ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ БИОЛОГИЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ В СФЕРЕ ИХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В ПОЛЬЗОВАНИЕ КОРЕННЫМ МАЛОЧИСЛЕННЫМ НАРОДАМ СЕВЕРА НА ПРИМЕРЕ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Торцев А.М.

научный сотрудник, аспирант, Архангельский научный центр УрО РАН (Россия), 163001, Россия, г. Архангельск, ул. Садовая, д.3, torzevalex@ya.ru

Новоселов А.П.

доктор биологических наук, главный научный сотрудник, Архангельский научный центр УрО РАН (Россия), ведущий научный сотрудник, Северный филиал ФГУП «ПИНРО» (Россия), 163001, Россия, г. Архангельск, ул. Садовая, д.3, torzevalex@ya.ru

УДК 330.524
ББК 65.452

Актуальность темы определяется тем, что государственное управление водными биологическими ресурсами в части их предоставления коренным малочисленным народам Севера нуждается в корректировке из-за сложности механизма. При этом управление в данной сфере должно одновременно обеспечивать сохранение водных биоресурсов, легализацию рыболовства и сохранение традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера России.

Цель исследования. Изучение государственного управления водными биоресурсами в части их предоставления коренным малочисленным народам и предложения по его корректировке.

Предмет исследования. Механизм предоставления водных биоресурсов в пользование коренным малочисленным народам.

Методы исследования. В ходе исследования проводилось изучение нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу общественных отношений, а также анализ статистических данных по предоставлению водных биоресурсов в пользование и учету вылова водных биоресурсов.

Результаты. Проведено исследование механизма предоставления водных биологических ресурсов в пользование коренным малочисленным народам Севера на примере Ненецкого автономного округа, разработаны предложения по его корректировке и определен ориентировочный объем добычи водных биоресурсов при осуществлении такого вида рыболовства.

Научная новизна. Анализ государственного управления водными биоресурсами в указанной сфере, впервые проведенный применительно к населению Ненецкого автономного округа, показывает низкую заинтересованность коренных малочисленных народов Севера в осуществлении рыболовства на легальной основе при существующем механизме предоставления водных биоресурсов в пользование.

Практическое значение. Результаты работы могут быть использованы для внесения изменений в нормативно-правовые акты в части корректировки механизма предоставления водных биоресурсов в пользование, проведения оценку их общего вылова коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Ключевые слова: водные биологические ресурсы, предоставление их в пользование, коренные малочисленные народы Севера, Ненецкий автономный округ, возможный вылов.

PUBLIC MANAGEMENT OF WATER BIOLOGICAL RESOURCES IN THE SPHERE OF THEIR AVAILABILITY FOR INDIGENOUS LOW-NUMBERED PEOPLES OF THE NORTH BY THE EXAMPLE OF NENETS AUTONOMOUS REGION

© Торцев А.М., Новоселов А.П., 2015

Торцев А.М., Новоселов А.П.

Tortsev A.M.

Researcher, a post-graduate student, Arkhangelsk research center URAN (Russia), 3 Sadovaya str., Arkhangelsk, Russia, 163001, torzevalex@ya.ru

Novosyolov A.P.

Doctor of Science (Biology), Chief Researcher, Arkhangelsk research center URAN (Russia), expert officer, the Northern branch FGUP "PINRO" (Russia), 3 Sadovaya str., Arkhangelsk, Russia, 163001, torzevalex@ya.ru

Topicality of the subject is determined by the fact that public management of water biological resources in the sphere of their availability for indigenous low-numbered peoples of the North needs correction due to complexity of its mechanism. In this case, management in this sphere should provide water bio resources conservation, fishery legalization and conservation of the traditional way of living for indigenous low-numbered peoples of the north.

Purpose. Study of public management of water biological resources in the sphere of their availability for indigenous low-numbered peoples and proposals on its correction.

Subject of research. Mechanism of providing water biological resources for indigenous low-numbered peoples.

Methods of research. As part of the research, the authors studied normative legal acts regulating the given sphere of public relations and statistical data analysis on availability of bio resources and tracking removal of water bio resources.

Results. The authors researched mechanism of water biological resources in the sphere of their availability for indigenous low-numbered peoples of the North by the example of Nenets autonomous region, developed proposals on its correction and determined approximate amount of water bio resources removal in exercising such type of fishing.

Scientific novelty. Analysis of public management of water bio resources in the given sphere is applied to the Nenets population for the first time and shows low interest of indigenous low-numbered peoples of the North in legal fishing using the given mechanism of assignment of water bio resources for use.

Practical importance. The results of the research can be used for making amendments in normative legal concerning correction of the mechanism of assignment of water bio resources for use, evaluation of their consolidated removal by indigenous low-numbered peoples of the North, Siberia and the Far East.

Key words: water bio resources, assignment of water bio resources for use, indigenous low-numbered peoples of the North, Nenets autonomous territory, possible fishing removal.

Ненецкий автономный округ (далее – НАО) образован 15.07.1929 г. постановлением Президиума ВЦИК на основе волеизъявления ненецкого народа. Площадь округа составляет 176,7 тысяч кв. км [1]. Административным центром является город Нарьян-Мар. Граничит с Ямало-Ненецким автономным округом, Республикой Коми и Архангельской областью. В соответствии с Указом Президента РФ от 02.05.2014 г. № 296 территория Ненецкого автономного округа отнесена к Арктической зоне РФ [9].

Побережье НАО омывается водами Белого, Баренцева и Карского морей. Длина береговой линии составляет 3000 км. На территории округа расположено множество больших, средних и малых озер общей площадью более 1 млн. га и водотоков общей длиной более 4000 км, из которых 12 относятся к семужье-нерестовым [2]. Самым крупным водотоком региона является р. Печора, формирующая в нижнем течении обширную дельту. Воды округа богаты водными биологическими ресурсами, которые представлены рыбой, морскими водорослями, промысловыми беспозвоночными и морскими млекопитающими.

В составе фауны Ненецкого автономного округа общее название «рыбы» определяет два класса ныне живущих животных – рыбообразных круглоротых и собственно рыб. На территории НАО и прилегающей к бассейнам рек акватории обитает 41 таксон, включая виды, подвиды и экологические формы, достаточно хорошо изолированные как географически, так и экологически. Сюда входят как виды, меняющие среду обитания в течение жизненного цикла (проходные лососевые и полупроходные сиговые рыбы), так и типично пресноводные туводные рыбы [13]. Из морских водорослей объектами добычи являются ламинария сахаристая и пальчато-рассеченная, а также фукусовые. Обитающие в водах, прилегающих к территории НАО, водные биоресурсы включают также промысловых беспозвоночных (кукумария, исландский гребешок, северная креветка, крабы) и морских млекопитающих (белуха, касатка, малый полосатик – кит Минке, североатлантическая морская

свинья, кольчатая нерпа, морской заяц, гренландский тюлень и др.) [2, 3].

По итогам переписи населения 2010 г., в Ненецком автономном округе проживает 42090 человек, в том числе 13551 человек относятся к категории сельских жителей. Население округа составляют представители 54 национальностей, среди которых: русские – 26648 человек, ненцы – 7504 человек, коми – 3623 и др. [4]. Постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 г. № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» и распоряжением Правительства РФ от 17.04.2006 г. № 536-р ненцы, проживающие на территории Ненецкого автономного округа, отнесены к коренным малочисленным народам [6]. В округе осуществляют свою деятельность 12 общин коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС)[8].

К видам традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов относятся животноводство и переработка его продукции, промысловая охота, собирательство, художественные промыслы, рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел), реализация водных биологических ресурсов и другие виды деятельности (распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 г. № 631-р) [6].

Добыча рыбы в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ является одним из видов рыболовства установленных Федеральным законом от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» [6].

Водные биоресурсы предоставляются КМНС в пользование на основании решений территориальных управлений Росрыболовства и региональных органов власти. Объемы добычи (вылова) лосося атлантического (семги) и горбуши выделяются на основании решений комиссий по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб.

Порядок и форма подачи заявок, перечень необходимых сведений, сроки рассмотрения заявок, а также основания для отказа установлены постановлением Правительства РФ от 15.10.2008 г. № 765 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование» и приказом Минсельхоза России от 28.12.2012 г. № 660 (в ред. от 16.09.2013 г. № 347) «Об утверждении формы и порядка заполнения заявок о предоставлении водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, сроках и порядке их рассмотрения» [3].

Заявки могут подавать граждане, относящиеся к КМНС и их общины, ежегодно в срок до 1 сентября года, предшествующего году осуществления соответствующего вида рыболовства. Государственные органы, в которые необходимо подавать заявки, этапы их рассмотрения и предоставления в пользование разных видов водных биоресурсов отображены на рисунке 1. Такая схема предоставления водных биоресурсов в пользование КМНС действует с 2009 г., с незначительными изменениями.

Анализ представленной схемы свидетельствует о том, что механизм предоставления водных биоресурсов в пользование КМНС крайне сложен и разбит на отдельные этапы, которые завершаются в разное время. К примеру, гражданин – ненец по национальности, зарегистрированный в с. Индига Ненецкого автономного округа, планирует осуществлять добычу атлантического лосося (семги), горбуши, арктического омуля, пресноводной жилой формы чира, наваги и морской камбалы в устье р. Индига в 2016 г. Для этого ему необходимо подготовить и направить 6 заявок (в отношении каждого вида водных биоресурсов) до 1 сентября 2015 г.:

- в Двинско-Печорское территориальное управление Росрыболовства (далее – ДПТУ) заявки в отношении атлантического лосося (семги), горбуши, арктического омуля, наваги и морской камбалы;
- в Агентство по рыбному хозяйству Архангельской области (далее – Агентство) в отношении чира (пресноводной жилой формы).

Заявки в отношении лосося и горбуши ДПТУ направляет в адрес комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Ненецком автономном округе (далее – Комиссия). После доведения Росрыболовством общих рекомендованных объемов добычи (вылова) указанных видов, она осуществляет рассмотрение заявок и принимает решение о выделении гражданину объемов добычи лосося и направляет информацию в ДПТУ, которое своим приказом предоставляет водные биоресурсы в пользование. ДПТУ рассматривает заявки в отношении наваги и морской камбалы, также предоставляя их соответствующим приказом в пользование. В отношении арктического омуля ДПТУ принимает решение о предоставлении его в пользование без указания конкретного объема добычи (вылова) данного вида водного биоресурса. Затем направляет копию приказа в Агентство, которое и распределяет квоты между заявителями путем вынесения распоряжения с указанием конкретного объема добычи. Агентство же рассматривает заявки и в отношении чира (пресноводной

жилой формы) и выносит решение о предоставлении его в пользование. Таким образом, для получения в пользование указанных 6 видов водных биоресурсов гражданину необходимо получить 2 приказа ДПТУ и 2 распоряжения Агентства в различные сроки продолжительностью несколько месяцев.

На 2014 г. предоставлены в пользование в Ненецком автономном округе:

- морские и анадромные водные биоресурсы – 4 общинам и 7 гражданам;
- пресноводные водные биоресурсы – 4 общинам и 60 гражданам [7];

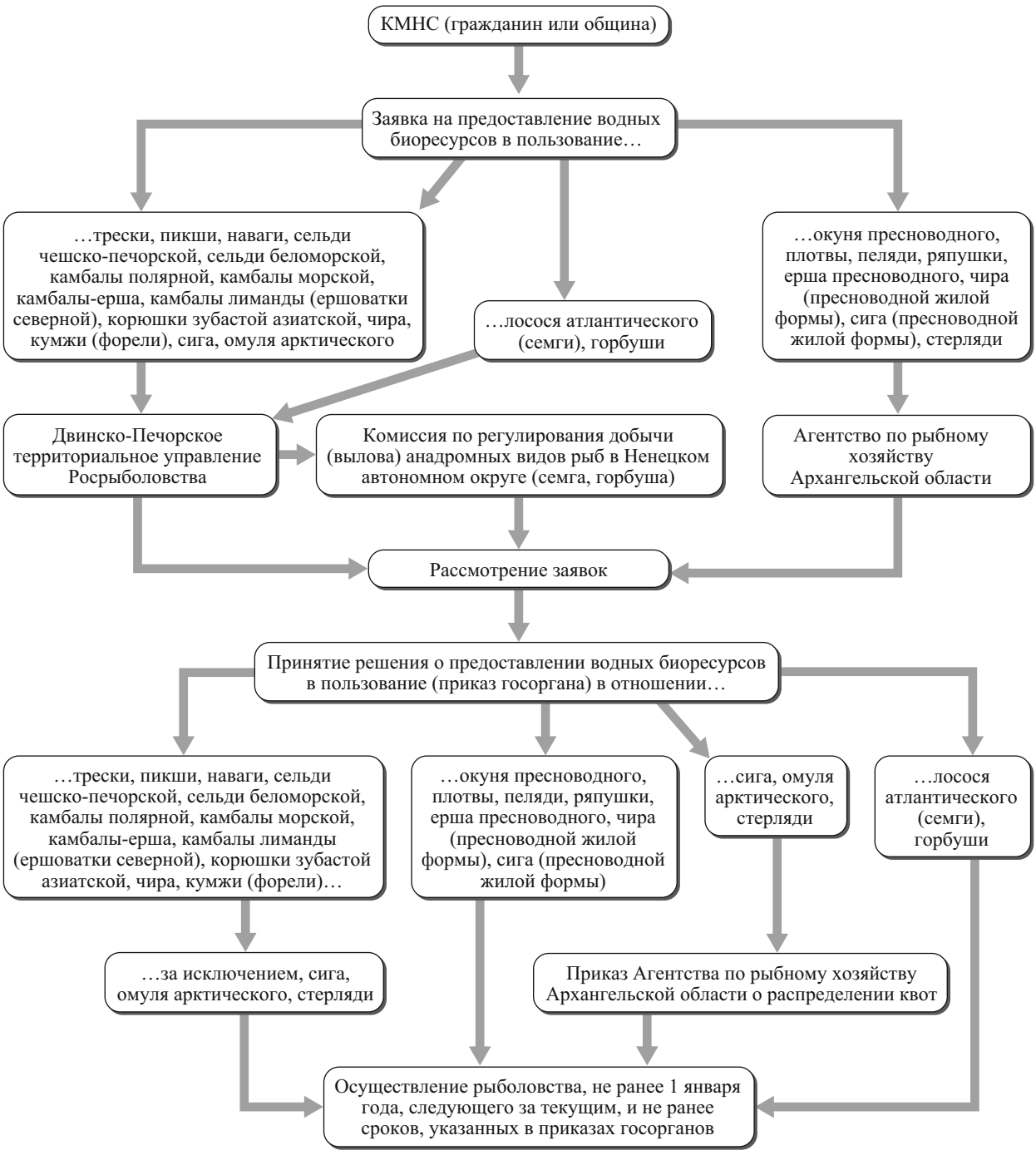


Рис. 1. **Схема предоставления водных биоресурсов КМНС**

Таблица 1. **Предоставленные объемы водных биоресурсов в пользование на 2014 год ненцам и их общинам**

Вид водного биоресурса	**Тонн**
ДПТУ	
Навага	6,0
Камбала полярная	5,0
Сиг	3,0
Омуль арктический	2,1
Камбала морская	2,0
Чир	1,1
Камбала речная	1,0
Всего:	**20,2**
Агентство	
Щука	24,35
Ряпушка	19,1
Пелядь	17,0
Плотва	7,45
Окунь пресноводный	6,9
Чир (пресноводная жилая форма)	6,6
Язь	3,25
Налим	2,3
Всего:	**86,95**
Итого ДПТУ и Агентством:	**107,15**

• и морские, и пресноводные водные биоресурсы предоставлены в пользование 3 общинам.

Общее количество ненцев, которым предоставлены водные биоресурсы в пользование, составило менее 1% от общей численности ненцев в Ненецком автономном округе (без учета общин). Вместе с тем, следует отметить, что с каждым годом количество подаваемых КМНС заявок на предоставление водных биоресурсов растет.

Предоставленные на 2014 г. ненцам и их общинам водные биоресурсы приведены в таблице 1.

Наиболее востребованными морскими видами водных биоресурсов являются навага и полярная камбала, из пресноводных видов – щука, ряпушка и пелядь.

Ранее, КМНС предоставлялись в пользование на 2009–2013 годы такие виды водных биоресурсов, как лосось атлантический (семга) и горбуша (рис. 2, 3). На 2014 г. объемы атлантического лосося и горбуши в пользование КМНС предоставлены не были. Это было обусловлено выходом приказа Министерства сельского хозяйства от 28.12.2012 г. № 660, которым установлено, что водные биоресурсы, относящиеся к анадромным видам рыб (атлантический лосось и горбуша), предоставляются в пользование только лицам, являющимся индивидуальными предпринимателями, а также их общинам. Кроме того, в силу статьи 29.1. Федерального закона от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон) предоставление таких водных биоресурсов осуществляется только тем лицам, с которыми заключены договоры о предоставлении рыбопромысловых участков для указанного вида рыболовства.

В 2008 г. было сформировано 5 рыбопромышленных участков для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (далее – РПУ). ДПТУ был проведен конкурс на право заключения договоров о предоставлении таких участков в пользование, который признан не состоявшимся. С 2011 г. 3 РПУ для КМНС выведены из перечня. На данный момент в перечне РПУ Ненецкого автономного округа обозначены только 2 РПУ – «Сибирчата-Яха» и «Ярейю», сформированные в речной системе р. Кара. Вместе с тем, до настоящего времени ни одного договора о предоставлении РПУ в пользование с лицами из числа КМНС и их общинами не заключено, по причине отсутствия интереса со стороны КМНС к участию в конкурсе и заключению договора.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС осуществляется с предоставлением РПУ или без его предоставления. При рыболовстве без РПУ, оно осуществляется без разрешения на добычу (вылов) водных биологических

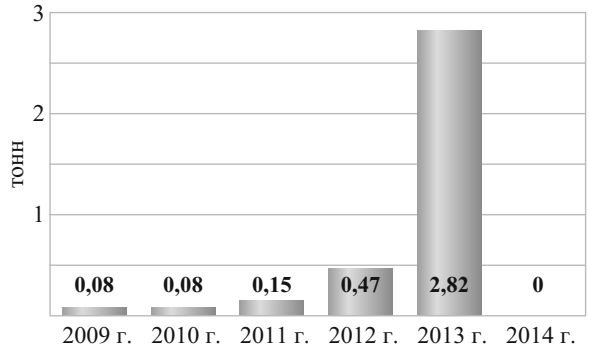


Рис. 2. **Объемы атлантического лосося (семги), предоставленные в пользование ненцам и их общинам на 2009–2014 гг.**

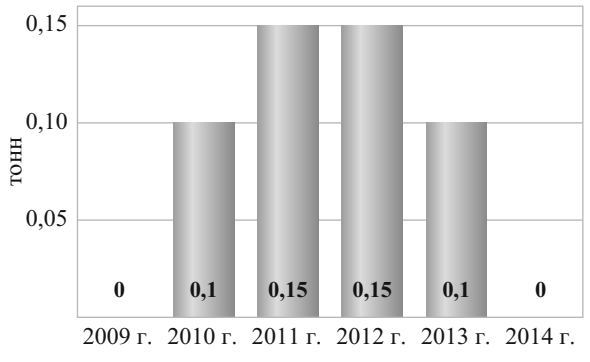


Рис. 3. **Объемы горбуши, предоставленные в пользование ненцам и их общинам на 2009–2014 гг.**

ресурсов. Выявлено, что в настоящее время ненцы и их общины в Ненецком автономном округе осуществляют рыболовство без рыбопромысловых участков и разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, только на основании решений о предоставлении водных биоресурсов в пользование. При этом основными районами лова для них являются места вблизи населенных пунктов, расположенных в прибрежной зоне Баренцева и Карского морей, р. Печора, а также тундровые озера. В качестве орудий лова при добыче пресноводных и морских рыб используются сети ставные с ячеей от 18 мм до 90 мм (в основном 45–60мм) длиной 150–400 метров; сети плавные с ячеей от 18 мм до 75 мм длиной 150–300 м; рюжи с ячеей в кутке, приводах и крыльях по 30 мм. При этом Правилами рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, утвержденными приказом Росрыболовства от 16.01.2009 г. № 13 (далее – Правила рыболовства), ненцам запрещается применение всех орудий и способов добычи водных биоресурсов, за исключением традиционных методов добычи водных биоресурсов, если такие методы прямо или косвенно не ведут к снижению биологического разнообразия, не сокращают численность и устойчивое воспроизводство объектов животного мира, не нарушают среду их обитания и не представляют опасности для человека [3].

Следует отметить, что Правилами рыболовства оленеводам предоставлено право в целях личного потребления (без права сбыта) осуществлять добычу рыбы в водных объектах, расположенных на маршрутах кочевий, временных стоянках и промежуточных базах, ставной сетью общей длиной не более 50 м у гражданина с размером ячеи не менее 36 мм, за исключением добычи рыбы:

- на особо охраняемых территориях;
- в летний период в реках, являющихся местом нереста семги;
- в летний период на побережьях Белого, Баренцева и Карского морей;
- занесенной в Красную книгу РФ и Красную книгу НАО [3].

При осуществлении рыболовства в настоящее время ненцы и их общины не уплачивают госпошлину, поскольку осуществляют рыболовство без разрешения. Также с них не взимается сбор за пользование водными биоресурсами в связи с тем, что Налоговым кодексом (часть 2) установлено, что сбор не уплачивается в части удовлетворения личных нужд КМНС. При этом лимиты для удовлетворения личных нужд устанавливаются Администрацией НАО по согласованию с Росрыболовством [6]. В настоящее время такие лимиты в НАО не установлены.

Некоторые субъекты РФ установили такие лимиты на добычу водных биоресурсов, например, Правительство Красноярского края (постановление от 27.08.2014 г. № 378-п). В этом регионе на 1 человека на 1 календарный год приходится 1,99 тонны рыбы (в том числе голец – 0,01 т, нельма – 0,005 т, арктический омуль – 0,01 т, налим – 0,3 т, щука – 0,3 т и другие) [11].

Согласно сведений о добыче водных биоресурсов, представленных КМНС в Двинско-Печорское территориальное управление Росрыболовства, в 2013 г. ненцы в НАО выловили около 5,6 т водных биоресурсов. В том числе, только в речной системе р. Печора порядка 4,8 т рыбы, т.е. более 85% от всего вылова. Лов производился в период с июля по октябрь. Основными объектами добычи являлись сиг – 1,4 т, ряпушка – 1,4 т и арктический омуль – 1 т. В прочих реках (впадающих в Баренцево и Белое моря) КМНС выловили 0,5 тонны водных биоресурсов в период с июля по сентябрь, а также в декабре. При этом более половины объема вылова составил атлантический лосось– 0,3 т. В озерах НАО КМНС выловлено 0,3 т рыбы, из которых 0,07 т (более четверти всей озерной рыбы) пришлось на пелядь. Период лова – август – сентябрь, ноябрь – декабрь.

При этом следует иметь в виду, что сведения о вылове предоставляются неполные, поэтому реальные объемы добываемых водных биоресурсов ненцами и их общинами оценить достаточно сложно. Это обусловлено следующими основными причинами:

- с заявками на предоставление водных биоресурсов обращается только часть КМНС, в основном непосредственно проживающая в населенных пунктах;
- часть КМНС не сообщает об объемах добываемых ими на основании приказов госорганов водных биоресурсов в связи с удаленностью мест лова и отсутствием средств связи;
- часть КМНС осуществляет добычу водных биоресурсов без соответствующего предоставления водных биоресурсов в пользование.

Ориентировочный объем добычи КМНС водных биоресурсов может быть оценен методом экспертной оценки. С заявками на предоставление водных биоресурсов в пользование обращаются, в основном, мужчины трудоспособного возраста, составляющие порядка 95% от общего количества поданных заявок. Исходя из общего предоставленного ненцам объема водных биоресурсов, можно выявить объем водных биоресурсов, предоставленных на одного ненца. Если предположить, что мужчины обращаются за предоставлением водных биоресурсов в пользование в целом на семью, то рассчитать примерный объем добычи водных биоресурсов ненцами в НАО можно следующим образом:

Ориентировочный объем добычи водных биоресурсов	=	Количество ненцев трудоспособного возраста мужского пола	×	Средний объем водных биоресурсов, предоставленных в расчете на 1 ненца

Так, на 2014 г. водные биоресурсы объемом 83,25 тонн предоставлены по заявкам в пользование 67 ненцам. Соответственно, в среднем каждому ненцу предоставлено около 1,243 тонны водных биоресурсов. В Ненецком автономном округе проживают 7504 ненцев, из них 3450 мужчин и 4054 женщин. Мужчин трудоспособного возраста 2320 [4]. Соответственно, примерный объем добычи водных биоресурсов, добываемых ненцами, составляет 2884 тонн. При этом следует отметить, что рассчитанная величина является оценочной и для определения точного объема добычи ненцами водных биоресурсов необходимо проведение дополнительных полевых и аналитических исследований.

Например, для сравнения, общий вылов водных биоресурсов в 2013 г. в границах НАО составил: в реке Печора (основная рыбопромысловая зона) почти 132 т, в Баренцевом море в границах НАО (береговой промысел) порядка 25 тонн. Вместе с тем, следует отметить, что расчетная цифра 1,243 тонны водных биоресурсов на 1 ненца в год менее 1,99 тонны на 1 человека в год, утвержденные в качестве лимитов Правительством Красноярского края.

Иными словами, в настоящее время рыболовство коренных малочисленных народов Севера – ненцев и их общин в Ненецком автономном округе можно охарактеризовать таким образом:

- основными рыбопромысловыми зонами в НАО являются: р. Печора, а также побережья юго-восточной части Баренцева и юго-западной части Карского морей;
- официальное рыболовство (с предоставлением водных биоресурсов в пользование) ведет менее 1% ненцев;
- рыболовство осуществляется без оформления рыбопромысловых участков и без разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов;
- в качестве основных объектов добычи используются: навага, полярная камбала, щука, ряпушка и пелядь;
- лосось атлантический (семга) и горбуша в пользование КМНС не предоставляются;
- применяемые орудия лова: сети ставные и плавные, рюжи;
- сведения о добыче водных биоресурсов предоставляются не всеми лицами, получившими водные биоресурсы в пользование;
- оценочная величина вылова водных биоресурсов составляет 1,243 тонны на 1 человека в год или 2884 тонн в целом всеми ненцами в НАО.

Выше нами рассмотрена модель предоставления водных биоресурсов коренным малочисленным народам Севера в России. В настоящее время существуют и иные модели. Например, на Аляске ловом рыбы может заниматься любой гражданин штата Аляска, в том числе и коренное население, для собственного потребления без ограничения по объемам вылова и срокам, но без права продажи. В Финляндии саами могут заниматься рыболовством без разрешения. Жители Гренландии, чтобы осуществлять лов рыбы, должны получить разрешение (различных категорий) сроком на год [14]. Таким образом, в разных странах подход к обеспечению прав коренных народов различен.

Органами государственной власти Российской Федерации как федерального, так и регионального уровня уделяется достаточно много внимания вопросам сохранения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Так, Администрацией Ненецкого автономного округа принята госпрограмма «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в НАО», которой в качестве одной из мер поддержки рыболовства КМНС предусмотрено приобретение орудий лова для семейно-родовых общин коренных малочисленных народов Севера в размере 234,7 тысяч рублей на 2016 г. [12]. Кроме того, приняты и другие меры поддержки, распространяющиеся как на местное население округа, так и на КМНС – предоставления субсидий на возмещение части затрат по вывозу рыбы из населенных пунктов и рыболовецких участков Ненецкого автономного округа в г. Нарьян-Мар [1].

Постановлением Правительства РФ от 21.04.2014 г. № 366 утверждена государственная программа РФ «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период

до 2020 года» (далее – Программа) [10]. Одним из стратегических приоритетов государственной политики Российской Федерации в Арктике является улучшение качества жизни коренного населения и социальных условий хозяйственной деятельности в Арктике. При этом определено, что хозяйственное освоение Арктической зоны РФ базируется, в том числе на принципе максимального сохранения и развития возможностей для традиционного проживания коренных малочисленных народов Арктической зоны. Также Стратегией предусмотрено проведение мероприятий по обеспечению приоритетного доступа малочисленных народов к водным биоресурсам и реализации их законных прав на сохранение самобытного образа жизни.

В целях реализации положений Программы считаем целесообразным:

- простить схему предоставления водных биоресурсов в пользование КМНС, передав соответствующие полномочия в один государственный орган;
- провести разъяснительную работу среди населения НАО о порядке предоставления водных биоресурсов в пользование;
- установить лимиты на добычу водных биоресурсов для личных нужд КМНС Ненецкого автономного округа;
- внести изменения в нормативно-правовые акты в части предоставления КМНС объемов добычи лосося атлантического (семги) и горбуши без предоставления рыбопромыслового участка, но в пределах установленного лимита на добычу водных биоресурсов для личных нужд.

Литература:

1. Сайт Администрации Ненецкого автономного округа [электронный ресурс]. URL: http://adm-nao.ru/spravochnaya-informaciya (дата обращения 26.08.2014).
2. Инвестиционный портал Ненецкого автономного округа [электронный ресурс]. URL: http://invest.adm-nao.ru/nao/resources (дата обращения 26.08.2014).
3. Сайт Двинско-Печорского территориального управления Федерального агентства по рыболовству [электронный ресурс]. URL: http://arhfish.ru/?page_id=997 (дата обращения 26.08.2014).
4. Всероссийская перепись населения 2010. Том 1. Численность и размещение населения [электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (дата обращения 26.08.2014).
5. Всероссийская перепись населения 2010. Том 4. Национальный состав и владение языками, гражданство [электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/ new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (дата обращения 26.08.2014).
6. Справочно-правовая система ГАРАНТ [электронный ресурс]. URL: http://ivo.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm (дата обращения 26.08.2014).
7. Сайт Правительства Архангельской области [электронный ресурс]. URL: http://www.dvinaland.ru/power/departments/comrh/docs.php (дата обращения 29.08.2014).
8. Сайт Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации [электронный ресурс]. URL: http://www.raipon.info/ index.php (дата обращения 29.08.2014).
9. Сайт Президента Российской Федерации [электронный ресурс]. URL: http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?3631997 (дата обращения 01.09.2014).
10. Сайт Правительства Российской Федерации [электронный ресурс]. URL: http://government.ru/ (дата обращения 01.09.2014).
11. Сайт Правительства Красноярского края [электронный ресурс]. URL: http://www.krskstate.ru/ (дата обращения 01.09.2014).
12. Справочно-правовая система КонсультантПлюс [электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/online/ (дата обращения 03.09.2014).
13. Новоселов А.П. Биологическое разнообразие и хозяйственное значение ихтиофауны континентальных водоемов Ненецкого автономного округа // В сб.: «Разнообразие и пространственно-экологическая организация животного населения европейского Северо-востока России». Тр. Коми НЦ УрО РАН, № 184. Сыктывкар, 2008. С. 129–147.
14. Робинсон Д., Ощеренко Г. Доклад Союза по Сохранению Природы на Приполярном Севере [электронный ресурс]. URL: fishkamchatka.ru (дата обращения 03.10.2014).

References:

1. Site of the Administration of Nenets autonomous territory [e-resource]. URL: http://adm-nao.ru/spravochnaya-informaciya (date of reference 26.08.2014).
2. Investment portal of Nenets autonomous territory [e-resource]. URL: http://invest.adm-nao.ru/nao/resources (date of reference 26.08.2014).
3. Site of Dvinsk-Pechorsk territorial administration of the Federal fishing agency [e-resource]. URL: http://arhfish.ru/?page_id=997 (date of reference 26.08.2014).
4. National census for 2010. V. 1. Population size and location [e-resource]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/ perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (date of reference 26.08.2014).
5. National census for 2010. V. 1. Ethnic composition and languages mastering, citizenship [e-resource]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/ new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (date of reference 26.08.2014).

6. Reference-legal system GARANT [e-resource]. URL: http://ivo.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm (дата обращения 26.08.2014).
7. Site of the Arkhangelsk region government [e-resource]. URL: http://www.dvinaland.ru/power/departments/comrh/docs.php (date of reference 29.08.2014).
8. Site of the Association of indigenous low-numbered peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation [e-resource]. URL: http://www.raipon.info/index.php (date of reference 29.08.2014).
9. Site of the RF President [e-resource]. URL: http://graph.document.kremlin.ru/ page.aspx?3631997 (date of reference 01.09.2014).
10. Site of the RF Government [e-resource]. URL: http://government.ru/ (date of reference 01.09.2014).
11. Site of the Krasnoyarsk territory Government [e-resource]. URL: http://www.krskstate.ru/ (date of reference 01.09.2014).
12. Reference-legal system KonsultantPlus [e-resource]. URL: http://www.consultant.ru/online/ (date of reference 03.09.2014).
13. Novosyolov A.P. Biological variety and economic meaning of fish fauna of continental basins of Nenets autonomous territory // In coll. “Variety special-ecological characteristics of fauna of the European North_East of Russia”. Tr. Komi NTs URAN, № 184. Syktyvkar, 2008. P. 129–147.
14. Robinson D., Oshcherenko G. Report of the Union on Nature reservation in the Nether-Polar North [e-resource]. URL: fishkamchatka.ru (date of reference 03.10.2014).