КООРДИНАЦИЯ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕТОД ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СТРАНАХ ЕВРОПЫ (НА ПРИМЕРЕ ИСЛАНДИИ)

Максуров А. А.

кандидат юридических наук, преподаватель кафедры теории истории государства и права, Ярославский государственный университет имени П. Г. Демидова (Россия), 150000, Россия, г. Ярославль, ул.Кирова 8/10, maxurov78@yandex.ru

УДК 34(491.1)
ББК 67.99(4ИСЛ)

Предмет. Предметом работы являются проблемы использования координационных механизмов в праве Исландии.

Цель. Цель работы – установить наличие, распространенность, актуальность использования механизмов юридической координации в законодательстве Исландии.

Методы. При написании работы основным является метод сравнительного правоведения. Также применены методы и приемы формальной логики, системный подход.

Результаты. Результатом работы является установление качества координационных норм Исландии. Результаты работы могут быть полезны для совершенствования российского законодательства в схожих сферах путем внесения изменений в координационные нормы. По результатам исследования пришли к следующим выводам: координации подвергаются часто неожиданные сферы общественной жизни, что не характерно для других стран и может быть использовано российским законодателем; применение координационных норм напрямую связывается с эффективностью государства и права; по мнению законодателя Исландии, координация –значимый инструмент управления обществом; в применении координационных механизмов в праве республики Исландии есть и недостатки, которых должен избегать российский законодатель, такие как отсутствие четкой доктрины применения координационных норм и явную недостаточность координационного регулирования в уголовном праве и уголовном процессе.

Научная новизна. Впервые применен координационный подход к рассмотрению правовых явлений, благодаря которому можно исследовать правовое явление под новым углом зрения. Это дает возможность повышения эффективности правовой деятельности. Обычно координационные нормы права не являются предметом отдельного исследования. Такое исследование проводится автором впервые на примере законодательства Исландии, используя широкий спектр юридических материалов.

Ключевые слова: координация, юридические технологии, эффективность, правовое исследование, сотрудничество

COORDINATION AS AN EFFECTIVE METHOD OF PUBLIC ADMINISTRATION IN EUROPE (ON THE EXAMPLE OF ICELAND)

Maksurov A. A.

Candidate of Science (Law), lecturer of the Theory of State and Law History Department, Demidov Yaroslavl State University (Russia), 8/10, Kirov str., Yaroslavl, Russia, 150000б maxurov78@yandex.ru

Subject. The subject of the work are the problems of using the coordination mechanisms in the law of Iceland.

Purpose. Goal of this study was to determine the existence, extent, relevance of legal mechanisms of law coordination in Icelandic legislation.

Methods. When writing the work the author used the method of comparative law; applied the methods and techniques of formal logic, system approach.

Results. The result of the study is to establish quality coordination rules in Iceland. The results can be useful to improve the Russian legislation in similar spheres through changes in the coordination rules. The study came to the following conclusions: unexpected areas of social life are often exposed to coordination, that is not true for other countries and could be used by the Russian legislator; application of the coordination rules communicates directly with the efficiency of

© Максуров А. А., 2015

the State and law; according to a legislator of Iceland, coordination is a significant tool for managing society; in application of coordination mechanisms in the law of the Republic of Iceland, there are also drawbacks, which must avoided by a Russian lawmaker, such as the lack of a clear doctrine applying coordination of norms and explicit failure coordinating regulation in criminal law and criminal process.

Scientific novelty. For the first time the author applied the coordination approach to consideration of legal phenomena, through which you can explore the legal phenomenon from a new angle. This gives an opportunity to increase the effectiveness of legal activity. Normally coordinating rules of law are not the subject of a separate study. This study is carried out by the author for the first time on the example of Iceland law, using a wide range of legal materials.

Key words: coordination, legal technology, efficiency, legal research, collaboration

Целью автора было рассмотреть применение координационных механизмов как способов управления на примере правовой системы Исландии.

Прежде всего, необходимо исследовать положения Конституции республики Исландии [1].

В Конституции Исландии нет четких координационных механизмов, однако отдельные координационные нормы присутствуют.

Чаще всего речь идет о необходимости получения согласия Альтинга (парламента) в тех или иных ситуациях, например, на основании ст.11 Конституции. В статье 21 Конституции указано, что Президент заключает договоры с другими государствами. Отдельно рассматриваются координационные полномочия Президента и Премьер-министра республики. Сам Парламент тоже обладает внутренними координационными полномочиями.

В законодательстве Исландии, особенно в актах исполнительной власти, множество качественных координационных норм.

Сферы применения координационных институтов широки и, зачастую, неожиданны.

Например, много внимания уделяется вопросам координации действий в сфере гражданском обороны и общественной безопасности.

Так, согласно пункту 2 of Declaration by the government of Iceland concerning new tasks of the icelandic authorities on the withdrawal of the iceland defence force [2], «для укрепления общественной безопасности необходимо решить вопрос в рамках законодательства о создании центра, который свяжет все ответственные стороны, участвующие в вопросах безопасности, связанных с обеих природных катастроф и техногенных рисков. Для оптимизации координации в рамках центра к планированию его деятельности должны быть привлечены премьер-министр, министр иностранных дел, министр юстиции, министр связи, министр здравоохранения и социального обеспечения и министр по охране окружающей среды. Ежедневно руководство центра будет находиться под эгидой министра юстиции, который и будет представлять новый по этому вопросу в парламент».

В ряде случаев законом прямо предусмотрены координационные национальные и зарубежные центры; координационные полномочия аккумулированы в Едином Координационном Центре, обладающем широкими полномочиями [3].

Другой пример. В рамках реализации интересного и амбициозного проекта «Исландия – электронное государство» координационная составляющая указывалась и в Политике правительства по вопросам информационного общества на 2008–2012 годы [4].

В частности, были предусмотрены «скоординированные единицы государственной администрации», которые должны были обладать данными для информационного обмена между органами власти в соответствии с потребностями клиентуры и сущностью информации. Приняты меры к прекращению многократности (дублирования) в единых информационных банках данных. Исследователи отметили, что основные факторы «электронной нации» включают в себя стандартизацию, координацию, безопасность и сотрудничество между организациями. Предусмотрено упрощение и согласование доступа к таким единым информационным банкам данных как Национальный реестр и Регистр предприятий. Для механизма координации предложены новые стандарты [5].

В соответствии с Планом проекта по развитию электронной коммерции и электронного правительства 2000–2020 одна из задач в этой сфере – достижение максимальной координации между министерствами с одновременным повышением надежности такой координации и снижении затрат на нее [6].

Вообще, координационные механизмы широко используются в сфере гражданского законодательства

Например, в п.2 Правил приватизации (Rules procedures regarding the implementation of privatization) [7] предусмотрены механизмы согласования, когда государственные предприятия преобразуются в общества с ограниченной ответственностью в вопросах, касающихся прав работников. Ответственным за координацию в этой сфере указан Исполнительный комитет.

Часто координационные полномочия отмечаются у органов власти, у которых они обычно не выделяются.

Например, для органов статистики [8], что является новым не только для России, но и других стран.

В трудовом праве в документах Ежегодного собрания Конфедерации исландских работодателей рассматриваются проблемы координации налогообложения физических и юридических лиц [9].

Тем не менее, чаще всего координация применяется в сфере государственного управления как эффективный метод и прием руководства.

Так, в Рекомендациях для повышения производительности и эффективности государственного управления, что государственное вмешательство в экономику должно строиться исключительно на координации. Предусмотрены правила координации деятельности представителей государства в экономических субъектах с долей государственного участия, предложены формы и процедуры такой координации [10].

С помощью координации возможно решение экономически и иных социальных проблем.

Например, в Письме премьер-министра Исландии в Альтинг (парламент) об экономической ситуации в стране сообщается о создании координационного органа – рабочей группы из четырех министров –и наделении ее правами контроля. По результатам работы группы появился другой координационный орган – Руководящий комитет, который был создан с участием представителей основных министерств и ведомств, участвующих в данном процессе [11].

На Ежегодной встрече в исландской Торгово-промышленной палате были предложены меры по координации обеспечения занятости надомников – лиц с ограниченными физическими возможностями – на частных предприятиях [12].

Огромна роль координации в управлении сельским хозяйством и пищевой промышленностью. Для этих целей даже производится слияние органов власти. По мнению премьер-министра, слияние позволит увеличить координацию и усилить контроль на всех этапах производства пищевых продуктов, а также повысить конкурентоспособность нации и репутацию продуктов на рынках [13].

Во всех сферах государственной деятельности ее координация должна приводить к все большей эффективности государственного и правового регулирования.

Об этом было указано в выступлении премьер-министра на ежегодной совместной конференции Исландии Торгово-промышленной палаты и Торговой ассоциации местных органов власти [14].

Таким образом, для координационных норм республики Исландии характерны следующие моменты: эти нормы обычно высокого качества; чаще всего содержатся не в законодательстве, а в актах органов исполнительной власти, государственной нормативной переписке; они достаточно широко распространены по сферам регулирования.

В качестве позитивных моментов, заслуживающих уважения и подражания, отметим, что координации подвергаются часто неожиданные сферы общественной жизни, что не характерно для других стран.

Применение координационных норм напрямую связывается с эффективностью государства и права. Координация –значимый инструмент управления обществом.

Тем не менее, в применении координационных механизмов в праве республики Исландии есть и недостатки. К ним мы относим отсутствие четкой доктрины применения координационных норм. Также координационных норм явно недостаточно в уголовном праве и уголовном процессе.

Литература:

1. Конституции республики Исландии [электронный ресурс]. URL: http://www.government.is/constitution/ (дата обращения 09.10.2015)
2. Declaration by the government of Iceland concerning new tasks of the icelandic authorities on the withdrawal of the iceland defence force [электронный ресурс]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/leit?q=coordination (дата обращения 09.10.2015)
3. Доклад (сводный) о полномочиях в Едином Координационном Центре [электронный ресурс]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/news-and-articles/nr/4223 (дата обращения 09.10.2015)
4. Политика правительства по вопросам информационного общества на 2008–2012 годы [электронный ресурс]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/leit?q=coordination (дата обращения 09.10.2015)
5. Проект «Национальный реестр и Регистр предприятий» [электронный ресурс]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (дата обращения 09.10.2015)
6. План проекта по развитию электронной коммерции и электронного правительства 2000–2020 [электронный ресурс]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (дата обращения 09.10.2015)
7. Rules procedures regarding the implementation of privatization [электронный ресурс]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/ministry/Privatisation/nr/801 (дата обращения 09.10.2015)
8. Документы департамента статистики правительства Исландии [электронный ресурс]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/news-and-articles/nr/2825 (дата обращения 09.10.2015)
9. Документы Ежегодного собрания Конфедерации исландских работодателей [электронный ресурс].

URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (дата обращения 09.10.2015)
10. Рекомендации для повышения производительности и эффективности государственного управления [электронный ресурс]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (дата обращения 09.10.2015)
11. Письмо премьер-министра Исландии в Альтинг (парламент) об экономической ситуации в стране в 2013 г. [электронный ресурс]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (дата обращения 09.10.2015)
12. Документы о результатах Ежегодной встречи в исландской Торгово-промышленной палате 2014 год [электронный ресурс]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (дата обращения 09.10.2015)
13. Письмо премьер-министра Исландии в Альтинг (парламент) об экономической ситуации в стране в 2014 г. [электронный ресурс]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (дата обращения 09.10.2015)
14. Выступление премьер-министра на ежегодной совместной конференции Исландии Торгово-промышленной палаты и Торговой ассоциации местных органов власти в 2015 г. [электронный ресурс]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNati (дата обращения 09.10.2015)

References:

1. The Constitution of the Republic of Iceland [e-resource]. URL:http://www.government.is/constitution/ (date of reference 09.10.2015)
2. Declaration of the government of Iceland concerning new tasks of the Icelandic authorities on the withdrawal of the Iceland defense force [e-resource]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/leit?q=coordination (date of reference 09.10.2015)
3. The report (consolidated) on credentials in a Single Coordination Centre [e-resource]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/news-and-articles/nr/4223 (date of reference 09.10.2015)
4. The Government policy on the information society issues for 2008–2012 [e-resource]. URL:http://eng.forsaetisraduneyti.is/leit?q=coordination (date of reference 09.10.2015)
5. Project “National Registry and Register of enterprises” [e-resource]. URL:http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (date of reference 09.10.2015)
6. Project plan for the development of e-commerce and e-Government for 2000–2020 [e-resource]. URL:http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (date of reference 09.10.2015)
7. Rules procedures regarding the implementation of privatization [e-resource]. URL: http://eng.forsaetisraduneyti.is/ministry/Privatisation/nr/801 (date of reference 09.10.2015)
8. Documents of the Department of statistics of the Government of Iceland [e-resource]. URL:http://eng.forsaetisraduneyti.is/news-and-articles/nr/2825 (date of reference 09.10.2015)
9. Documents of the annual meeting of the Confederation of Icelandic Employers [e-resource]. URL:http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (date of reference 09.10.2015)
10. Recommendations for improving the productivity and efficiency of governance [e-resource]. URL:http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (date of reference 09.10.2015)
11. A letter from the Prime Minister of Iceland in the Althing (Parliament) about the economic situation in the country in 2013 [e-resource]. URL:http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (date of reference 09.10.2015)
12. Documents on the results of the Annual meeting in the Icelandic Chamber of Commerce year 2014 [e-resource]. URL:http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (date of reference 09.10.2015)
13. A letter from the Prime Minister of Iceland in the Althing (Parliament) about the economic situation in the country in 2014. [e-resource]. URL:http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNation.pdf (date of reference 09.10.2015)
14. Statement by the Prime Minister at the annual joint Conference of the Iceland Chamber of Commerce and Industry and the Trade association of local authorities in 2015 [e-resource]. URL:http://eng.forsaetisraduneyti.is/media/utgefidefni/Iceland_the_eNati (date of reference 09.10.2015)