ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Камалова Г.Р.

кандидат политических наук, доцент кафедры политологии, социологии и философии, Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан (Россия), 450077, Россия, г.Уфа, ул.Достоевского, д.49/1, к.22, guldar@mail.ru

УДК 342.5
ББК 66.3(2Рос),123

В статье рассматривается мировой и российский опыт реализации проекта открытых данных органов государственной власти на материале анализа количественных и качественных социологических исследований. Анализируются имеющиеся проблемы и трудности в реализации данной программы, пути совершенствования и возможности применения имеющегося опыта в российском сегменте, в том числе применение гражданских инициатив.

Ключевые слова: открытые данные, веб-ресурсы, государственное управление, открытое правительство.

Kamalova G.R.

OPEN SOURCE DATA OF STATE GOVERNMENT BODIES: THE RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE

In the article the author considers the world and Russian experience in the sphere of realization of an open source data project of the state government bodies using the analysis of qualitative and quantitative sociological research. The author analyses the existing problems and difficulties in realization of the program, ways of improvement and possibilities of using the experience of the Russian segment including application of civil initiatives.

Key words: open source data, web-resources, public administration, public government.

На сегодняшний день информационная деятельность органов государственной власти РФ направлена на решение задач информационной открытости органов власти, информирования граждан о своей деятельности, о результатах работы, оказание государственных услуг гражданам, организациям и бизнесу. Развитие информационно-коммуникационных технологий позволяет перейти в поле эффективных коммуникационных взаимоотношений, которые предоставляют гражданам в более краткие сроки получить необходимую государственную услугу или информацию. Применение информационно-коммуникационных технологий позволило создать новый уровень отношений в коммуникативном обмене — были созданы новые проекты «Электронное Правительство/Электронное государство», «Электронная демократия», «Открытое правительство/Открытое государство/Открытое государственное управление» и др.

В разных странах мира имеется различный опыт по предоставлению открытых данных по широкому кругу вопросов (образование, медицина, экономика, безопасность и т.д.). Как известно, в сентябре 2011 года был запущен международный проект — Открытое правительство/Open government (http://www.opengovpartnership.org), направленный на достижение открытости, прозрачности и подотчетности в государственном управлении, борьбу с коррупцией, а также с целью вовлечения гражданского общества в процесс обсуждения и принятия важных решений.

Россия не является участником Партнерства «Открытое Правительство»/ OGP, но сотрудничает с организацией в рамках решений «Большой восьмерки». Так, в июне 2013 г. на саммите «Большой восьмерки» в Лох-Эрне была принята Хартия открытых данных. Страны G8 обязались до конца 2015 года опубликовать самые востребованные государственные данные в машиночитаемом формате. А тема открытых данных на форуме партнерства стала одной из пяти ключевых. Одними из лидеров стран G8 по работе с открытыми данными являются Великобритания и США. Как отмечает министр РФ Михаил Абызов, курирующий данный проект в РФ, для России практики этих стран «крайне полезны, и их можно заимствовать» [1].

В США было проведено исследование по вопросу изучения открытых государственных информационных данных в период с августа по октябрь 2010 г. исследовательской компанией Socrata. В исследовательское поле были включены государственные служащие (300 респондентов), граждане (репрезентативная выборка составила 1000 респондентов в возрасте от 18 до 55 и старше лет). Как показали данные, 67,9 % граждан и 91 % госслужащих полагает, что государственные

© Камалова Г.Р., 2014

данные должны быть доступны и предоставляться бесплатно. 92,6 % работников госорганов и 67,5 % граждан считает, что открытые государственные данные должны быть представлены в он-лайн виде, при этом представители обеих групп поддерживают возможность получения данных по широкому кругу вопросов, но поразному ранжировали их приоритетность [2, с.6-7].

Так, респондентам было предложено ранжировать наиболее востребованные категории, по которым необходимо предоставление открытых и публичных данных. Так, по мнению граждан, среди таковых были названы — общественная безопасность (н., данные по криминальной обстановке, данные по качеству продуктов) (57%), финансы (н., государственные расходы) (53%), доходы и расходы (52,7 %), образование (н., школьные тесты) (52%), государственные услуги (51%), законодательный уровень (н., данные по голосованию на выборах) (48%), энергоносители и расходы (в т.ч. цены на воду, газ, электричество) (44%), окружающая среда (в т.ч. качество воды и атмосферы) (42%), собственность (н., имущественные налоги) (42%). Среди респондентов — работников государственных органов, первую позицию заняла категория государственные услуги (87%), затем следуют — окружающая среда (82%), общественная безопасность (81%), законодательный уровень (80%), управляющий орган (н, раскрытие данных об управляющей компании) (80%), финансы (75%), собственность (70%), образование (69%), транспорт (67%) и др.[2, с. 13]. При этом, нужно отметить, что 38 % респондентов заинтересовано в получении открытых данных через он-лайн ресурсы, при этом, представляется любопытным, что пожилые респонденты в большей степени проявили интерес к получению открытых данных (44 % респондентов от 55 и старше и 39 % респондентов в возрасте от 35-54 лет, молодые люди были менее заинтересованы в этом (32%) [2, с.15].

На сегодняшний день во многих странах мира государственные органы власти имеют успешно функционирующие порталы открытых данных, которые востребованы гражданским обществом (США, Великобритания, Южная Корея, Саудовская Аравия, Республика Марокко, Албания, Таиланд, ОАЭ, Гонконг, Швеция, Финляндия, Дания, Северная Ирландия, Испания, Франция, Китай, Норвегия, Австралия, Канада, Бразилия и др.). Были выработаны мировые стандарты, требования и рекомендации по раскрытию данных и их представлению в публичных ресурсах (например, ИПДО-мировой стандарт, который обеспечивает прозрачность доходов от нефте-, газо- и горнодобывающей отраслей промышленности и др.). Ряд стран также принял свои директивы, в которых данные процессы строго регламентированы (например, Циркуляр США по управлению федеральными информационными ресурсами и др.) и четко обозначены основные принципы раскрытия данных, среди которых — доступность, отсутствие технологических ограничений, целостность, отсутствие дискриминации лиц и групп, отсутствие дискриминации областей и начинаний и др.

В различных странах мира успешно работают различные проекты по открытым данным. Так, в Австралии функционирует сервис, который предоставляет сравнительный анализ данных по районам (показатели экономического развития, уровень образования, социально-экономические возможности и т.д.) (http://suburbantrends.com.au). В Великобритании функционируют проекты, представляющие открытые информационные данные по криминальной статистике с детализацией по районам/улицам города (http://www.ukcrimestats.com), информационно-картографический сервис по преступлениям, совершенным по всей территории страны и данные по их раскрытию (http://police.uk), ресурс для представления идей и предложений гражданами (http://data.gov.uk/ideas) и др. В США работает сайт, в котором представлены данные по формированию и расходованию бюджетных средств с детализацией (например, финансирование отдельных комитетов или привлечение средств отдельными конгрессменами) (http://opensecrets.org), а также ресурсы, позволяющие проводить сравнительный анализ публичных заявлений конгрессменов (какие термины используют в речи, как голосуют и др.) (http://congressspeaks.com).

Интересен опыт Эстонии, которая за последние годы значительно опередила многие страны старого света по вхождению страны в информационное общество. В Эстонии успешно реализуется программа Электронное правительство. Как отмечает разработчик e-government в Эстонии Линнар Виик, развитие в стране интернет-бюрократии (прежде всего речь идет о таких услугах, как получение электронного паспорта, голосование, виртуальная медицинская карта), начатое еще в 1990-е годы, во многом позволило постепенно и с небольшой информации перейти к освоению и заполнению данного пространства качественным, разнообразным и полноценным контентом. Опыт Эстонии показал, что переход к электронному администрированию позволяет значительно сократить расходы бюджета по этой позиции. Однако данная схема не работает по отношению к старым системам. Как отмечает Линнар Виик, в странах ОЭСР (Великобритания, США, Франция, Испания, Италия, Швеция, Нидерланды и др.), «более трети расходов в сфере электронного правительства идет на поддержание старых систем» [3]. Также нужно отметить, что не все страны, которые входят в проект открытое правительство, полностью готовы перейти на модель информационного общества. Так, как отмечает французская исследовательница Элен Бьянвеню [3], во Франции до сих пор нет электронной подписи, не налажено взаимодействие государственного и частного сектора в рамках реализации проектов электронного правительства.

Необходимо отметить активность и самого общества, которое создает проекты, нацеленные на получение информации и обеспечить открытость данных для широкого круга граждан. Так, в США, государственные проекты по открытости бюджета страны появились значительно позже общественного проекта Fedspending.org, созданного OMB Watch в октябре 2006 года. Проекты открытости государственных данных в Европе создавались Open Knowledge Foundation без участия государственных структур Евросоюза, проект Rewired State («переделанное государство») в котором программисты самостоятельно переделывают в государственные сервисы и создают новые проекты на основе государственных данных, также существует независимо. В России подобные проекты открытости также активно создаются членами гражданского общества, среди таких гражданских инициатив необходимо отметить проект Ивана Бегтина [4] «Открытые данные в России» (http://opengovdata.ru) и проект в сфере Web-разработок Apps4Russia 2013 (http://www.apps4russia.ru), проекты GIS-Lab (Географические информационные системы и Дистанционное зондирование Земли, http://gis-lab.info), вики-сайты [5] гражданских проектов и гражданского контроля, а также отдельные инициативы в виде мобильных приложений. Такие проекты создают среду, в которой может существовать Открытое государство. Гражданские проекты вносят большую лепту в создание баз Открытых данных, что лишний раз подтверждает мысль о том, что свобода доступа к информации может быть реализована по-разному и информация может иметь множество форм [4].

В России процесс публикации открытых данных сопровождает Совет по открытым данным. В октябре 2013 г. утвержден национальный план по выполнению Хартии до конца 2015 года [6].

Как показывает анализ ситуации, у России есть хороший интеллектуальный потенциал, активное гражданское общество и поддержка государственной власти в деле построения успешно функционирующей системы отрытого государственного управления, что в целом позволит успешно реализовать программы по открытости и доступности информации для граждан страны.

Литература:

1. Абызов считает, что РФ вступит в OGP, если та учтет ее предложения // РИА Новости. 20.05.2013 [электронный ресурс]. URL: http://ria.ru/world/20130520/938213270.html (дата обращения 19.11.2013).
2. 2010 Open Government Data Benchmark Study. January, 2011 [электронный ресурс]. URL: http://www.socrata.com/wp-content/uploads/2011/01/Socrata- Open-Gov-Data-Benchmark-Study-Report-V1.4.pdf (дата обращения 01.11.2013).
3. Bienvenu H. E-administration: ce que la France peut apprendre de l'Estonie // Slate.fr, 07.11.2013 [электронный ресурс]. URL: http://www.slate.fr/story/78990/estonie-administration-numerique-linnar-viik (дата обращения 07.11.2013).
4. Бегтин И. Открытое государство. История и новый смысл//Полит.ру, 28.06.2012 [электронный ресурс]. URL: http://polit.ru/article/2012/06/28/open_gov/ (дата обращения 13.11.2013).
5. Вики от англ. wiki — веб-сайт, структуру и контент которого пользователи могут самостоятельно изменять с помощью инструментов, предоставляемых самим сайтом. Форматирование текста и вставка различных объектов в текст производится с использованием вики-разметки. На базе этой технологии построена Википедия и другие проекты Фонда Викимедиа [электронный ресурс]. URL: http://ru.wikipedia.org/wiki. (дата обращения 13.11.2013).
6. Россия будет заимствовать лучшие практики G8 в области открытых данных. 01.11.2013 [электронный ресурс]. URL: http://большоеправительство.рф/events/5509135/ (дата обращения 17.11.2013).

References:

Abyzov considers that the RF will join OGP if the last accepts its proposals // RIA Novosti. 20.05.2013 [e-resource]. URL: http://ria.ru/world/20130520/938213270.html (date of reference 19.11.2013).

2010 Open Government Data Benchmark Study. January, 2011 [e-resource]. URL: http://www.socrata.com/wp-content/uploads/2011/01/Socrata- Open-Gov-Data-Benchmark-Study-Report-V1.4.pdf (date of reference 01.11.2013).

Bienvenu H. E-administration: ce que la France peut apprendre de l'Estonie // Slate.fr, 07.11.2013 [e-resource]. URL: http://www.slate.fr/story/78990/estonie-administration-numerique-linnar-viik (date of reference 07.11.2013).

Begtin I. Open state. History and new sense // Polit.ru. 28.06.2012 [e-resource]. URL: http://polit.ru/article/2012/06/28/open_gov/ (date of reference 13.11.2013).

Wiki is a web-site which structure and content users can change independently with the help of instruments provided by the site itself. Text formatting and inserting of various objects into the text is made with the help of wiki-marking. On the basis of that technology Wikipedia and other projects of Wikimedia Foundation are built. [e-resource]. URL: http://ru.wikipedia.org/wiki (data of reference 13.11.2013).

Russia will borrow the best experience G8 in the sphere of open data. 01.11.2013 [e-resource]. URL: http://большоеправительство.рф/events/5509135/ (date of reference 17.11.2013).