# ИНСТРУМЕНТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ НА ПРИМЕРЕ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН И ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ В РФ

*УДК 338.246(1-3)(470+571)* *ГСНТИ 14.33*
*ББК 65.050.22(2Рос)* *Код ВАК 22.00.08*
*DOI: 10.22394/2304-3369-2019-2-106-115*

**И. С. Гилева**
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
Екатеринбург, Россия
AuthorID: 623141

**АННОТАЦИЯ:** Цель исследования заключается в рассмотрении сущности, особенностей управления особыми экономическими зонами (ОЭЗ) и территориями опережающего социально-экономического развития и определении конкретных практических результатов их функционирования. Гипотеза исследования основывается на предположении о том, что грамотное сочетание инструментов развития в организации деятельности особых экономических зон, других форм будет способствовать повышению экономический эффективности их функционирования и увеличения поступлений в бюджет в различных формах. Кроме того, актуальность приобретают и технологии выделения в отдельных регионах и зон с темпами развития социальной структуры и экономики, опережающими другие регионы (или ТОСЭР).
Исходя из динамики и ключевых показателей функционирования особых экономических зон и территорий, на основе научно обоснованных подходов и собственных выводов, была исследована взаимосвязь между конкретными инструментами, применяемыми в целях привлечения инвестиций в конкретные территории, и их степенью и эффективностью развития.
Научная новизна определена систематизацией ключевых результатов функционирования ОЭЗ и ТОСЭР в Свердловской области.
В качестве выводов сформулированы предложения по ключевым направлениям совершенствования деятельности по управлению особыми экономическими зонами. Перечень предлагаемых мероприятий в системе управления ОЭЗ и ТОСЭР в Свердловской области будет способствовать решению большинства проблем и улучшению показателей их эффективности.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** Особые экономические зоны, Титановая долина, территориальное развитие, налоговые инструменты, территория опережающего социально-экономического развития, налоговые льготы и преференции.

**ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:**
Ирина Сергеевна Гилева, кандидат социологических наук, доцент, Уральский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
620144, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 66, gill-irina66@yandex.ru

**ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:** Гилева И. С. Инструменты территориального развития и привлечения инвестиций на примере особых экономических зон и территорий опережающего развития в РФ // Вопросы управления. 2019. № 2 (38). С. 106—115.

© И.С. Гилева, 2019

Актуальность заявленной темы обусловлена необходимостью повышения инвестиционной привлекательности как отдельных отраслей хозяйства, так и важнейших территориальных образований России, привлечения иностранного капитала и оживления предпринимательской активности в регионах в целом. Кроме того, до сих пор сохраняются значительные различия в уровне развития регионов, что может быть решено путем формирования особых экономических зон на территории депрессивных субъектов. Также создание новых производств и их эффективная поддержка

крайне важны в контексте активизации практики импортозамещения, обусловленной санкционной политикой крупнейших стран-соседей и партнеров РФ и последовавшими контрсанкциями со стороны России. Наконец, комплексное изучение механизма функционирования особых экономических зон и территорий опережающего развития на социально-экономическое развитие регионов или отдельных территорий будет способствовать углублению теоретической базы в области государственного управления.

В теории и практике изучения особых экономических зон и территорий опережающего развития сформировалось достаточно большое число научных исследований. Эти исследования представлены в контексте основных вопросов региональной экономики и управления территориальным развитием (Л. Э. Лимонова, Ф. Т. Прокопова, А. В. Андреева, Ю. А. Дмитриева, Г. П. Ермошину, И. Н. Ильину, Г. Б.Поляка, С. Г. Тяглова и других). Их работы позволяют сформировать целостное понимание особых экономических зон и разобраться в механизмах их функционирования. Вместе с тем, ощущается нехватка в исследованиях, касающихся результативности деятельности органов власти и государственных структур в вопросах содействия развитию отдельных территорий.

На этом основании целью настоящей статьи будет являться рассмотрение основных инструментов территориального развития и привлечения инвестиций на примере особых экономических зон и территорий опережающего развития в РФ, проведение анализа ключевых результатов данной деятельности, определение путей решения существующих проблем.

В российском законодательстве особая экономическая зона (часто используется аббревиатура «ОЭЗ») определяется как часть территории РФ, которая устанавливается Правительством РФ и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны [1]. Данная формулировка приведена в принятом в 2005 году Федеральном законе №116–ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», являющемся ключевым нормативным правовым актом в исследуемой сфере. В нем же перечислены основные типы особых экономических зон. Официально закрепленная типология выглядит следующим образом: 1) промышленно-производственные ОЭЗ; 2) технико-внедренческие ОЭЗ; 3) туристско-рекреационные ОЭЗ; 4) портовые ОЭЗ.

Каждая из них выполняет свои особенные функции и создается для определенных целей. Так, промышленно-производственные особые экономические зоны характеризуются преобладанием на своей территории промышленных предприятий, для которых создаются максимально выгодные условия деятельности. Помимо ранее перечисленных льгот и привилегий, инвесторы в данном случае получают еще и доступ к развитой инфраструктуре, а также близость к необходимым ресурсам и ключевым транспортным артериям. В совокупности приведенные факторы способствуют снижению издержек производителей, повышению конкурентоспособности товаров, росту продаж и увеличению доли на рынке. На сегодняшний день в России насчитывается девять особых экономических зон промышленно-производственного типа: «Алабуга» (Республика Татарстан), «Калуга» (Калужская область), «Липецк» (Липецкая область), «Лотос» (Астраханская область), «Моглино» (Псковская область), «Ступино Квадрат» (Московская область), «Титановая долина» (Свердловская область), «Тольятти» (Самарская область) и «Узловая» (Тульская область).

Технико-внедренческие особые экономические зоны создаются в значимых научно-образовательных центрах с высоким потенциалом научно-технического развития. Наличие квалифицированных кадров (ученые, преподаватели, инженеры), материально-технической базы и профильной инфраструктуры (исследовательские центры, лаборатории, технологические полигоны, образовательные учреждения), системы стимулирующих льгот и привилегий – это обязательные условия, без выполнения которых привлечение резидентов затруднительно. Целями формирования особых экономических зон данного типа являются содействие инновационному развитию, поддержка высокотехнологичных и наукоемких отраслей, производство и продвижение новых типов продукции, накопление научного потенциала и коммерциализация дос-

тижений научно-исследовательской деятельности [2]. В настоящий момент в России действуют шесть особых экономических зон технико-внедренческого типа: «Дубна» и «Исток» (оба в Московской области), «Технополис «Москва» (город федерального значения Москва), «Иннополис» (Республика Татарстан), «Томск» (Томская область) и «Санкт-Петербург» (город федерального значения Санкт-Петербург).

Туристско-рекреационные особые экономические зоны, как правило, образуются в районах, обладающих значительным рекреационным потенциалом и востребованных среди туристов. Отличительной особенностью зон данного типа является специализация на оказании услуг населению, а не на производственной сфере, за исключением промышленного розлива минеральных вод. Основной целью их создания ставится повышение конкурентоспособности национальной туристической отрасли и формирование в регионах курортных комплексов международного уровня [3]. В России к данному моменту созданы девять особых экономических зон туристско-рекреационного типа: «Байкальская гавань» (Республика Бурятия), «Ворота Байкала» (Иркутская область), «Бирюзовая Катунь» (Алтайский край), «Завидово» (Тверская область) и туристический кластер «Курорты Северного Кавказа», включающий в себя пять особых экономических зон на территории республик Северо-Кавказского федерального округа.

Портовые особые экономические зоны формируются вблизи ключевых транспортных путей и стратегических транспортных узлов. Данный тип в силу его сущности и назначения часто именуют логистическим. На территории портовых особых экономических зон осуществляется портовая деятельность на базе аэропорта, морского или речного порта, а также создается соответствующая инфраструктура, включая погрузочно-разгрузочные комплексы, складские помещения, железнодорожные и автомобильные подъезды. Могут размещаться и промышленные объекты таких отраслей, как судостроение, ремонт воздушных, речных и морских судов, переработка рыбы и морепродуктов. Основные цели – интеграция в глобальные транзитные коридоры, освоение транзитного потенциала, построение взаимовыгодных схем в рамках внешнеторгового сотрудничества и заполнение ниши на динамично развивающемся международном рынке логистических услуг. В настоящий момент на территории РФ функционирует только одна особая экономическая зона портового типа – «Ульяновск» (Ульяновская область).

Таким образом, особая экономическая зона представляет собой устанавливаемую Правительством РФ обособленную территорию, на которой действует особый правовой режим и разнообразные льготы и преференции для резидентов. Ключевыми целями ее создания являются привлечение инвестиций, импортозамещение, повышение уровня социального благополучия региона и раскрытие его экономического потенциала. Важным является то, что на сегодняшний день особые экономические зоны являются одним из важнейших инструментов территориального развития и фактором привлечения инвестиций в экономическую систему отдельно взятых регионов.

Решение о создании особой экономической зоны принимается Правительством РФ и оформляется соответствующим постановлением. Основанием для принятия подобного решения служит выполнение ряда критериев, утвержденных Правительством РФ:

1) наличие естественных конкурентных преимуществ, заключающихся в выгодном экономико-географическом положении, способных позитивно сказаться на осуществлении инвестиционной деятельности и соотносимых с профилем формируемой экономической зоны;

2) соответствие целей учреждения особой экономической зоны ключевым документам стратегического планирования, включая стратегии социально-экономического развития РФ, макрорегионов и субъектов РФ, стратегии научно-технического и пространственного развития, а также национальной безопасности РФ, федеральные и региональные государственные программы, схемы территориального планирования субъектов;

3) положительный прогноз динамики объема дополнительных доходов всех уровней бюджетной системы, которые планируется получить в результате создания и функционирования особой экономической зоны, с детальным обоснованием данного прогноза;

4) наличие инвестиционных проектов и потенциальных инвесторов, официально (в письменной форме) подтвердивших готовность к реализации представленных проектов на территории создаваемой особой экономической зоны, с объемом запланированных инвестиций накопленным итогом за 3 года со дня образования экономической зоны не менее того объема денежных средств, который планируется потратить из бюджета на развитие инфраструктуры зоны и иные предполагаемые статьи расходов;

5) обоснованность целевых показателей развития транспортной, инженерной, инновационной, социальной и другой инфраструктуры и рациональность стоимости затрат на ее совершенствование;

6) значение и обоснованность прогнозных показателей эффективности функционирования создаваемой особой экономической зоны, включая оценку плановых показателей доходности, рентабельности и срока окупаемости.

7) наличие как минимум одного хозяйственного общества, заявившего о намерениях принять полномочия управляющей компании и в письменной форме подтвердившего наличие у него опыта в сфере создания и обеспечения функционирования инфраструктурных объектов, а также готового заключить с уполномоченным органом исполнительной власти соглашение об управлении особой экономической зоной и взять на себя обязательство привлечь не менее половины запланированного объема внебюджетных инвестиций;

8) возможность обеспечения всех потенциальных резидентов необходимыми ресурсами для полноценного осуществления их деятельности, а в случае ограничений – наличие обоснованных предложений по их устранению;

9) наличие у региона или муниципалитета, на территории которых планируется создание особой экономической зоны, успешного опыта реализации значимых инвестиционных проектов с привлечением отечественных и иностранных инвесторов или опыта создания индустриальных парков, инновационных кластеров и технопарков с определенными стоимостными характеристиками;

10) наличие на территории создаваемой особой экономической зоны и прилегающей к ней территории объектов транспортной, инженерной, инновационной, социальной и другой инфраструктуры, которые пригодны для использования в рамках функционирования особой экономической зоны;

11) наличие проекта планировки территории особой экономической зоны и перспективного плана ее развития;

12) наличие результатов анализа экологических рисков, сопутствующих созданию особой экономической зоны, и стратегии по их минимизации [4].

Система привилегий для резидентов, в первую очередь, содержит в себе налоговые льготы – то есть, снижение ставок по отдельным налогам и сборам или полная отмена некоторых из них, налоговые каникулы и выгодные инвестиционные налоговые кредиты для резидентов, защита инвесторов от негативных изменений налогового законодательства. Кроме того, по отношению к резидентам применяются также таможенные, финансовые и административные льготы и привилегии. Целями формирования особых экономических зон являются привлечение инвестиций, организация новых рабочих мест, развитие экспортоориентированных и импортозамещающих производств, совершенствование инфраструктуры, повышение конкурентоспособности отечественных товаров и раскрытие экономического потенциала региона. Достижение указанных целей с помощью данного инструмента регионального развития и саму «цепочку» эффектов его функционирования подтверждает опыт и успешные примеры Китая, Южной Кореи и США. Таким образом, создание особых экономических зон направлено на достижение важнейших стратегических целей среди которых, конечно же, рост поступлений в бюджет, что отмечают многие авторы [5].

Кроме того, мощным инструментов территориального развития на сегодняшний день можно назвать создание территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР или ТОСЭР).

В законе под территорией опережающего развития понимается часть субъекта РФ, где в соответствии с решением Правительства установлен особый правовой режим предпринимательской деятельности в целях формирования благоприятной среды для инвестиций, ускоренного развития

экономики и создания комфортных условий для жизнедеятельности населения [6]. Такие территории, в первую очередь, характеризуются уникальными условиями ведения деятельности, в частности в сфере налогообложения. Налоги для бизнеса в ТОСЭР являются самыми низкими для нашей страны. Кроме того, предприятия освобождены от уплаты налога на имущество и земельного налога, рекордно снижены страховые взносы (с 30 % до 7,6 %), обнуляется федеральная часть налога на прибыль (остается лишь 5% часть).

Таким образом, в ОЭЗ и ТОСЭР предоставляют сопоставимые налоговые льготы, однако по налогу на прибыль в ОЭЗ установлены более привлекательные и гибкие ставки (в диапазоне от 0 % до 15,5 %) по сравнению с аналогичными льготами ТОСЭР. По налогу на имущество резиденты ОЭЗ и ТОСЭР находятся примерно в одинаковом положении и могут рассчитывать на снижение ставки до 0 % на определенный период, а также на освобождение. Стоит отметить, что льготы по налогу на имущество и налогу на землю для ТОСЭР устанавливаются постановлением правительства. Значительным налоговым преимуществом ТОСЭР перед ОЭЗ являются существенные льготы по НДПИ и социальным взносам. Так, для резидентов ТОСЭР предусмотрена нулевая ставка по НДПИ в течение четырех лет, а также снижение выплат по социальным взносам до 7,6 % [7].

Также надо отметить, что ТОСЭР — это еще и другие беспрецедентные преференции. Здесь упрощены административные процедуры, действует облегченный порядок государственного надзора, ограничено количество и продолжительность проверок. В дополнение к этому для бизнесменов открываются возможности для привлечения льготного финансирования. Большинство услуг для запуска любого проекта, в том числе получение разрешения на строительство, предоставляются через одно окно — управляющую компанию. В субъектах РФ, которые попали в список ТОР, между государством и бизнесом действует соглашение. Бизнес реализует инвестиционный проект, развивает производство и создает рабочие места, прочную социально-экономическую основу, а государство, в свою очередь, гарантирует бизнесу льготы, послабления по проверкам, низкие арендные ставки, другие федеральные и региональные меры поддержки. Все это в конечном итоге дает возможность осуществлять актуальные и востребованные коммерческие проекты, привлекать профессиональные трудовые ресурсы из числа местного населения и реализовывать совместные проекты с действующими городскими предприятиями и с резидентами соответствующей и создаваемой инфраструктурой ТОСЭР.

Таким образом, несмотря на сниженные ставки по ряду налогов, бюджеты всех уровней получают дополнительные налоговые поступления от начавших свою деятельность резидентов и трудоустроившихся граждан. Рост доходов бюджета способствует укреплению финансовой самостоятельности регионов и муниципалитетов, позволяет увеличить расходы на социальную сферу и поддержку малого и среднего предпринимательства. Таким образом, выгоду от создания и успешного функционирования особых экономических зон фактически получают все стороны. Деятельность резидентов становится прибыльнее за счет многочисленных льгот и преференций финансового и нефинансового характера. Для населения предоставляются новые рабочие места, что означает рост благосостояния жителей, и доступ к современной инфраструктуре. Малый и средний бизнес наращивает выручку благодаря повышению платежеспособности местных потребителей. Государство получает дополнительные доходы в бюджет и реализует стратегические направления региональной политики по комплексному развитию перспективных территорий.

Установление льгот для резидентов осуществляется на основе бюджетного законодательства РФ, вспомогательных нормативных правовых актов и соглашений. Снижение ставок на земельный налог или освобождение резидентов от его уплаты закрепляются муниципальными документами, включая акты представительного органа или главы муниципального образования. Льготы по региональным налогам – транспортному налогу и налогу на имущество организаций – устанавливаются законом субъекта РФ. Ставки по налогу на прибыль организаций и иным федеральным налогам могут быть снижены путем принятия соответствующего федерального зако-

на или постановления Правительства РФ. Аналогична ситуация с таможенными пошлинами, уплачиваемыми в бюджет РФ. Различные преференции нефинансового характера могут быть предложены и утверждены на любом уровне, в том числе Правительством РФ, Минэкономразвития РФ, профильным органом исполнительной власти субъекта, органами местного самоуправления и непосредственно управляющей компанией особой экономической зоны.

Можно привести пример особой экономической зоны «Титановая Долина» в г. Верхняя Салда Свердловской области, которая была создана в декабре 2010 года и до сих пор остается единственным в Уральском федеральном округе территориальным образованием такого типа [8]. Основной специализацией зоны является титановая промышленность, что обусловлено непосредственной близостью компании «ВСМПО-АВИСМА», имеющей статус крупнейшего производителя титана в мире. Ключевым проектом, реализуемым на территории «Титановой долины», стало совместное предприятие данной корпорации с американской авиастроительной компанией «Boeing». В качестве других приоритетных отраслей провозглашены производство строительных материалов и медицинских изделий, деревообрабатывающая промышленность.

«Титановая долина» не входит в число аутсайдеров среди промышленно-производственных особых экономических зон России, однако и успешным ее функционирование назвать трудно. По итогам 2016 года полноценную деятельность резиденты еще не начинали, а, следовательно, рабочих мест почти не создавали, налоговых и таможенных платежей не уплачивали. Процесс привлечения инвесторов протекает крайне медленно, переговоры со многими заинтересовавшимися компаниями так и не заканчиваются заключением соглашения. Только в июне 2017 года на территории «Титановой долины» было запущено первое производство – начало работу предприятие компании «Зибус» по изготовлению титановых имплантов и инструментов для нейрохирургии, в 2018 г. запущено производство ЗАО «Микромет» Аддитивные технологии, ООО «Урал Боинг Мануфэкторинг». По данным некоторых СМИ, в 2017 году «Титановая долина» получила финансирование в полном объеме, предусмотренном планами и соответствующими бюджетами. По его итогам управляющая компания ОЭЗ также выполняет свои KPI. На данный момент объем бюджетного инвестирования достиг 3,132 млн. рублей, в том числе 1 млрд. рублей — из федерального бюджета [9].

Если рассмотреть деятельность ТОСЭР (на примере Краснотурьинска), то там определены ключевые сферы деятельности, которые должны развиваться на данной территории. К ним относится добыча металлургических руд и прочих полезных ископаемых, производство продуктов питания, одежды, бумажных изделий, кроме того, необходима разработка программного обеспечения, создание кинофильмов, деятельность в сфере здравоохранения — всего 37 направлений. Таким образом, планируется в ближайшее время создание более двух тысяч рабочих мест. Но, как отмечает глава муниципалитета Александр Устинов в материалах СМИ, даже несмотря на сниженную ставку по налогам на прибыль, землю, имущество, льготные страховые взносы от фонда оплаты труда и возможность получать займы в Фонде развития моногородов по низкой ставке, привлечение резидентов и работа с ними идет непросто [10].

К настоящему времени действует в ТОСЭР Краснотурьинск 4 резидента, среди них ООО «ЛесКом Развитие», которое специализируется на производстве палочек для мороженого. Ожидается, что годовой объём выпуска при выходе на максимальную мощность составит 14 200 тонн готовой продукции (или около 6,8 млрд. палочек) — это 8 % от всей мировой потребности. Общий объём инвестиций — 81 млн. рублей, количество рабочих мест — 163. На предприятии уже работает 14 человек [11].

Можно отметить некоторые отличия ОЭЗ и ТОСЭР, которые заключаются в наличии режима свободной таможенной зоны, что означает отсутствие импортных пошлин и налога на добавленную стоимость на оборудование, компоненты и материалы, ввозимые в ОЭЗ, а также экспортных пошлин на продукцию, которая была произведена в ОЭЗ и поставляется за пределы стран-участниц Таможенного союза. Также для таких образований важно наличие гаран-

тий в отношении взаимных обязательств и предоставления инфраструктуры, которые даются государством (путем подписания соответствующих соглашений с Министерством экономического развития РФ). Отличия ТОСЭР видятся в увеличении федеральных органов исполнительной власти в части градостроительной деятельности, а также наличие готовой площадки и список согласных на участие резидентов.

В стратегической перспективе именно на территориях ОЭЗ или ТОСЭР возможно формирование инновационных территориальных кластеров, где предполагается выстраивание отношений между коммерческими предприятиями, их поставщиками и клиентами, а также между отдельными социальными институтами, в частности образовательными или исследовательскими организациями, обеспечивая и дальнейшее повышение образовательного уровня конкретной территории. Появляется возможность координации усилий и финансовых средств для создания нового продукта и технологий и выхода с ними на рынок.

Однако результаты функционирования данных территорий отнюдь не радужные. Не все ОЭЗ можно назвать успешными: лишь 8 площадок из 30 имеют готовую инфраструктуру и резидентов, а также некоторый экономический успех. С 2015 года в России в отношении ТОСЭР только идет выработка эффективных механизмов создания и управления этими территориями, опубликованы в основной массе сведения о планируемых направлениях развития и объемах инвестиций.

Подводя итог, можно отметить, что в качестве основных проблем, препятствующих интенсивному развитию особых территорий на Урале можно отметить:

– неопределенность финансирования создания и совершенствования инфраструктуры зоны, сопутствующие финансовые трудности, которые сказываются на качестве построенных инфраструктурных объектов и своевременности введения их в эксплуатацию;

– отсутствие взаимодействия федеральных и региональных органов власти с местными, что приводит к безразличию органов местного самоуправления к судьбе особых территорий;

– слабое продвижение специальных территорий перед потенциальными инвесторами, что негативно сказывается на динамике привлечения резидентов;

– недостаточный уровень взаимодействия с привлеченными резидентами;

– зацикленность на какой-то одной отрасли;

– формальность деятельности Наблюдательного совета;

– недостаточное научно-экспертное сопровождение проектов [12].

Ряд из перечисленных проблем вполне типичны не только для «Титановой долины» и требуют решения на общегосударственном уровне. Без их устранения потенциал использования анализируемого инструмента регионального развития может остаться реализованным не в полной мере. В связи с этим можно дать универсальные рекомендации:

1) развитие государственно-частного партнёрства;

2) перераспределение полномочий по управлению особыми экономическими зонами в пользу регионов и муниципалитетов;

3) конкретизация статуса прилегающих территорий;

4) совершенствование системы защиты патентных прав;

5) активизация деятельности экспертных советов;

6) централизованное продвижение особых экономических зон и территорий опережающего развития.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Об особых экономических зонах в Российской Федерации [электронный ресурс]: Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116–ФЗ (в ред. от 18 июля 2017 г.). СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/.

2. Старостина М. И. Проблемы функционирования особых экономических зон в России // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. №8. С. 20–29.

3. Рыльская М. А., Павлов П. В. Концептуальная модель развития особых экономических зон на территории Российской Федерации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. №11. С. 11–19.

4. Об утверждении критериев создания особой экономической зоны [электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 398. СПС КонсультантПлюс.

5. Матушкина Н. А., Аверина Л. М. Опыт реализации механизмов территориального раз-

вития в регионах России // Региональная экономика: теория и практика. 2016. № 12. С. 11–19.

6. Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) [электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614. СПС Консультант-Плюс. URL: http://www.consultant.ru/.

7. Шарипов Ф. Ф., Садков А. В. Создание ТОСЭР как инструмент привлечения инвестиций в производственную инфраструктуру регионов РФ // Вестник университета. 2016. №4. С. 107–112.

8. О создании на территории муниципального образования Верхнесалдинский городской округ Свердловской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2010 года № 1032 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 52. Ст. 7094.

9. Итоги развития ОЭЗ «Титановая долина» удовлетворили депутатов заксобрания Свердловской области. [электронный ресурс]. URL: http://titanium-valley.com/media/novosti/deputaty_zakonodatelnogo_sobraniya_sverdlovskoy_oblasti_namereny_prodolzhit_finansirovanie_oez_titan/ (дата обращения: 05.04.2019).

10. Краснотурьинск: год в статусе ТОРа. [электронный ресурс]. URL: https://news.rambler.ru/other/38446939-krasnoturinsk-god-v-statuse-tora/ (дата обращения: 05.04.2019).

11. Официальный сайт Богословского индустриального парка [электронный ресурс]. URL: http://www.bogoslovsky.com/news/krupneyshiy_mirovoy_proizvoditel_palochek_dlya_morozhenogo_otkryvaet_proizvodstvo_v_tor_krasnoturinsk (дата обращения: 05.04.2019).

12. Маслов Н. В., Фельдман М. А. Проект особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина» – долгий путь от замысла к воплощению: управленческие аспекты // Вопросы управления. 2017. № 1.

## TOOLS OF TERRITORIAL DEVELOPMENT AND INVESTMENT IN THE SYSTEM OF MANAGEMENT OF SPECIAL ECONOMIC AND ADVANCED DEVELOPMENT ZONES IN THE RUSSIAN FEDERATION

**I. S. Gileva**
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Ekaterinburg, Russia

**ABSTRACT:**
The purpose of the study is to examine the nature, management features of special economic zones (SEZ) and territories of advanced socio-economic development and determine the specific practical results of their operation. The hypothesis of the study is based on the assumption that a competent combination of development tools in the organization of activities of special economic zones, other forms will help increase the economic efficiency of their operation and increase budget revenues in various forms. In addition, technologies of isolation in individual regions and zones with rates of development of the social structure and economy that are ahead of other regions (or TESED) are also becoming topical.
Research methods. Based on the dynamics and key indicators of the functioning of special economic zones and territories, on the basis of scientifically grounded approaches and their own conclusions, the relationship between specific tools used to attract investments in specific territories and their degree and effectiveness of development was investigated.
Scientific novelty. Systematization of key results of the functioning of the SEZ and TASED in the Sverdlovsk region.
As conclusions, proposals on key areas for improving the management of special economic zones were formulated. The list of proposed measures in the management system of the SEZ and TOSED in the Sverdlovsk region will help to solve most problems and improve their performance indicators.

**KEYWORDS:** Special economic zones, «Titanium valley», territorial development, tax instruments, territories of advanced socio-economic development, tax benefits and preferences.

**AUTHORS' INFORMATION:**
Special economic zones, «Titanium valley», territorial development, tax instruments, territories of advanced socio-economic development, tax benefits and preferences.

**AUTHORS' INFORMATION:**
Irina S. Gileva, Cand. of Science (Sociology), Associate Professor, Ural Institute of Management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
66, 8 March str., Ekaterinburg, 620144, Russia, gill-irina66@yandex.ru

**FOR CITATION:** Gileva I.S. Tools of territorial development and investment in the system of management of special economic and advanced development zones in the Russian Federation // Management Issues. № 2 (38). 2019. P. 106—115.

## REFERENCES

1. On special economic zones in the Russian Federation [e-resource]: Federal Law of 22 July 2005 № 116–FL. ATP ConsultantPlus. URL: http://www.consultant.ru/ [Ob osobyh jekonomicheskih zonah v Rossijskoj Federacii [jelektronnyj resurs]: Federal'nyj zakon ot 22 ijulja 2005 g. № 116–FZ (v red. ot 18 ijulja 2017 g.). SPS Konsul'tantPljus. URL: http://www.consultant.ru/] – (In Rus.)

2. Starostina M. I. Problems of the functioning of special economic zones in Russia // Russian foreign economic bulletin. 2016. №8. P. 20–29. [Starostina M. I. Problemy funkcionirovanija osobyh jekonomicheskih zon v Rossii // Rossijskij vneshnejekonomicheskij vestnik. 2016. №8. S. 20–29] – (In Rus.)

3. Rylskaya M. A., Pavlov P. V. Conceptual model of development of special economic zones in the territory of the Russian Federation // National interests: priorities and security. 2015. №11. P. 11–19. [Ryl'skaja M. A., Pavlov P. V. Konceptual'naja model' razvitija osobyh jekonomicheskih zon na territorii Rossijskoj Federacii // Nacional'nye interesy: prioritety i bezopasnost'. 2015. №11. S. 11–19] – (In Rus.)

4. On approval of the criteria for the creation of a special economic zone [e-resource]: Resolution of the Government of the Russian Federation of April 26, 2012 № 398. ATP ConsultantPlus. URL: http://www.consultant.ru/ [Ob utverzhdenii kriteriev sozdanija osoboj jekonomicheskoj zony [jelektronnyj resurs]: Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 26 aprelja 2012 g. № 398. SPS Konsul'tantPljus] – (In Rus.)

5. Matushkina N. A., Averina L. M. Experience of implementing mechanisms of territorial development in the regions of Russia // Regional Economics: Theory and Practice. 2016. № 12. P. 11–19. [Matushkina N. A., Averina L. M. Opyt realizacii mehanizmov territorial'nogo razvitija v regionah Rossii // Regional'naja jekonomika: teorija i praktika. 2016. № 12. S. 11–19] – (In Rus.)

6. On the peculiarities of the creation of territories of advanced socio-economic development in the territories of single-industry municipalities of the Russian Federation (single-industry towns) [e-resource]: Resolution of the Government of the Russian Federation on 22 June 2015 № 614. ATP ConsultantPlus. URL: http://www.consultant.ru/ [Ob osobennostjah sozdanija territorij operezhajushhego social'no-jekonomicheskogo razvitija na territorijah monoprofil'nyh municipal'nyh obrazovanij Rossijskoj Federacii (monogorodov) [jelektronnyj resurs]: Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 22 ijunja 2015 goda № 614. SPS Konsul'tantPljus. URL: http://www.consultant.ru/] – (In Rus.)

7. Sharipov F. F., Sadkov A. V. Creation of TASED as a tool for attracting investments in the production infrastructure of the regions of the Russian Federation // University Bulletin. 2016. №4. Pp. 107–112. [Sharipov F. F., Sadkov A. V. Sozdanie TOSJeR kak instrument privlechenija investicij v proizvodstvennuju infrastrukturu regionov RF // Vestnik universiteta. 2016. №4. S. 107–112] – (In Rus.)

8. On the establishment of a special economic zone of an industrial-production type in the territory of the municipal formation of the Verkhnesaldinsky urban district of the Sverdlovsk region: Decree of the Government of the Russian Federation on 16 December 2010 № 1032 // Collected legislation of the Russian Federation. 2010. № 52. Art. 7094. ATP ConsultantPlus. URL: http://www.consultant.ru/ [O sozdanii na territorii municipal'nogo obrazovanija Verhnesaldinskij gorodskoj okrug Sverdlovskoj oblasti osoboj jekonomicheskoj zony promyshlennoproizvodstvennogo tipa: Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 16 dekabrja 2010 goda № 1032 // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2010. № 52. St. 7094] – (In Rus.)

9. The results of the development of the special economic zone “Titanium Valley” satisfied the deputies of the legislative assembly of the Sverdlovsk region [e-resource]. URL: http://titanium-valley.com/media/novosti/deputaty_zakonodatelnogo_sobraniya_sverdlovskoy_oblasti_namereny_prodolzhit_finansirovanie_oez_titan/ (access date: 05.04.2019) [Itogi razvitija OJeZ "Titanovaja dolina" udovletvorili deputatov zaksobranija Sverdlovskoj oblasti. [jelektronnyj resurs]. URL: http://titanium-valley.com/media/novosti/deputaty_zakonodatelnogo_sobraniya_sverdlovskoy_oblasti_namereny_prodolzhit_finansirovanie_oez_titan/ (data obrashhenija: 05.04.2019)] – (In Rus.)

10. Krasnoturyinsk: a year in the status of TORA [e-resource]. Access mode: https://news.rambler.ru/other/38446939-krasnoturinsk-god-v-statuse-tora/ (access date: 05.04.2019) [Krasnotur'insk: god v statuse TORa. [jelektronnyj resurs]. URL: https://news.rambler.ru/other/38446939-krasnoturinsk-god-v-statuse-tora/ (data obrashhenija: 05.04.2019)] – (In Rus.)

11. The official website of the Theological Industrial Park [e-resource]. URL: http://www.bogoslovsky.com/news/krupneyshiy_mirovoy_proizvoditel_palochek_dlya_morozhenogo_otkryvaet_proizvodstvo_v_tor_krasnoturinsk (access date:05.04.2019) [Oficial'nyj sajt Bogoslovskogo industrial'nogo parka. [jelektronnyj resurs]. URL: http://www.bogoslovsky.com/news/krupneyshiy_mirovoy_proizvoditel_palochek_dlya_morozhenogo_otkryvaet_proizvodstvo_v_tor_krasnoturinsk (data obrashhenija: 05.04.2019)] – (In Rus.)

12. Maslov N. V., Feldman M. A. The project of a special economic zone of industrial and production type “Titanium Valley” is a long way from a plan to an embodiment: managerial aspects // Management issues. 2017. № 1. [Maslov N. V., Fel'dman M. A. Proekt osoboj jekonomicheskoj zony promyshlenno-proizvodstvennogo tipa «Titanovaja dolina» – dolgij put' ot zamysla k voploshheniju: upravlencheskie aspekty // Voprosy upravlenija. 2017. № 1] – (In Rus.)