» и др. Всего в мероприятиях Союза за 2017–2018 гг. приняли участие свыше 2 тысяч предпринимателей.

Союз заключил Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с целым рядом министерств, ведомств и муниципальных образований, а также с ведущими общественными организациями и бизнес-объединениями области.

Например, члены Союза приняли участие во встречах (март 2018 г., август 2018 г.) Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева с представителями предпринимательского сообщества. Вопросы и предложения, высказанные в ходе встреч, в частности о создании Секции литейщиков и реализации крупных инфраструктурных проектов (организации индустриальных кластеров и промпарков), нашли поддержку руководителя области [1].

Налоговая политика

В 2017–2018 гг. Союз подготовил и провел Налоговые форумы (общее число участников ежегодно составило не менее 200 человек). Представительная делегация Союза приняла участие (сентябрь 2018 г.) во Всероссийском налоговом форуме, где были озвучены предложения по совершенствованию законодательства, которые вошли в Резолюцию Третьего налогового форума малого и среднего бизнеса Свердловской области «Налоговая политика и практика: 2018–2020 гг.» (1–2 ноября 2018 г.) [6].

В резолюции отмечено, что положительные результаты взаимодействия налоговой службы и налогоплательщиков достигнуты благодаря упрощению налоговых процедур, расширению сервисных функций и клиентоориентированного подхода с использованием прогрессивных информационных технологий и электронных сервисов, внедрению новых стандартов обслуживания.

Вместе с тем, опросы, проведенные различными некоммерческими организациями, показывают, что в числе проблем малого бизнеса постоянно находятся вопросы налогообложения. Предприниматели отмечали массовое *приостановление банками операций по счетам налогоплательщиков* по инициативе налоговых органов, отказ налоговых органов налогоплательщикам в приеме налоговых деклараций, незаконное привлечение к ответственности; *постоянные ужесточения в правилах налогового администрирования*, негативно влияющие на деловой и инвестиционный климат, повышающие риски предпринимательской деятельности.

Участники форума заявили, что лимит увеличения бюджетов всех уровней за счет повышения налоговой нагрузки на малый и средний бизнес исчерпан. Участники форума рекомендовали правительству РФ максимально быстро принять меры по:

– налоговому стимулированию новых производств и инвесторов через уменьшение уплачиваемого налога на прибыль от суммы капитальных вложений;

– соблюдению принципа фискальной нейтральности, то есть неповышению налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков;

– сокращению теневого сектора экономики за счет цифровизации и интеграции информационных потоков в единое пространство налогового администрирования;

– поэтапной передачи налоговых поступлений в рамках применения УСН в муниципальные бюджеты.

Законодательному Собранию Свердловской области были адрессовано предложение внести изменения в порядок утверждения ставок по патентной системе налогообложения в зависимости от видов деятельности и социальной значимости.

Депутатам Государственной Думы от Свердловской области было рекомендовано обратиться к руководству Думы с ходатайством об инициировании внесения изменений в Налоговый кодекс РФ в части:

– отмены права налоговых органов приостанавливать операции по счетам налогоплательщиков при неисполнении требований налоговых органов, с одновременным введением штрафов за такие правонарушения;

– введения инструментов налогового стимулирования предприятий, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих проекты по импортозамещению, освоению новых видов наукоемкой и инновационной продукции и ресурсосберегающих технологий на основе принадлежащей им интеллектуальной собственности;

– предоставления налоговой льготы субъектам малого и среднего предпринисмательства в части расходов на благотворительные цели, понесенных в связи с поддержкой инициатив и проектов в области культуры и искусства, науки и образования, спорта, охраны природы, которые были реализованы некоммерческими организациями;

– усиления ответственности налоговых органов и их должностных лиц за нарушения норм Налогового кодекса РФ (безосновательный отказ от приема налоговых деклараций, выставление инкассовых поручений и блокировка счетов после фактической уплаты недоимки, пеней, штрафов, необоснованная рассылка требований о даче пояснений за налого-

вые периоды, срок камеральной проверки по которым истек и др.).

Если говорить о Свердловской области, необходимо признать, что 2019 г. в определенной степени ушел на подготовку к реализации рекомендаций Союза. О каких-то позитивных сдвигам возможно говорить только по итогам первых месяцев 2020 г. Именно в 2020 г. Свердловская область присоединилась к эксперименту по введению налога на профессиональный доход. В первую очередь эта форма налогообложения интересна физлицам, желающим попробовать себя в качестве предпринимателей: стартовать на льготных условиях, а потом уже принять осознанное решение и зарегистрироваться в качестве ИП и развивать бизнес дальше.

В Свердловской области только за две первых рабочих недели 2020 г. решили выйти из тени около трех тысяч фрилансеров. Всего же, по оценке экспертов, новый налоговый режим может быть интересен 30–50 тысячам жителей региона. Действительно, если сравнить с тем же подоходным налогом – 13 процентов, разница есть. Самозанятым предстоит платить *четыре процента при расчетах с физическими лицами и шесть – с юридическими*. Несложно и обрести сам статус самозанятого: для регистрации нужно скачать мобильное приложение, через которое осуществляются все операции. Через него же в случае надобности легко и прекратить деятельность. Занимает процесс, по словам первопроходцев, около пяти минут [7].

Но отметим и иное – реализована только часть предложений и рекомендаций Союза. Эксперты указывают и на недоработку эксперимента по введению налога на профессиональный доход: он ставит в неравное положение самозанятых и представителей малого бизнеса, вынужденного платить существенно больший налог. Кроме того, возникла опасность для потребительского рынка: резко снижается безопасность и качество услуг, поскольку деятельность самозанятых не подпадает под проверки, которые обязательны для того же вида деятельности при наличии юридического лица [8].

Показательно, что Резолюция Налогового форума малого и среднего бизнеса Свердловской области от 22 ноября 2019 г. отметила *позитивный характер* многочисленных налоговых и неналоговых изменений законодательства в 2019 г., в целом направленных на стимулирование инвестиционной активности, например: отмена налога на движимое имущество организаций; введение вычета НДС по деятельности «экспорта услуг» и т.д.

Кроме того, внедрение новых информационных технологий и продолжающееся формирование единого информационного контрольного пространства позволяет устранить неравные конкурентные условия и снизить долю тех субъектов, кто получал преимущества за счет недобросовестного поведения.

Успешное прохождение налогового эксперимента применения специального налогового режима для самозанятых на территории Москвы, Московской области, Калужской области и республики Татарстан дало толчок для распространения в 2020 году налога на профессиональный доход на другие субъекты РФ, в частности на Свердловскую область и другие территории Уральского региона. Профессиональная деятельность граждан без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, в бездекларационном формате через веб-интерфейс удобна физическим лицам. Необременительные налоговые ставки (4 % и 6 %) являются залогом популярности нового налогового режима.

Однако бизнес-сообщество и граждане озабочены появившейся информацией о возможной трансформации правил налогообложения самозанятых лиц при взаимодействии с организациями. Гарантии стабильности налоговых ставок и низкие издержки предпринимателей и граждан-самозанятых являются основой развивающейся популярности налога на профессиональный доход.

Вызывает тревогу и возможность искусственного перевода части представителей МСП на положение самозанятых, в силу неравенства налогового обложения для указанных категорий.

Резолюция Налогового форума малого и среднего бизнеса Свердловской области призвала федеральные региональные власти закрепить правила налогообложения самозаня-

тых лиц (при взаимодействии с организациями) на максимально длительный период [9].

Реформирование сферы контроля и надзора не случайно остается одним из наиболее остро волнующих бизнес-сообщество вопросов. По мнению предпринимателей, главное, чего необходимо добиться, – это принципиальное изменение самой философии контроля, чтобы перестроить его с принципа «найти нарушение и наказать любой ценой» на принцип партнерских отношений бизнеса и власти. Определенная работа велась и ведется в этом направлении. Об этом, в частности, заявил первый заместитель губернатора региона А.В. Орлов 12 октября 2018 г. в ходе расширенного заседания совета Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей. А. Орлов высказал позицию региональной власти: «согласен с экспертами и предпринимательским сообществом: реформа должна изменить саму систему взаимоотношений власти с бизнесом. Уходя от позиции "карающего меча", контроль должен перейти в позицию лоцмана, который предвидит риски, помогает их предотвратить, чтобы оставаться в фарватере экономической политики, направленной на развитие государства и рост благополучия граждан» [10].

Именно поэтому основным направлением развития контроля и надзора становится применение риск-ориентированного подхода, при котором решение о проведении проверки принимается после экспертной оценки: чем выше вероятность нарушений, тем строже контроль, и наоборот. Еще одна особенность реформы состоит в изменении методики оценки работы самих контролирующих органов. Теперь учитываться будет, в первую очередь, достижение нужных показателей в поднадзорной сфере. Иными словами, если после проверки на предприятии снизился травматизм, заболеваемость или экономический ущерб, значит, работа контролера будет признана эффективной.

Кроме того, важной задачей сегодня является внедрение цифровых технологий в систему контроля. Свердловская область включена в число пилотных субъектов РФ, внедряющих в эту сферу информационные решения, которые позволят автоматизировать и упорядочить многие процессы [10].

К сожалению, приходится констатировать, что реформа сферы контроля и надзора идет уже почти четыре года, но, к сожалению, пока не снижает напряженности во взаимодействии бизнеса и власти в сфере проверок. Стабильно лидируют жалобы предпринимателей на нарушения публичных органов в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении бизнеса [11, с. 34].

Более того, рост числа проверок был зафиксирован в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в регионах. По этому показателю Свердловская область понизилась из группы Bв группу D. По результатам опроса собственников и руководителей средних и малых компаний о состоянии административной среды в России, который проводился федеральным бизнес-омбудсменом, в начале 2019 г. 47 % респондентов заявили, что административная нагрузка на их бизнес за последний год увеличилась [11, с. 38].

Половина опрошенных сообщили об *ужесточении наказаний по результатам проверок*. Работа с жалобами и обращениями предпринимателей в данной сфере позволяет зафиксировать целый ряд причин их критического отношения к результатам проводимой реформы. Во-первых, главный предмет тревоги бизнеса – это растущие издержки, связанные с новыми обязательными требованиями и проверками по их исполнению, в том числе: с приобретением нового оборудования, программного обеспечения, обусловленных цифровизацией; с объемами подготавливаемых документов для проверок и занятостью сотрудников при проведении проверок; размеры штрафов или угроза приостановления деятельности и тому подобное. При этом отсутствует понимание, насколько финансовые и организационные издержки, которые несут хозяйствующие субъекты, действительно отвечают заявленным в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности задачам обеспечения баланса интересов государства и бизнеса, повышения качества и безопасности жизни граждан, предпринимательской и иной хозяйственной деятельности.

Таблица 1 – Анализ статистических данных по малому и среднему предпринимательству за 2016–2019 гг.[1]

Критерии/количественные показатели	2016	2017	2018	2019
Число предприятий малого и среднего предпринимательства, тысяч предприятий	5672	5865	6041	5916
Количество занятых на микро, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, тысяч человек	199	204	202	202
Доля работников в сфере малого и среднего предпринимательства, от общей численности занятого населения, %	20,1	20,4	21,0	20,4
Обороты субъектов МСП, миллионов рублей	2026,3	2211,4	2374,8	—

Во-вторых, наблюдается рост числа внеплановых проверочных мероприятий. Это связано с несколькими причинами: большим числом оснований для внеплановых проверок, не требующих согласования с органами прокуратуры; увеличением доли проверок, которые проводятся в связи с приказом руководителя контрольно-надзорного органа, изданного по поручениям руководства соответствующего ведомства.

Проверки «по поручениям» являются массовыми внеплановыми и без понятных критериев отбора на местах подпадающих под контроль предприятий. Зачастую в открытом доступе не найти федеральных документов – оснований для таких проверок; отсутствует специальный порядок рассмотрения обращений граждан, если они касаются вопросов государственного контроля (надзора) [11, с. 38].

Совершенствованию контрольно-надзорной деятельности содействовала бы научная оценка воздействия органов государственного контроля и надзора на деятельность малого и среднего бизнеса. В научной литературе существует методика, позволяющая получить комплексную оценку влияния контрольно-надзорной деятельности государства на функционирование субъектов малого и среднего бизнеса с учетом интересов всех стейкхолдеров [12].

Необходимо отметить конструктивный характер взаимодействия руководства Свердловской области и Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области. Так, например, на встрече губернатора Свердловской области с представителями Союза 17 мая 2019 г. Е. В. Куйвашев поддержал предложение Союза разработать новую областную программу «Переработка техногенных образований Свердловской области на 2019–2024 гг.», поручив профильным министерствам реализовать данную инициативу. В свою очередь, руководители Союза (А.А. Филиппенков и В.Н. Архангельский) заявили о готовности Союза принять активное участие как в разработке, так и в реализации Программы.

Аналогичным образом руководителем региона было поддержано предложение Союза об объединении двух проектов (промышленного парка «Екатеринбург» и индустриального парка «Новосвердловский»). Путь к подобному взаимопониманию был нелегкий и длительный, но он позволил сочетать интересы бизнеса и управленческих структур [11, с. 38].

Каковы же результаты деятельности МСП Свердловской области к началу 2020 г.? Косвенно о них свидетельствуют данные табл. 1.

Результаты

Анализ приведенные в таблице данных свидетельствует: налицо определенная стагнация показателей развития регионального МСП. Разумеется, в этом очевиден фактор внешних «санкций». Но следует признать и причины внутреннего характера: незначительность банковского характера; разобщенность многочисленных структур поддержки малого и среднего предпринимательства; сверхжесткая контрольно-надзорная деятельность. Этим объясняется и медленный рост членов самого Союза: за 20 лет число субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области увеличилось в 1,5 раза, несмотря на то, что в составе Союза свыше 400 членов, в том числе 47 отраслевых и территориальных бизнес-объединений, кото-

[1]Источник: Ежегодные доклады о результатах деятельности Уполномоченного по правам предпринимателей Свердловской области за 2016, 2017, 2018, 2019 гг.

рые включают 4500 субъектов предпринимательской деятельности.

Союз сумел стать площадкой координации усилий и запросов, организации совместных действий самых различных предпринимательских структур. Однако переломить ситуацию стагнации состояния малого и среднего бизнеса Свердловской области за последние годы не удалось.

В совершенствовании нуждается инструментарий деятельности Союза, прежде всего система критериев эффективности; требует дополнительного анализа характер и результаты взаимодействия Союза с органами правосудия.

Но будущее – за развитием российского МСП: так говорят многие самые значимые государственные Программы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Основные мероприятия Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области за 2017–2018 гг. [электронный ресурс] // Официальный сайт Областного союза малого и среднего бизнеса Свердловской области. URL: http://smsb66.ru (дата обращения: 03.02.2020).

2. Материалы Антикоррупционного форума Свердловской области 2–6 декабря 2019 г. [электронный ресурс] // Официальный сайт Областного союза малого и среднего бизнеса Свердловской области. URL: http://smsb66.ru (дата обращения: 03.02.2020).

3. Резолюция тематической секции Антикоррупционного форума Свердловской области «О практике работы некоммерческих организаций, уставами которых предусмотрено участие в противодействии коррупции. Обсуждение проекта Антикоррупционного общественного договора бизнеса Свердловской области» [электронный ресурс] // Официальный сайт Областного союза малого и среднего бизнеса Свердловской области. URL: http://smsb66.ru (дата обращения: 03.02.2020).

4. Бутрин Д. Все оттенки белого // Коммерсантъ. № 241. 2019. 9 янв.

5. Информация о ходе реализации Союзом малого и среднего бизнеса Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области «Общество против коррупции» [электронный ресурс] // Официальный сайт Областного союза малого и среднего бизнеса Свердловской области. URL: http://sm sb66.ru (дата обращения: 01.02.2020).

6. Резолюция Третьего налогового форума малого и среднего бизнеса Свердловской области «Налоговая политика и практика: 2018–2020 гг.» 1–2 ноября 2018 г. [электронный ресурс] // Официальный сайт Областного союза малого и среднего бизнеса Свердловской области. URL: http://smsb66.ru (дата обращения: 04.02.2020).

7. Лисина М. Сам себе налоговик // Российская газета. 2020. 30 янв.; Экономика УРФО. № 19 (8073).

8. Силина Ю. Нелегалам развяжут руки // Российская газета. 2020. 30 янв.; Экономика УРФО. № 19 (8073).

9. Резолюция Налогового форума малого и среднего бизнеса Свердловской области от 22 ноября 2019 г. [электронный ресурс] // Официальный сайт Областного союза малого и среднего бизнеса Свердловской области. URL: http: //smsb66.ru (дата обращения: 05.02.2020).

10. Власти и бизнес в Свердловской области скоординировали позиции по реформе контрольно-надзорной деятельности // Областная газета. 2018. 12 окт. С. 1.

11. Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам предпринимателей Свердловской области за 2019 г. с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности и предложения о совершенствовании субъектов предпринимательской деятельности [электронный ресурс] // Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области. URL: http://uzpp.midural.ru/news/show/id/ (дата обращения: 11.02.2020).

12. Трофимова О.М., Шеметова Н.К. Методика оценки влияния контрольно-надзорной деятельности государства на функционирование малого и среднего бизнеса // Вопросы управления. 2019. № 4 (59). С. 168–177.

13. Встреча Губернатора Свердловской области с представителями Областного союза малого и среднего бизнеса Свердловской области 17 мая 2019 г. [электронный ресурс] // Официальный

сайт Областного союза малого и среднего бизнеса Свердловской области. URL: http://smsb66.ru (дата обращения: 05.02.2020).

UNION OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES OF THE SVERDLOVSK REGION DURING THE YEARS OF SANCTIONS: THE MAXIMUM POSSIBLE?

V.N. Arkhangelsky
Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region,
Ekaterinburg, Russia

M.A. Feldman
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Ekaterinburg, Russia

ABSTRACT:
Based on the documents of the current archive of the Regional Union of small and medium-sized businesses, the article draws conclusions on the main directions and tools for regulating the activities of the Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region in the period 2016-2019. The issues of overcoming such negative consequences as a sharp reduction of SME financing, manifestations of corruption, imperfection of control and supervisory activities, and the quality of management activities of authorities that provided support to small and medium-sized businesses in the Sverdlovsk region are considered. There are both obvious and hidden barriers to the development of small and medium-sized businesses. The article describes the main activities carried out by the Union in recent years. Special attention is paid to the work of the Coordinating Council of non-profit organizations engaged in anti-corruption activities. The role of the Union in the preparation and development of the Anti-corruption social contract of business in the Sverdlovsk region is indicated.

One of the most important events was the annual Tax forums (with the participation of up to 200 representatives of small and medium-sized businesses). The leaders of the Union prepared and presented to the participants of Tax forums a number of proposals for improving legislation, both at the regional and Federal levels.

Scientific novelty: for the first time, a summary of statistics on the development of small and medium-sized businesses in the Middle Urals for 2016-2019 is presented and conclusions are drawn about the stagnation of this dynamics. A number of measures to improve the activities of the Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region in the form of recommendations to the Governor of the Sverdlovsk region and relevant Ministries are proposed.

KEYWORDS: Regional Union, small and medium-sized businesses, Sverdlovsk region, entrepreneurship, control and supervisory activities; taxes.

AUTHORS' INFORMATION:
Vyacheslav N. Arkhangelsky, Cand. Sci. (Economical), Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region,
44d, Kuybyshev Str., Ekaterinburg, 620026, Russia, smsbso2@mail.ru

Mikhail A. Feldman, Dr. Sci. (Historical), Professor, Ural Institute of Management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
66, 8 Marta Str., Ekaterinburg, 620990, Russia, feldman-mih@yandex.ru

FOR CITATION: Arkhangelsky V.N., Feldman M.A. Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region during the years of sanctions: the maximum possible? // Management issues. 2020. № 2 (63). P. 73–84.

REFERENCES

1. The main activities of the Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region for 2017–2018 [e-resource] // Official website of the Regional Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region. URL: http://smsb66.ru (date of reference: 03.02.2020). [Osnovnye meropriyatiya Soyuza malogo i srednego biznesa Sverdlovskoy oblasti za 2017–2018 gg. [elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy sayt Oblastnogo soyuza malogo i srednego biznesa Sverdlovskoy oblasti. URL: http://smsb66.ru (data obrashcheniya: 03.02.2020).] – (In Rus.)

2. Proceedings of the Anti-corruption forum of the Sverdlovsk region 2–6 December 2019 [e-resource] // Official website of the Regional Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region. URL: http://smsb66.ru (date of reference: 03.02.2020). [Materialy Antikorruptsionnogo foruma Sverdlovskoy oblasti 2–6 dekabrya 2019 g. [elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy sayt Oblastnogo soyuza malogo i srednego biznesa Sverdlovskoy oblasti. URL: http://smsb66.ru (data obrashcheniya: 03.02.2020).] – (In Rus.)

3. Resolution of the thematic section of the Anti-corruption forum of the Sverdlovsk region "On the practice of non-profit organizations whose charters provide for participation in anti-corruption. Discussion of the draft Anti-corruption social contract of business in the Sverdlovsk region" [e-resource] // Official website of the Regional Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region. URL: http://smsb66.ru (date of reference: 03.02.2020). [Rezolyutsiya tematicheskoy sektsii Antikorruptsionnogo foruma Sverdlovskoy oblasti «O praktike raboty nekommercheskikh organizatsiy, ustavami kotorykh predusmotreno uchastie v protivodeystvii korruptsii. Obsuzhdenie proekta Antikorruptsionnogo obshchestvennogo dogovora biznesa Sverdlovskoy oblasti» [elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy sayt Oblastnogo soyuza malogo i srednego biznesa Sverdlovskoy oblasti. URL: http://smsb66.ru (data obrashcheniya: 03.02.2020).] – (In Rus.)

4. Butrin D. All shades of white // Merchant. No. 241. January 9, 2019. [Butrin D. Vse ottenki belogo // Kommersant". № 241. 2019. 9 yanv.] – (In Rus.)

5. Information on the implementation of the program of joint actions of civil society institutions to combat corruption in the Sverdlovsk region "Society against corruption" by the Union of small and medium-sized businesses [e-resource] // Official website of the Regional Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region. URL: http://smsb66.ru (date of reference: 01.02.2020). [Informatsiya o khode realizatsii Soyuzom malogo i srednego biznesa Programmy sovmestnykh deystviy institutov grazhdanskogo obshchestva po protivodeystviyu korruptsii na territorii Sverdlovskoy oblasti «Obshchestvo protiv korruptsii» [elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy sayt Oblastnogo soyuza malogo i srednego biznesa Sverdlovskoy oblasti. URL: http://smsb66.ru (data obrashcheniya: 01.02.2020).] – (In Rus.)

6. Resolution of the Third tax forum of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region "Tax policy and practice: 2018-2020" November 1–2, 2018 [e-resource] // Official website of the Regional Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region. URL: http://smsb66.ru (date of reference: 04.02.2020). [Rezolyutsiya Tret'ego nalogovogo foruma malogo i srednego biznesa Sverdlovskoy oblasti «Nalogovaya politika i praktika: 2018–2020 gg.» 1–2 noyabrya 2018 g. [elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy sayt Oblastnogo soyuza malogo i srednego biznesa Sverdlovskoy oblasti. URL: http://smsb66.ru (data obrashcheniya: 04.02.2020).] – (In Rus.)

7. Lisina M. Taxman is his own boss // Russian newspaper. January 30, 2020 Economy of the Ural Federal district No. 19 (8073). [Lisina M. Sam sebe nalogovik // Rossiyskaya gazeta. 2020. 30 yanv.; Ekonomika URFO. № 19 (8073).] – (In Rus.)

8. Silina Yu. Illegal immigrants will be untied // Russian newspaper. January 30, 2020 Economy of the Ural Federal district No. 19 (8073). [Silina Yu. Nelegalam razvyazhut ruki // Rossiyskaya gazeta. 2020. 30 yanv.; Ekonomika URFO. № 19 (8073).] – (In Rus.)

9. Resolution of the Tax forum of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region dated November 22, 2019 [e-resource] // Official website of the Regional Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region. URL: http://smsb66.ru (date of reference: 05.02.2020). [Rezo-

lyutsiya Nalogovogo foruma malogo i srednego biznesa Sverdlovskoy oblasti ot 22 noyabrya 2019 g. [elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy sayt Oblastnogo soyuza malogo i srednego biznesa Sverdlovskoy oblasti. URL: http://smsb66.ru (data obrashcheniya: 05.02.2020).] – (In Rus.)

10. The authorities and business in the Sverdlovsk region have coordinated their positions on the reform of control and supervisory activities // Regional newspaper. October 12, 2018. P. 1. [Vlasti i biznes v Sverdlovskoy oblasti skoordinirovali pozitsii po reforme kontrol'no-nadzornoy deyatel'nosti // Oblastnaya gazeta. 2018. 12 okt. S. 1.] – (In Rus.)

11. Annual report on the results of the activities of the Commissioner for the rights of entrepreneurs of the Sverdlovsk region for 2019 with an assessment of the conditions for running business and proposals for improving business entities. Ekaterinburg [e-resource] // Official website of the Commissioner for protection of the rights of entrepreneurs in the Sverdlovsk region. URL: http://uzpp.midural.ru/news/show/id/ (date of reference: 11.02.2020). [Ezhegodnyy doklad o rezul'tatakh deyatel'nosti Upolnomochennogo po pravam predprinimateley Sverdlovskoy oblasti za 2019 g. s otsenkoy usloviy osushchestvleniya predprinimatel'skoy deyatel'nosti i predlozheniya o sovershenstvovanii sub"ektov predprinimatel'skoy deyatel'nosti [elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy sayt Upolnomochennogo po zashchite prav predprinimateley v Sverdlovskoy oblasti. URL: http://uzpp.midural.ru/news/show/id/ (data obrashcheniya: 11.02.2020).] – (In Rus.)

12. Trofimova O. M., Shemetova N. K. Methodology for assessing the impact of state control and supervisory activities on the functioning of small and medium-sized businesses // Management issues. 2019. No. 4 (59). Pp. 168–177. [Trofimova O.M., Shemetova N.K. Metodika otsenki vliyaniya kontrol'no-nadzornoy deyatel'nosti gosudarstva na funktsionirovanie malogo i srednego biznesa // Voprosy upravleniya. 2019. № 4 (59). S. 168–177.] – (In Rus.)

13. Meeting of the Governor of the Sverdlovsk region with representatives of the Regional Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region on May 17, 2019 // [e-resource] Official website of the Regional Union of small and medium-sized businesses of the Sverdlovsk region. URL: http://smsb66.ru (date of reference: 05.02.2020). [Vstrecha Gubernatora Sverdlovskoy oblasti s predstavitelyami Oblastnogo soyuza malogo i srednego biznesa Sverdlovskoy oblasti 17 maya 2019 g. [elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy sayt Oblastnogo soyuza malogo i srednego biznesa Sverdlovskoy oblasti. URL: http://smsb66.ru (data obrashcheniya: 05.02.2020).] – (In Rus.)